

**TECHNICKÁ UNIVERZITA
LIBEREC**

Hospodářská fakulta

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

BP - PE - KFÚ - 98126

Ivona Mikulová

Vedoucí práce: Prof. Ing. Václav Boškalec, DrSc., KFÚ

Konzultant: Ing. Ilona Altmannová, vedoucí magisterského oboru

Ústav pro výzkum a rozvoj

Počet stran: 41

Počet příloh: 5

1998

Ivona Mikulová

TECHNICKÁ UNIVERZITA
LIBEREC

Hospodářská fakulta

Obor: 62-68-7 Podniková ekonomika

**K PROBLEMATICE FINANČÍ OKRESNÍHO ÚŘADU
JAKO SLOŽKY ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY**

**ON THE PROBLEMS OF FINANCES OF THE DISTRICT OFFICE
AS AN ORGAN OF THE MUNICIPAL AUTHORITIES**

BP - PE - KFÚ - 98126

Ivona Mikulová

Vedoucí práce: Prof. Ing. Václav Bakule, DrSc., KFÚ

Konzultant: Ing. Diana Ahmadi, vedoucí rozpočtového oddělení
Okresního úřadu v Semilech

Počet stran: 44

Počet příloh: 5

29. května 1998

TECHNICKÁ UNIVERZITA V LIBERCI

Hospodářská fakulta

Katedra financí a účetnictví

Školní rok 1997/98

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

pro

Ivonu M i k u l o v o u

obor č. 6268 - 7 Podniková ekonomika

Vedoucí katedry Vám ve smyslu zákona č. 172/1990 Sb. o vysokých školách a navazujících předpisech určuje tuto bakalářskou práci:

Název tématu: K problematice financí okresního úřadu
jako složky územní samosprávy

Zásady pro vypracování:

1. Úvod.
2. Rozpočet okresního úřadu a jeho specifické postavení.
3. Analýza struktury příjmů rozpočtu okresního úřadu.
4. Analýza struktury výdajů rozpočtu okresního úřadu.
5. Vzájemné vztahy mezi příjmy a výdaji rozpočtu okresního úřadu.
6. Závěry.

OBSAH

1. ÚVOD	8
2. VYMEZENÍ OkÚ	9
2.1 Základní funkce OkÚ	9
2.2 Členění OkÚ	10
3. ROZPOČET OKRESNÍHO ÚŘADU A JEHO SPECIFICKÉ POSTAVENÍ	11
3.1 Rozpočtová soustava	11
3.1.1 Státní rozpočet	11
3.1.2 Rozpočty okresních úřadů	12
3.1.3 Rozpočty obcí	13
3.2 Společné znaky rozpočtů	14
3.3 Charakteristika rozpočtových zásad	14
3.4 Rozpočtový proces	15
3.5 Rozpočtová skladba	18
4. POSTAVENÍ ROZPOČTU OkÚ	21
4.1 Vztah rozpočtu OkÚ ke státnímu rozpočtu	21
4.2 Obsah rozpočtu okresního úřadu	22
4.2.1 Obsah rozpočtu příjmů OkÚ	22
4.2.2 Obsah rozpočtu výdajů OkÚ	23
4.3 Souhrnné údaje o rozpočtu OkÚ	25
5. ANALÝZA STRUKTURY PŘÍJMŮ ROZPOČTU OkÚ ZA ROK 1997	27
6. ANALÝZA STRUKTURY VÝDAJŮ ROZPOČTU OkÚ ZA ROK 1997	39
6.1 Státní sociální podpora	44
6.2 Příspěvkové a rozpočtové organizace	48
7. VZÁJEMNÉ VZTAHY MEZI PŘÍJMY A VÝDAJÍ ROZPOČTU OkÚ	48
7.1 Všeobecná charakteristika hospodaření za rok 1997	48
8. ZÁVĚR	50

Seznam použitých zkratk

apod.	- a podobně
č.	- číslo
čj.	- číslo jednací
ČNB	- Česká národní banka
ČNR	- Česká národní rada
ČR	- Česká republika
FO	- fyzická osoba
Kč.	- Korun českých
MF	- Ministerstvo financí
MF ČR	- Ministerstvo financí České republiky
mil.	- milionů
mld.	- miliard
OkÚ	- okresní úřad
ONV	- okresní národní výbor
PO	- příspěvková organizace
popř.	- popřípadě
pozn.	- poznámka
PVT	- podnik výpočetní techniky
r.	- rok
RO	- rozpočtová organizace
RS	- rozpočtová skladba
Sb.	- Sbírky
SR	- státní rozpočet
SSP	- státní sociální podpora
tj.	- to jest
tzn.	- to znamená
tzv.	- takzvaný

1. ÚVOD

Jako předmět této bakalářské práce jsem si zvolila oblast hospodaření OkÚ. Výběr tohoto tématu vychází z absolvování odborné praxe během měsíce září 1997 na finančním referátu OkÚ v Semilech. Teprve zde jsem pochopila základní principy návrhu, sestavování, schvalování, provádění změn a plnění rozpočtu OkÚ.

Tento referát se sestává z oddělení rozpočtového a revizního, účetnictví a oddělení majetko právního. Převážnou část praxe jsem absolvovala na oddělení rozpočtovém a revizním. Toto oddělení, jak je již z názvu patrné, se přímo zabývá rozpočtem OkÚ a je zodpovědné za přípravu všech materiálů nezbytných pro jeho schválení, kontroluje samotné plnění rozpočtu a při jeho nepříznivém vývoji navrhuje opatření a zpracovává návrhy na změny rozpočtu. Každý pracovník tohoto oddělení má na starosti určitá odvětví (zdravotnictví, vnitřní správa, kultura, práce a sociální věci,...), pro něž musí zajišťovat specifické záležitosti, například: sestavovat rozpočet, evidovat rozpočtové změny, zpracovávat předkontaci schváleného a upraveného rozpočtu, poskytovat finanční prostředky (dotace), příspěvky PO pro jednotlivá odvětví během roku a také spolupracovat s odvětvovými referáty. Daná problematika mě zaujala natolik, že jsem se rozhodla pro její rozpracování ve vlastní bakalářské práci.

Bakalářská práce je rozčleněna do několika tematicky ucelených částí, v nichž se snažím o komplexnější pohled na pojetí rozpočtu okresního úřadu z hlediska analýzy příjmů a výdajů.

Vzhledem k tomu, že toto téma je natolik rozsáhlé a naopak prostor vymezený pro tuto práci je velmi omezený, chci vyzdvihnout pouze nejdůležitější fakta, která jsou pro danou problematiku určující.

2. VYMEZENÍ OKÚ

V roce 1990 došlo ke zrušení soustavy národních výborů a vznikl nový systém tvořený okresními úřady a municipálními samosprávnými útvary - městy a obcemi. Vedle nich existují finanční úřady, úřady práce, soudy a státní zastupitelství.

Okresní úřady vznikly na základě zákona ČNR č.425/1990 Sb.. Je považován za vrcholný orgán státní správy pro příslušný okres a je oprávněn v rozsahu svých pravomocí vydávat nařízení a vyhlášky. Nařízení podepisuje přednostka a ruší ho Ministerstvo vnitra. Dále přezkoumává hospodaření obcí podle zvláštního předpisu a rozhodnutí orgánů obcí, poskytuje jim odbornou pomoc a ukládá opatření k odstranění nedostatků zjištěných při kontrole. Další jeho činností je řídit v souladu s právními předpisy a směrnicemi rozpočtové a příspěvkové organizace, které sám zřizuje. Dále plní úkoly spojené s řešením mimořádných událostí v případě živelných pohrom nebo jiného nebezpečí a plní úkoly s mobilizačními přípravami státu a úkoly civilní obrany.

OkÚ se ve své činnosti řídí zákony a ostatními právními předpisy a v jejich mezích usneseními vlády ČR a směrnicemi ústředních orgánů státní správy.

2.1 Základní funkce OkÚ

- správa státního majetku
- řízení a financování některých státních rozpočtových a příspěvkových organizací
- koordinování činnosti státních orgánů a obcí v okrese
- zabezpečení některých vazeb mezi územní samosprávou a státní správou

2.2 Členění OkÚ

V čele OkÚ stojí přednosta, kterého jmenuje a odvolává vláda na návrh Ministersva vnitra ČR. Ministr vnitra předkládá návrh na jmenování přednosta OkÚ po výběrovém řízení. Výběrové řízení vyhlašuje ministr vnitra a jeho pravidla stanovuje Ministerstvo vnitra právním předpisem. Přednosta je nadřízený všem pracovníkům OkÚ a plní funkci vedoucího organizace. Nesmí mít funkci v politických stranách a hnutích nebo vykonávat jinou výdělečnou činnost s výjimkou správy vlastního majetku. Přednosta OkÚ podepisuje nařízení a jiná rozhodnutí a opatření.

OkÚ se člení na referáty a kancelář přednosta. Přednosta po souhlasu Ministerstva vnitra stanoví organizační strukturu OkÚ. Zřizuje nebo ruší jednotlivé referáty a určuje náplň práce kanceláře přednosta a dalších referátů.

OkÚ jako decentralizovaný orgán státní správy u nás nemá žádný volený orgán. Avšak důležitou roli zde hraje kolektivní orgán zástupců jednotlivých municipalit - okresní shromáždění. Počet členů shromáždění stanoví OkÚ se zřetelem na počet obcí a počet obyvatel v okrese tak, aby shromáždění mělo nejméně 40 členů, nejvýše však 70 členů. Členové jsou voleni tajným hlasováním obecními zastupitelstvy. Jeho hlavním úkolem je schválit na návrh přednosta rozdělení dotací do rozpočtu obcí, kontrolovat rozpočet OkÚ a schvalovat jeho závěrečný účet. Nemůže však rozhodovat o záležitostech, které jsou v působnosti vyšších orgánů a také nemůže zasahovat do pravomoci přednosta vymezené zákonem. Shromáždění se schází zpravidla 4 krát ročně. Jeho zasedání připravuje a svolává přednosta OkÚ.

3. ROZPOČET OKRESNÍHO ÚŘADU A JEHO SPECIFICKÉ POSTAVENÍ

3.1 Rozpočtová soustava

Rozpočtová soustava je součástí finančního makrosystému. Je to soustava veřejných rozpočtů včetně rozpočtových vztahů fungujících uvnitř této soustavy. Ve veřejných rozpočtech jsou soustředěny zdroje, ze kterých jsou financovány veřejné statky. Jsou to takové statky, respektive zboží, které různou měrou poskytuje veřejný sektor. Jsou tedy zajišťovány státem a obcemi a financovány zcela nebo zčásti z finančních prostředků soustředěných v soustavě veřejných rozpočtů.

Rozsah rozpočtové soustavy je závislý na politickém a územním uspořádání státu, na velikosti státního útvaru a na tradicích. Veřejné rozpočty v podmínkách ČR zahrnují:

- 1) státní rozpočet,
- 2) rozpočty okresních úřadů,
- 3) rozpočty obcí,
- 4) finanční účelové fondy.

[9]

3.1.1 Státní rozpočet

Státní rozpočet je nejvyšším, tedy ústředním rozpočtem, v němž příjmy a výdaje tvoří jediný celek. Patří mezi nejdůležitější nástroje hospodářské politiky státu. Prostřednictvím SR se řídí celé finanční hospodaření ČR. Dílčí součástí SR jsou potom rozpočty subjektů hospodařících se státními financemi.

Krátce bych se chtěla zmínit o příjmech a výdajích SR. Příjmy a výdaje SR mají vliv na celkové spotřební a investiční výdaje, které formují agregátní poptávku, přírůstek výrobních kapacit a kapacit služeb. Pro zabezpečení státních výdajů je nezbytné soustředit značné

úsilí na formování příjmové základny v bilanci státního hospodaření. Stát získává příjmy do svého rozpočtu:

- vybíráním daní, poplatků a cla,
- redistribucí výnosů od státních podniků a rozpočtových a příspěvkových organizací,
- emisí státních dluhopisů,
- přijímáním splátek návratných finančních výpomocí a výnosů ze státního majetku.

Významnou součástí příjmů SR je v současné době v ČR pojistné na sociální zabezpečení. Zahrnuje pojistné důchodové, nemocenské a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti. Převážná část příjmů zdrojově pochází od soukromého sektoru ve formě daní a poplatků.

Výdaje SR členíme na:

- investiční,
- neinvestiční.

Investiční výdaje jsou účelově určeny k financování investic: výdaje rozpočtovým organizacím, příspěvky příspěvkovým organizacím, dotace podnikům, dotace územním rozpočtům, platby do zahraničí, dotace mimorozpočtovým fondům, atd. Neinvestiční výdaje jsou povahy buď osobní (mzdy) nebo věcné (výdaje na údržbu, opravy, materiál, provoz, atd.). Prostřednictvím výdajů SR se zabezpečují základní funkce státu.

[9]

3.1.2 Rozpočty okresních úřadů

Jsou samostatnými články soustavy veřejných rozpočtů. Neřídí pouze svou vlastní činnost, ale také společensky významné činnosti veřejných institucí, vůči nimž vystupují v roli zřizovatelů. Rozpočty OkÚ jsou provázány se SR pouze prostřednictvím finančních vztahů, které mají zpravidla podobu účelových nebo neúčelových dotací. Hrají rovněž roli zprostředkovatele vztahu mezi SR a rozpočty obcí.

OkÚ mohou vytvářet účelový peněžní fond - fond rezerv a rozvoje. Mají právo podílet se vlastními zdroji na rozvoji hospodářství obcí na území svého okresu a poskytovat jim dotace. K zabezpečení mimořádných potřeb je OkÚ oprávněn vytvářet ve svém rozpočtu rozpočtové rezervy. OkÚ nemají vlastní majetek, ale jsou správci majetku ve státním vlastnictví.

Po skončení rozpočtového období se zpracovává závěrečný účet rozpočtu OkÚ, který obsahuje údaje o hospodaření s příjmy a výdaji. Další jeho součástí je vyúčtování finančních vztahů k obcím, k organizacím v jeho působnosti, ke státnímu rozpočtu ČR a ke státním fondům.

V rozpočtovém procesu má významné postavení okresní shromáždění. Má výhradní právo schvalovat a kontrolovat rozpočet OkÚ a vyúčtování jeho hospodaření za uplynulý rok a také schvalovat rozdělení dotací na jednotlivé obce v okrese.

3.1.3 Rozpočty obcí

Rozpočet obce patří k veřejným rozpočtům nejnižší úrovně. Je koncipován jako vyrovnaný, ale od roku 1997 může být také schodkový, přičemž ztráta je kryta z příjmů z předchozích let. Rozpočtové období se kryje s kalendářním rokem. Na schvalování rozpočtu má výhradní právo obecní zastupitelstvo. Obec má vlastní majetek a má také právo mít vlastní peníze, které shromažďuje jednak ve vlastním rozpočtu obce a jednak v účelovém peněžním fondu.

Rozpočet obce jako hlavní finanční nástroj hospodaření obce musí vyjadřovat všechny finanční vztahy, které má obec ke svému ekonomickému okolí. Jsou to vztahy ke SR, státním fondům, rozpočtu OkÚ a k jiným subjektům včetně občanů. Obce jsou doposud napojeny na SR finančním vztahem ve formě účelových dotací (na výkon státní správy, na sociální dávky), ve formě odvětvových vyrovnávacích dotací (na školství, sociální zabezpečení) a ve formě územních vyrovnávacích dotací.

3.2 Společné znaky rozpočtů

Jednotlivé články soustavy rozpočtů mají navzájem i mnoho věcí společných:

- jsou veřejné,
- v zásadních otázkách mají společnou právní úpravu, ta je dána rozpočtovými pravidly,
- rozpočty mají společnou vnitřní strukturu,
- mají shodné základní zásady v pravidlech hospodaření,
- mají stejnou právní ochranu před neoprávněným použitím nebo zadržením jejich prostředků,
- mají povinnost strpět státní kontrolní dozor z hlediska dodržování rozpočtové kázně,
- mají povinnost předkládat údaje nezbytné pro sestavení SR a pro hodnocení výsledků hospodaření podle rozpočtu ve vrcholných orgánech.

3.3 Charakteristika rozpočtových zásad

Rozpočtovými zásadami (pravidly) by se měl řídit celý rozpočtový proces. Je tedy určen pro všechny fáze prací s rozpočtem. V rozpočtové praxi se uplatňují především tyto zásady:

- **zásada úplnosti** - vyžaduje, aby všechny příjmy a výdaje byly zachyceny v úplných částkách, to také umožní získat přehled o rozsahu a struktuře příjmové a výdajové stránky rozpočtu,
- **zásada jednotnosti** - všechny příjmy a výdaje jsou zachyceny v jediném dokumentu a jednotným způsobem,
- **zásada reálnosti** - souvisí s požadavkem zamezit rozpočtovým přesunům, jde o zamezení převodu výdajů vymezených pro určitý účel na účel jiný. Tato zásada má zamezit zkreslování údajů v rozpočtu;

- **zásada každoročního sestavování a schvalování** - původně měla odstranit neosvědčený princip víceletých rozpočtů, tedy schvalování příjmů a výdajů na více než 1 rok, od čehož se již upustilo a rozpočet se sestavuje každoročně. Hlavní výhodou je lepší přehled o struktuře příjmů a výdajů a menší počet účetních položek. Rozpočtové období se kryje s kalendářním rokem, konkrétně od 1.1 do 31.12. Termín schvalování rozpočtu by měl být stanoven tak, aby byl rozpočet projednán a schválen ještě před započítáním období, pro které byl sestaven, např. v prosinci předcházejícího roku;
- **zásada publicity** - je označována také jako zásada zveřejnění či zásada veřejnosti,
- **zásada přehlednosti** - se uplatňuje prostřednictvím rozpočtové klasifikace a je zajišťována konkrétně pomocí rozpočtové skladby, která systematicky třídí rozpočtové příjmy a výdaje podle určitých hledisek třídění. To umožňuje dosáhnout přehlednosti, srovnatelnosti v čase a provedení kontroly.

[1]

3.4 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je státem stanovená činnost orgánů finanční soustavy spojená se sestavením návrhu, s projednáváním a schvalováním rozpočtu, s jeho realizací během rozpočtového období a kontrolou plnění veřejného rozpočtu. Rozpočtové období trvá 1 rok a kryje se s kalendářním rokem.

Lze vymezit následující etapy rozpočtového procesu:

- sestavení návrhu veřejného rozpočtu,
- projednání a schválení rozpočtu,
- problematika změn rozpočtu,
- plnění veřejného rozpočtu,
- kontroly během rozpočtového období.

Práce spojené se sestavováním návrhu veřejného rozpočtu musí být z časového hlediska zahájeny včas, zpravidla minimálně půl roku před začátkem nového rozpočtového období. Doba potřebná pro sestavení návrhu rozpočtu je ovlivněna významem postavení veřejného rozpočtu v rozpočtové soustavě a také délkou doby, která je nutná k tomu, aby mohly být seriózně zpracovány všechny dostupné informace pro sestavení příjmové a výdajové stránky rozpočtu. Návrh státního rozpočtu sestavuje ministerstvo financí, na nižších vládních úrovních, např. u OkÚ, sestavuje návrh rozpočtu finanční referát OkÚ. Sestavení návrhu rozpočtu se považuje za nejsložitější etapu rozpočtového procesu, pokud má být rozpočet reálným finančním plánem.

Návrh státního rozpočtu je **projednáván a schvalován** v zákonodárných sborech příslušných zemí. V ČR je státní rozpočet projednáván a schvalován parlamentem, který je konečným schvalovacím kompetentním orgánem. Projednání a schválení rozpočtu bývá často složitou procedurou zejména v případech, kdy dochází ke změnám v daňové soustavě, v systému zdanění nebo v případě zavedení nového druhu příjmů nebo výdajů. Schvalování návrhu rozpočtu může být i dlouhodobou záležitostí, zejména v případě vrácení návrhu rozpočtu k přepracování, dopracování nebo dodatečnému upřesnění zpět ministerstvu financí, resp. orgánu, který návrh sestavoval, k čemuž dochází vždy při prosazování protichůdných zájmů politických stran. Pokud se nepodaří schválit návrh rozpočtu do začátku rozpočtového období, hospodáří se podle tzv. rozpočtového provizoria. Obdobný proces probíhá i na nižší úrovni veřejných rozpočtů, u OkÚ má výhradní právo schvalovat, projednávat a kontrolovat rozpočet **okresní shromáždění**.

Problematika změn rozpočtu řeší specifické případy, kdy se musí realizovat určité zásahy do rozpočtu během rozpočtového období. Rozpočet je totiž pouze určitý plán (představa), která může být v důsledku působení řady vlivů částečně upravována. Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením, což je důležitá činnost, která souvisí se schvalováním rozpočtu. Pravomoci ke změnám ve státním rozpočtu uděluje Parlament ČR vládě a ministru financí. Okresní shromáždění pověřuje k provádění změn schváleného rozpočtu přednostu OkÚ.

Za realizaci (plnění) příslušného veřejného rozpočtu většinou odpovídají ty orgány, které sestavovaly návrh příslušného rozpočtu. U ústředních rozpočtů tedy odpovídají za realizaci většinou ministerstva financí. Je nutné rozlišovat mezi pokladním a účetním plnění rozpočtu. **Pokladní plnění** rozpočtu spočívá v uskutečňování plateb z rozpočtu a v pokladních operacích souvisejících s naplňováním jednotlivých položek příjmového účtu. Toto pokladní plnění rozpočtu zabezpečují peněžní ústavy. V případě státního rozpočtu je zúčtovacím centrem Česká národní banka, účty peněžních prostředků OkÚ vede převážně Komerční banka, a.s.Praha nebo také tuto činnost vykonává Česká spořitelna, a.s.Praha. **Účetní (ekonomické) plnění** rozpočtu se může odlišovat od pokladního plnění, zejména na konci rozpočtového období. Zpravidla je však určeno datum, do kdy se platby budou týkat uplynulého rozpočtového období a od kdy se budou zahrnovat již do dalšího. Během plnění rozpočtu v rozpočtovém období může dojít k saldu rozpočtu (přebytkovému, schodkovému) v důsledku časového nesouladu mezi příjmy a výdaji, který kryje banka krátkodobým úvěrem.

Kontrolní funkce rozpočtu během rozpočtového období je uplatňována především proto, aby se zabránilo zneužití zdrojové či výdajové části rozpočtu k jiným účelům či pro jiné subjekty. Lze rozlišit průběžnou a následnou kontrolu plnění rozpočtu. Během rozpočtového období se **průběžně** kontroluje pokladní plnění veřejného rozpočtu a to příslušnou bankou, která vede účty veřejného rozpočtu, ale i orgány zodpovědnými za realizaci rozpočtu, aby popř. zabránily vzniku neplánovaného deficitu. Průběžnou kontrolu plnění SR provádí i parlament. Průběžné plnění SR zabezpečují u nás finanční úřady jako orgány ministerstva financí. Po skončení rozpočtového období nastává **následná kontrola plnění rozpočtu**. tuto kontrolu u nás provádí ministerstvo financí a Nejvyšší kontrolní úřad. Následnou kontrolu provádějí i vláda a zákonodárny orgány. V těchto orgánech se také projednává zpráva o plnění rozpočtu, tzv. státní závěrečný účet, kterou předkládá ministerstvo financí k projednání a schválení v parlamentu. Obdobný postup je zachován i u nižších stupňů veřejných rozpočtů. Přehled o skutečném plnění rozpočtu OkÚ sestavuje finanční referát a předkládá ho k projednání a schválení okresnímu shromáždění.

[1]

3.5 Rozpočtová skladba platná pro rok 1997

Vzhledem k velmi širokému spektru příjmů a výdajů, které procházejí rozpočtem, vyvolala tato skutečnost potřebu systematického, jednotného, přehledného a závazného třídění rozpočtových příjmů a výdajů, a to podle několika hledisek. Hovoříme zde o rozpočtové skladbě, která je důležitým nástrojem fungování rozpočtového procesu. Jednotné třídění umožňuje zabezpečit jednotnost a přehlednost v rámci rozpočtové soustavy, porovnávat jednotlivé rozpočty, analyzovat příjmy a výdaje v čase i v prostoru, přehledně zajistit potřebné informace a využívat je ve finanční politice. Základ celého třídícího systému byl navržen již v roce 1985 a v této podobě vstoupil v platnost 1.1.1986. RS však prodělala v roce 1997 zásadní a významné změny. Hlavní příčinou byl požadavek na aktualizaci konstrukce klasifikace. Byly odbourány staré přežitě prvky a byl zkvalitněn celý třídící systém.

V platné rozpočtové skladbě jsou uplatněna tato tři hlediska:

- **kapitolní členění RS**, jehož prostřednictvím se rozpočet člení do kapitol, zaznamenalo v úpravě RS některé důležité změny. Kapitoly 7xx určené pro rozpočty obcí a okresních úřadů byly zrušeny a MF ve svém opatření předalo na tyto subjekty veškerá práva uspořádat si stanovení a obsah kapitolního členění svých rozpočtů podle svých potřeb. Je plně na nich samých, zda vůbec a v jaké podobě si stanoví strukturu, obsah i číslování kapitol, jak si interně rozdělí odpovědnost nad částmi svého rozpočtu. Kapitolní členění vlastně vyjadřuje okruh působnosti a odpovědnosti subjektu, v němž se realizují peněžní operace. V praxi to znamená, že okresní úřady člení své rozpočty například podle referátů. Odpadá tak ve výkaznictví trojčíslí 7xx, čímž dochází ke snížení rozsahu celkové charakteristiky záznamu a tedy i k zpřehlednění. Jedinou nevýhodou tohoto nového přístupu je ten fakt, že rozpočty těchto subjektů nebudou srovnatelné z pohledu kapitol a jediná vzájemná srovnatelnost bude možná pouze z pohledu druhového a funkčního;
- **druhové členění RS** nás informuje o tom, zda se jedná o příjmy, výdaje a nebo finanční operace. A právě zde se opět setkáváme s novým pohledem na podstatu věci, kdy bylo druhové členění rozšířeno o tzv. financující operace (=financování). Tím se ve výkaznictví objevuje nový prvek, který zjednodušuje pohled na finanční stránku rozpočtu a podává

věrnější obraz o struktuře aktiv a pasiv daného subjektu. Jako financující operace jsou považovány operace, které subjekt drží jako návratný zdroj - tedy: návratné výpomoci, úvěry, půjčky, prostředky získané z emisí vlastních dluhopisů, apod., jsou tedy vyňaty z příjmů a výdajů. Toto třídění je základem začleňování jednotlivých finančních operací na jejich místo do rozpočtu. Bez tohoto členění se nemůže uskutečnit žádná operace. Každý subjekt musí rozlišit, zda peníze přijímá nebo jsou odčerpávány a nebo zda se mění pouze účty. Nové druhové členění používá čtyřmístného údaje pro zaznamenání operace, avšak přejmenovává jednotlivé složky, ze kterých se skládá. Jako nejvyšší třídící kritérium je třída, první dvojčíslí pak udává seskupení položek. Trojčíslí pak představuje podseskupení položek a posledním prvkem je samotná položka, kterou tvoří čtyřmístný číselný symbol.

třídy	seskupení položek	podseskupení položek	položky
X	X	X	X

Druhové třídění RS - třídy a seskupení položek jsem uvedla v příloze č. 1.

- **funkční členění RS** nahrazuje dřívější pojem „odvětvové třídění“. Věcná podstata a obsah však víceméně odpovídá předešlé koncepci s tím rozdílem, že je zjednodušená. Vypovídací schopnost tím však nijak neutrpěla, naopak zde zaznamenáváme snahu vyloučit procesy, které jsou pracné a časově náročné a nepřináší potřebné a hodnotné informace o výsledcích hospodaření rozpočtu. Hlavním smyslem funkčního hlediska je zatřídit finanční operace z hlediska odvětví národního hospodářství, se kterým souvisí. Výdaje a příjmy (popř. financující operace) jsou zařazovány na místo, kam patří, a to bez ohledu na příslušnost k rozpočtové kapitole. Funkční třídění zhruba zachovává předcházející koncepci co do názvů jednotlivých úrovní, ale změnilo se co do obsahu a systematizace. Základními jednotkami jsou skupiny a jsou označeny jedním číselným symbolem. Dvojice čísel tvoří jednotlivé oddíly. Oddíly se třídí na pododdíly. Tato úroveň je zachycena trojčíslím a předcházející úprava RS ji využívala pouze u vybraných oddílů. Nejpodrobnější třídící jednotkou jsou paragrafy a označují se čtyřmístným číselným symbolem.

skupina	oddíl	pododdíl	paragraf
X	X	X	X

Funkční třídění nyní rozlišuje pouze 6 skupin:

- skupina 1 - Zemědělství a lesní hospodářství,
- skupina 2 - Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- skupina 3 - Služby pro obyvatelstvo,
- skupina 4 - Sociální věci a politika zaměstnanosti,
- skupina 5 - Obrana, bezpečnost a právní ochrana,
- skupina 6 - Všeobecná veřejná správa a služby.

Všechna tři základní hlediska třídění se uplatňují u každého dílčího údaje o příjmu či výdaji rozpočtu. Každý takový údaj je v rozpočtové skladbě označen příslušným znakem. Kromě uvedených hledisek se v konstrukci rozpočtové skladby uplatňují určité zásady:

- zásada jednotnosti rozpočtové skladby,
- zásada závaznosti rozpočtové skladby,
- zásada odvětvové shody příjmů a výdajů.

Zásada jednotnosti platí pro celou soustavu veřejných rozpočtů. Z této zásady vychází jednotná položková skladba příjmů a výdajů a jednotný číselník odvětvové skladby příjmů a výdajů.

Zásada závaznosti rozpočtové skladby se uplatňuje závazností celého třídění rozpočtu, kdy všechny změny musí mít svou obecnou platnost, závazností obsahu každého dílčího údaje, kdy každý údaj o rozpočtu má své místo jednoznačně identifikovatelné a závazností vzájemného propojení údajů.

Zásada odvětvové shody příjmů a výdajů vychází z toho, že každý příjem a každý výdaj je začleněn organizačně a odvětvově a tentýž druh činnosti můžeme z těchto dvou hledisek začlenit do rozpočtové skladby na stejné místo.

Rozpočtová skladba, která vstoupila v platnost 1.1.1997, definuje kromě uvedených hledisek třídění nový termín: „záznamová položka“. Jedná se o vedlejší sledování výsledků

hospodaření rozpočtu. Tyto seskupení potom poskytují souhrnné informace především hodnotícího charakteru. Zavedením tohoto systému se ukládá subjektům povinnost sledovat své hospodaření i na agregační úrovni (záznamové položky 001 - 004) a v podrobnějším členění (záznamové položky 011 - 023). Jednotlivé typy záznamových položek uvádím v příloze č.2.

[6]

4. POSTAVENÍ ROZPOČTU OKÚ

Rozpočty OkÚ zaujímají v soustavě veřejných rozpočtů své specifické místo. Jsou považovány za samostatný článek této soustavy, neboť jejich příjmy slouží k financování jejich výdajů. Nejsou proto napojeny na státní rozpočet všemi svými příjmy a výdaji, ale pouze jejich saldem, a to ve formě dotací.

Nejsou pouhými „úřady“ pro výkon státní správy, ale významnými orgány řízení hospodářství státu, totiž těch organizací, k nimž mají funkci zřizovatele (tj. vůči samostatným rozpočtovým a příspěvkovým organizacím) nebo zakladatele (vůči postupně se likvidujícím státním podnikům založeným dřívějšími národními výbory).

4.1 Vztah rozpočtu OkÚ ke státnímu rozpočtu

⇒ je veden ve 2 rovinách:

- 1) rozpočet OkÚ vystupuje jako zprostředkovatel vztahu státu k rozpočtům obcí při poskytování všech dotací ze SR do rozpočtů obcí,
- 2) OkÚ poskytuje ze své vůle rozpočtům obcí vlastní finanční prostředky, pokud jich má dostatek.

Tím se pro obec její vztah ke státu přibližuje, zviditelňuje a konkretizuje. Jménem státu jedná a tedy je pro obec jejím partnerem OkÚ a nikoliv až vrcholné orgány státu.

4.2 Obsah rozpočtu okresního úřadu

Obsah rozpočtu OkÚ se v mnohém shoduje s rozpočtem obcí, ale má svá specifika, která vyplývají z postavení a působnosti okresního úřadu jako státního orgánu a ze skutečnosti, že okresní úřady nemají vlastní majetek, ale jsou pouze správci majetku ve státním vlastnictví. Dále proto, že působnost OkÚ je jim vymezována zákony a mají proto jen zákonem vymezená práva nakládat se svěřeným majetkem státu a tím i se státními finančními prostředky. To vše se odráží v obsahu jejich rozpočtu příjmů a výdajů.

4.2.1 Obsah rozpočtu příjmů okresního úřadu

Příjmy OkÚ jsou definovány v zákonech o rozpočtových pravidlech republiky a navazujícími zákony o státním rozpočtu na příslušné rozpočtové období. Příjmy lze členit podle různých hledisek třídění a podle nich je rozlišovat. Z ekonomických i právních hledisek lze příjmy dělit na:

1. **Příjmy z vlastní hospodářské činnosti OkÚ**, které zahrnují kapitálové výnosy z financí, jimiž má právo disponovat (např. úroky z peněžních účtů) a do konce roku 1996 sem patřily i příjmy z realizace a z pronájmu spravovaného majetku ve vlastnictví státu, i když okresní úřad nebyl vlastníkem žádného majetku a měl pouze omezená majetková práva jakožto správce majetku ve vlastnictví státu. V současné době jsou příjmy z prodeje a z pronájmu majetku státu pouze příjmem státního rozpočtu.
2. **Příjmy z činností subjektů, k nimž je okresní úřad ve funkci zakladatele**, v tomto případě mohou vznikat příjmy na doplatecích zrušené daně důchodové při likvidaci státních podniků založených bývalými ONV - dnes spíše jen teoreticky.
3. **Příjmy z činnosti subjektů, k nimž je okresní úřad ve funkci zřizovatele**, neboť všechny příjmy rozpočtových organizací patří jejich zřizovateli, tedy popř. i rozpočtu OkÚ, stejně jako příjmy tvořené na základě uložené odvodové povinnosti příspěvkových organizací.

4. **Příjmy ze správní činnosti OkÚ**, jejichž okruh tvoří především správní poplatky a pokuty (ovšem ne všechny).
5. **Podíly na státních příjmech** v podobě podílu na celookresním výnosu daně z příjmů FO ze závislé činnosti, v roce 1993 podíl činil 45 %, v r. 1994 byl 50 %, v r. 1995 byl 45 %, a v letech 1996, 97, 98 je pouze 30 %, ale patří stále váhově mezi nejsilnější zdroje soběstačnosti rozpočtů OkÚ.
6. **Dotace ze státního rozpočtu**, které přicházejí do rozpočtu OkÚ pro potřeby obcí.
7. **Příjmy založené na smluvních vztazích** k jiným subjektům podle smluv o sdružení, smluv darovacích a smluv o přijetí úvěru nebo půjčky.

4.2.2 Obsah rozpočtu výdajů okresního úřadu

Právě ve výdajovém rozpočtu se uplatňuje omezení působnosti okresního úřadu. Proto se v jeho výdajovém rozpočtu projevují:

1. **Výdaje na vlastní činnost OkÚ**, resp. na vlastní výkon státní správy (jde o mzdové a věcné výdaje, jejichž výši stanoví pro každý OkÚ ministerstvo vnitra) a na zabezpečování zákonem uložených činností (např. na úseku archivnictví, v péči o ochranu životního prostředí, vodního hospodářství, na úseku územního plánování, ve zdravotnictví, v péči o kulturní památky, v sociální péči, v zemědělství a lesním hospodářství, v dopravě, ve vnitřním obchodě a ve službách a turismu).
2. **Výdaje na činnost subjektů, k nimž je okresní úřad v roli zřizovatele**, tedy konkrétně na činnost rozpočtových a příspěvkových organizací v oblasti zdravotnictví, školství, kultury, sociálního zabezpečení, požární a civilní obrany, aj.
3. **Výdaje na plnění závazků přijatých smluvně** k činnostem v rámci tzv. oprávněné působnosti (např. příspěvky ke sdružené činnosti, splátky úvěrů a půjček).

[3]

Nyní bych veškeré příjmy a výdaje chtěla názorně shrnout na následujícím schématu rozpočtu OkÚ:

ROZPOČET OkÚ	
P	V
• daňové - podíl na celostátních příjmech • nedaňové - kapitálové výnosy z financí - správní poplatky • dotace ze SR - pro - OkÚ - obce • Úvěry • Příjmy od ROPO	• neinvestiční (běžné) • na výkon státní správy - osobní - věcné • zákonné činnosti - archivnictví - ochrana životního prostředí - územní plánování - sociální péče - péče o kulturní památky • výdaje - ROPO - zdravotnictví - sociální péče - kultura - požární ochrana • dluhová služba • sdužování prostředků • investiční (kapitálové) • ROPO • sdužování prostředků

[2]

4.3 Souhrnné údaje o rozpočtu OkÚ

Jednotlivé příjmy a výdaje, které jsem zde uvedla jsou pouhým teoretickým celkem, kterým jsem chtěla zřehlednit strukturu rozpočtu okresního úřadu. Nyní se budu věnovat analýze jednotlivých příjmů a výdajů, které jsou skutečně v rozpočtu okresního úřadu v Semilech. Dostávám se tedy k praktické části mé práce a uvedu ještě některé nezbytné informace pro celkové pochopení dané problematiky.

Jedním z nejdůležitějších úkolů finančního referátu je sestavení rozpočtu pro okresní úřad, který se sestavuje na kalendářní rok a není-li včas sestaven, hospodaří se na základě tzv. rozpočtového provizoria. K zabezpečení mimořádných potřeb, které nebylo možné rozpočtově zabezpečit při schvalování rozpočtu je okresní úřad oprávněn vytvářet ve svém rozpočtu rozpočtové rezervy (např. k financování následků živelných pohrom). Rozpočet sestavuje okresní úřad a schvaluje okresní shromáždění, včetně výše dotací poskytovaných ze SR jednotlivým obcím nebo dotací z rozpočtu OkÚ.

Po skončení rozpočtového období se zpracovává rozbor hospodaření za daný rok, kde je uveden hospodářský výsledek, údaje o hospodaření s příjmy a výdaji OkÚ a celkové poskytnuté dotace. S touto činností opět souvisí zpracování finančního vypořádání okresního úřadu ve vztahu k obcím, k organizacím v jeho působnosti a ke státnímu rozpočtu. Po zhodnocení účetního roku se na základě rozhodnutí ministerstva financí ČR některé účelové prostředky ponechávají k použití v následujícím roce a ostatní se musí odvést zpět do SR.

Sledování hospodaření se uskutečňuje prostřednictvím finančních výkazů o plnění rozpočtů obcí a okresních úřadů (sestav), které slouží pro průběžné hodnocení plnění rozpočtů (v příloze č.5 přikládám vzor tohoto finančního výkazu). Tyto sestavy se vytvářejí každý měsíc pro všechny obce, města a pro okresní úřad. Ve výkazu se uvádějí údaje o celoročním rozpočtu příjmů, výdajů a financování v členění podle platné rozpočtové skladby a přinášejí informace o stavu bankovních účtů jednotlivých subjektů. Pro každou položku v sestavě se sledují tři hodnoty:

- **schválený rozpočet** = tj. rozpočet stanovený na jeden kalendářní rok,
- **upravený rozpočet** = schválený rozpočet upravený podle požadavků ve skutečnosti,
- **výsledek hospodaření od počátku roku** = aktuální stav hospodaření.

Každý měsíc podle harmonogramu posílají obce na okresní úřad disketu s výkazem o plnění rozpočtu obce. Z těchto pramenů se zpracovává celookresní sumarizace a vzniká celookresní sumář. Ten se posílá k hromadnému zpracování do PVT, kde se zpracovává do republikových sumářů a odchází na ministerstvo financí ČR. Měsíční účetní sestavy, včetně hlavní knihy, se posílají obcím, jedna kopie se ponechává na okresním úřadě.

V dnešní době je již zcela samozřejmostí automatizované zpracovávání účetnictví za pomoci počítačového vybavení. Pro tento účel je u okresního úřadu v Semilech využíván programový systém firmy GORDIC Jihlava, nazvaný „Účetnictví a rozpočet“. Pracuje s daty počátečních (rozvahových) stavů, běžného účtování, stanoveného i schváleného rozpočtu. Umožňuje rychlé zjištění aktuálního stavu účetnictví k poslední evidovanému datu. Veškerá evidovaná data lze zpracovávat do různých sestav.

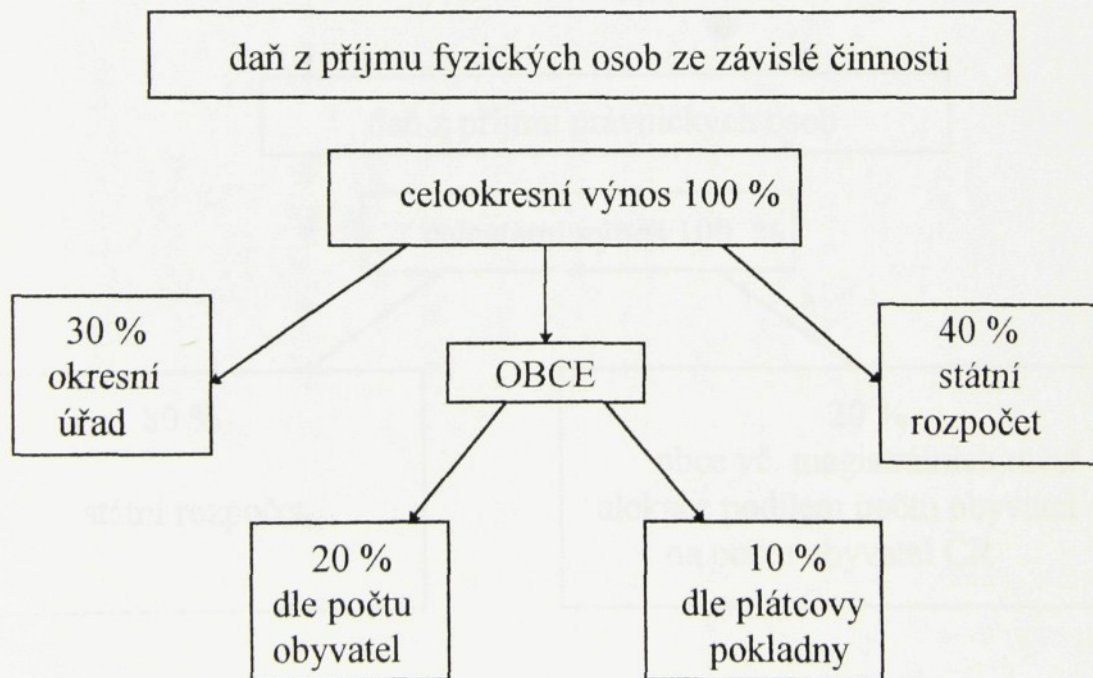
Program umožňuje tisk jednotlivých i hromadných příkazů k úhradě. Prostřednictvím telefonního modemu se příkazy k úhradě zasílají k realizaci do peněžního ústavu, odkud pak přicházejí zpět výpisy z účtu, z nichž je patrné proplacení příkazů. Program samozřejmě umožňuje i generování vlastních faktur včetně sledování jejich splatností, penalizací a poskytuje ještě mnoho dalších užitečných služeb pro oblast účetnictví.

5. ANALÝZA STRUKTURY PŘÍJMŮ ROZPOČTU OKRESNÍHO ÚŘADU V ROCE 1997

Mezi hlavní rozpočtované příjmy OkÚ v Semilech patří:

- 1) Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti,
- 2) Správní a soudní poplatky,
- 3) Příjmy z vlastní činnosti,
- 4) Neinvestiční přijaté dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu.

- **Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti** je jediným daňovým příjmem, který jde do rozpočtu okresního úřadu. Ačkoli patří mezi hlavní zdroje financí rozpočtu okresního úřadu, do rozpočtu spadá pouze její 30 % podíl, což je dáno novelou rozpočtových pravidel od 1.1.1996. Další procenta této daně jsou rozdělena podle následujícího schématu:



Ostatní daně jsou rozděleny do rozpočtů obcí a SR podle následujících schémat:

daň z příjmů fyzických osob z podnikání

⇒ výnos daně obce vč. magistr. měst 100 %

(alokace do obcí trvalého bydliště plátců daně)

daň z nemovitostí

⇒ výnos daně obce vč. magistr. měst 100 %

(alokace do obcí podle katastrů, v nichž se nemovitosti nacházejí)

daň z příjmu právnických osob

celostátní výnos 100 %

80 %

státní rozpočet

20 %

obce vč. magistrálních měst
alokace podílem počtu obyvatel obce
na počtu obyvatel ČR

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti je vyčíslena pro rok 1997 takto:

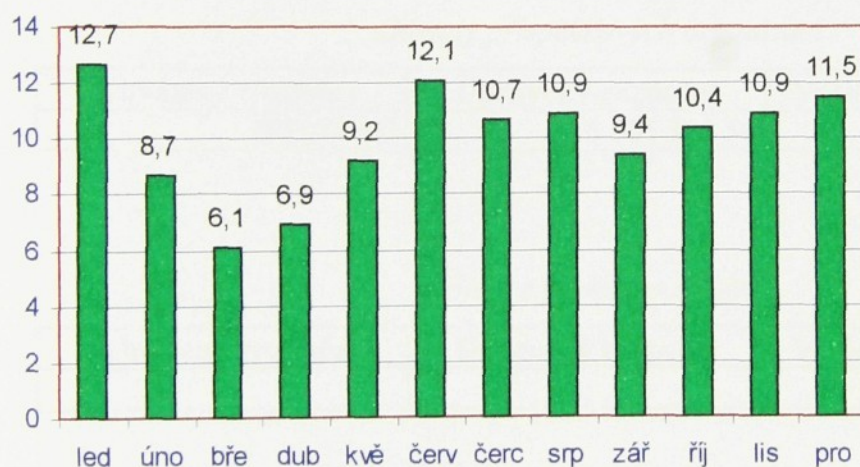
Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
120 150 000,00	120 150 000,00	119 476 306,80

Jak vidíme z následující tabulky, pro rok 1997 se nenaplnila daň z příjmů FO ze závislé činnosti, proto je schválený a upravený rozpočet vyšší než skutečné plnění této daně. Příčinou bylo rušení podniků a tedy i snížení počtu poplatníků této daně.

Vývoj daňových příjmů během jednotlivých měsíců v roce 1997 vidíme na následujícím grafu:

Graf vývoje daňových příjmů v r. 1997 [mil. Kč]

■ Daň. příjem



Graf č. 1

- **Správní poplatky** kryjí náklady za poskytování správních úkonů. Většinou je jejich výše stanovena zákonem, takže okresní úřad má pouze omezenou pravomoc ve stanovení jejich druhů a výše poplatků. Nejčastěji jsou tyto poplatky využívány za úkony jako např. výpisy z matrik, vystavení dokladů, povolení stavby, atd. Poplatkem rozumíme jakoukoliv platbu do veřejného rozpočtu, která je povinná a je upravená závaznými předpisy, zpravidla zákonem. Tyto předpisy vymezují poplatníka (ten poplatek platí), předmět poplatku (kdy vzniká poplatková povinnost), základ poplatku, sazby poplatku, osvobození od poplatku, splat-

nost poplatku a kdo poplatek vybírá. Příslušné zákony upravují, které úkony mohou provádět jednotlivé orgány státní správy a které okresní úřad.

Do rozpočtu OkÚ plynou i některé druhy pokut sankční povahy, např. uložené v přestupkovém řízení, pokuty za znečištění životního prostředí, pokuty za nepořádek, apod. Výnos z ukládaných pokut pak převádí OkÚ do příslušných municipálních rozpočtů podle místa sankce.

Správní poplatky dosáhly v rozpočtu OkÚ v Semilech těchto hodnot:

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
675 000,00	675 000,00	1 803 654,00

- Mezi **příjmy z vlastní činnosti** můžeme zařadit u OkÚ v Semilech:

Odvody příspěvkových organizací

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
496 800,00	5 585 368,50	7 686 501,18

Příjmy z pronájmu majetku

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		1 028 233,84

Tyto příjmy se sice objevují v sestavě OkÚ, ale musí se odvést do SR, takže tyto příjmy OkÚ nemůže použít na financování výdajů.

Přijaté vratky transferů

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		2 114 075,36

Jedná se o nevyčerpané účelové prostředky, které obce zasílají zpět na OkÚ, odkud jsou navraceny do SR.

Příjmy z prodeje neinvestičního majetku

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		27 386,10

Tyto příjmy jdou také do SR.

Ostatní nedaňové příjmy

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		3 024 495,00

Splátky půjček od obyvatelstva

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		55 350,00

Jedná se o splátky sociálních půjček.

Příjmy z prodeje investičního majetku

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		1 865 180,25

Tyto příjmy jdou do SR.

- Nedílnou a významnou součástí zdrojové základny okresního úřadu jsou také **dotace ze státního rozpočtu**. Škála státních dotací do rozpočtu se oproti minulému roku prakticky nemění, ale zpřesnila se kritéria pro jejich alokaci a zpřísnily se celkově podmínky jejich poskytování a použití. I v této oblasti se musí prosadit principy maximální úspornosti a efektivnosti při vynakládání veřejných finančních zdrojů.

Z hlediska rozpočtové a právní determinace rozlišujeme dvě základní skupiny státních dotací určených pro územní orgány:

1. **Dotace**, které představují závazný souhrnný **finanční vztah okresů ke státnímu rozpočtu**, a které jsou určeny pouze pro okresní úřady, obce a organizace jimi zřizované

- **dotace na domy s pečovatelskou službou, domy - penziony**

Tato dotace je určena na dokončení rozestavěných objektů, na zahájení výstavby dalších zařízení tohoto typu. Kritéria pro poskytování dotace se nemění, příspěvek na jednu bytovou jednotku je stále 750 000 Kč. Tato dotace podléhá finančnímu vypořádání.

- **dotace na sociální dávky**

Jedná se o dávky pro občany tělesně a zdravotně postižené a občany sociálně potřebné, vyplácené podle příslušných zákonných norem. Dotace je přísně zúčtovatelná a podléhá finančnímu vypořádání.

- **dotace na výkon státní správy**

Navržená suma dotace reflektuje změny právních norem, které vedly k rozšíření působnosti při výkonu státní správy. Kritéria použitá pro rozdělení dotace jednotlivým subjektům se nemění, ale zvýší se oproti roku 1996 průměrně o 10 % sazby dotací určených na jednotlivé správní agendy. Tato dotace je poskytována jen obcím a městům prostřednictvím OkÚ.

- **dotace na školství**

Částka dotace v přepočtu na 1 žáka základní školy a 1 dítě umístěné v mateřské škole se zvýší oproti minulému roku z 1 080 Kč na 1 110 Kč. Do celkového počtu žáků jsou zahrnuti i žáci 9. tříd.

- **dotace na ústavy sociální péče**

Příspěvek na jedno místo v ústavu sociální péče dosáhne 63 000 Kč. Nově bude tato dotace podléhat finančnímu vypořádání za rok 1997, zřizovatelé budou muset doložit skutečný počet míst vybavených a pohotových k přijetí obyvatel (svěřenců). Pokud jejich počet bude nižší, než na jaký byla zřizovateli poskytnuta dotace, bude muset přebytečnou částku dotace vrátit do státního rozpočtu.

- **dotace na domovy důchodců**

Příspěvek na jedno místo v domově důchodců zůstane na úrovni roku 1996, činí 50 500 Kč. Stejně jako dotace na ústavy sociální péče také dotace na domovy důchodců podléhá finančnímu vypořádání za rok 1997.

- **dotace na vybraná zdravotnická zařízení**

Dotace bude směřována pouze na vybraná dětská zdravotnická zařízení (kojenecké ústavy a dětské domovy), která nejsou příjmově napojena na soustavu zdravotních pojišťoven a jejichž zřizovatelem je okresní úřad. Příspěvek na 1 místo v těchto zdravotnických zařízeních představuje 50 000 Kč. Dotace podléhá finančnímu vypořádání za rok 1997.

- **dotace na hasičské záchranné sbory**

Dotace je určena na úhradu neinvestičních výdajů hasičských záchranných sborů.

- **dotace na dopravní obslužnost**

Dotace představuje příspěvek státu na zabezpečení ztráty ze závazku veřejné služby. V žádném případě není tato dotace určena na krytí ztráty z provozu městské hromadné dopravy. Příjemcem dotace bude okresní úřad (jako dopravní úřad) a pro alokaci těchto prostředků do území bude použito nové souhrnné kritérium, které zohledňuje:

- počet ujetých kilometrů v okrese,
- geografické podmínky (rozlohu okresu a hustotu obyvatelstva),
- ztráta dopravců z provozování pravidelné autobusové přepravy (dotace na žákovské jízdné).

Rovněž tato dotace podléhá finančnímu vypořádání za rok 1997, při kterém okresní úřad prokáže použití dotace na daný účel.

- **územní vyrovnávací dotace**

Bude poskytována těm okresům, ve kterých výnos daně ze závislé činnosti přepočtený na 1 obyvatele nepřesáhne republikový průměr spočítaný z údajů, z nichž jsou vyloučena magistrální města.

2. Územním orgánům byly v roce 1997 poskytovány také tyto dotace:

- **dotace na komplexní bytovou výstavbu**

- **dotace na pozemkové úpravy**

Je určena na úhradu nezbytných nákladů souvisejících s oceněním věcí, identifikací parcel a vyměřením pozemků, které podléhají restitucím.

- **dotace na bytovou výstavbu**

Jsou to prostředky určené na program podpory výstavby nájemního bydlení a podpory výstavby technické infrastruktury pro bytovou výstavbu v obcích.

- **dotace na modernizaci bytového fondu**

- **dotace na investice v oblasti požární ochrany**

- **dotace na komunální ekologické investice**

- **individuálně dotované stavby**

Dotace je určena na financování investičních akcí v oblasti zdravotnictví, základního školství, dopravy a technické infrastruktury. Z celkového objemu dotace připadá na rozestavěné stavby zhruba 94 %. Dotace na nově zahajované stavby jsou navrhovány pouze na základní školy.

- **dotace na obnovu a rozvoj městské hromadné dopravy**

Dotace ještě dělíme ze dvou hledisek:

1. neúčelové dotace,

2. účelové dotace.

1. Neúčelové dotace jsou poskytovány obcím ze SR, zprostředkovateli převodu jsou OkÚ. Na rozdíl od dotace účelové nemají tyto dotace účelový znak. Těchto dotací se poskytuje velice málo.

2. Pro tento druh dotací je již z názvu patrná jejich účelovost. Pro účelové dotace je charakteristická i jejich omezená časová použitelnost. Pokud obec účelovou dotací nevyužije pro stanovený účel do konce kalendářního roku, musí nevyčerpaný zbytek vrátit zpět, pokud není Ministerstvem financí povoleno použití v následujícím roce. Účelové dotace ze SR jsou obcím předávány opět přes OkÚ. Takto jsou dotovány takové specifické akce (např. investiční výstavba), u nichž je požadován plynulý přísun peněžních prostředků. Účelovost dotace se v účetnictví OkÚ sleduje za pomoci tzv. účelových znaků. Forma účelového znaku je stanovena ministerstvem financí a má pro každý účel jinou hodnotu.

• domy s pečovatelskou službou a domy penziony	40
• ústavy sociální péče	66
• domovy důchodců	38
• sociální dávky	72
• dopravní obslužnost	36
• školství	78
• vybraná zdravotnická zařízení	68

a další účelové znaky, které však nejsou v souhrnném vztahu

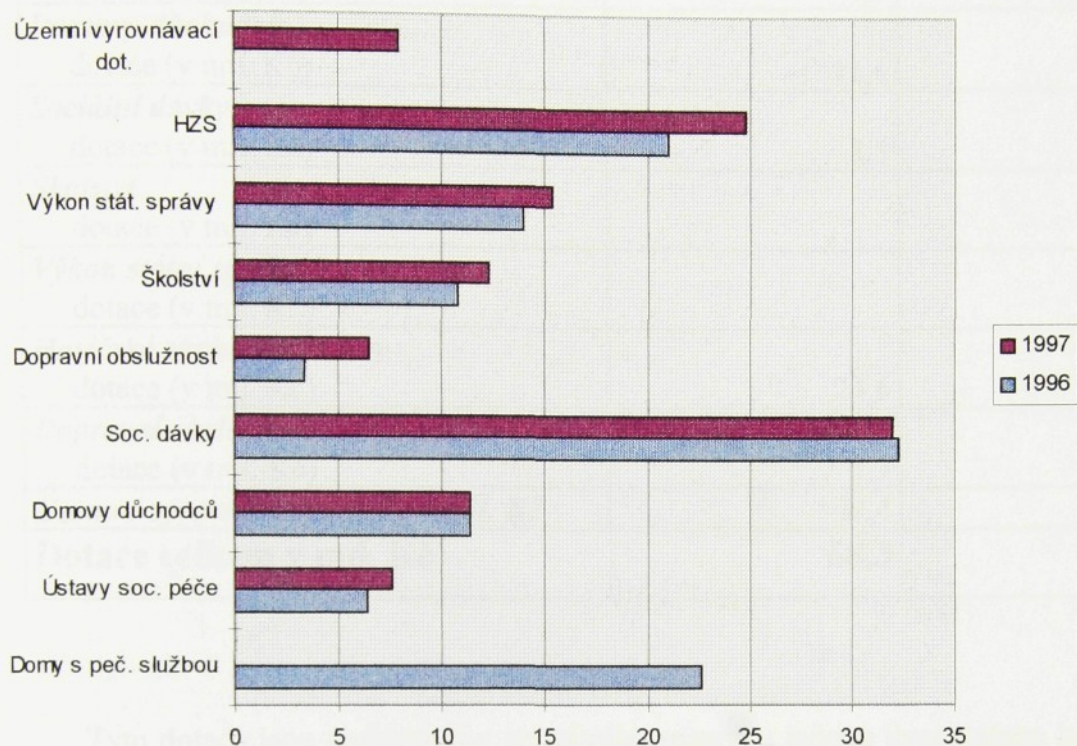
Závazný vztah státního rozpočtu k rozpočtu okresního úřadu v Semilech a rozpočtům obcí na území okresu byl stanoven v letech 1997 a 1996 takto:

účelové dotace na	v r. 1997	v r. 1996
• domy s pečovatelskou službou a penziony	-	22,6 mil. Kč
• ústavy sociální péče	7,6 mil. Kč	6,4 mil. Kč
• domovy důchodců	11,4 mil. Kč	11,4 mil. Kč
• sociální dávky	32,0 mil. Kč	32,3 mil. Kč
• dopravní obslužnost	6,5 mil. Kč	3,4 mil. Kč
• školství	12,3 mil. Kč	10,8 mil. Kč
• vybraná zdravotnická zařízení	-	-
• výkon státní správy	15,4 mil. Kč	14,0 mil. Kč
• hasičské záchranné sbory	24,8 mil. Kč	21,0 mil. Kč
územní vyrovnávací dotace	7,9 mil. Kč	-
CELKEM	117,9 mil. Kč	121,9 mil. Kč

V roce 1997 došlo v důsledku 2 balíčků ekonomických opatření ke škrtům z výdajů ve státním rozpočtu. Proto jsou také výsledné dotace za rok 1997 nižší než za rok 1996.

Přehledně zobrazuje rozdělení jednotlivých dotací graf na následující straně.

Závazný vztah SR k rozpočtu OkÚ na r. 1996 a 1997 [mil. Kč]



Graf č. 2

Finanční vztah státního rozpočtu pro rok 1998 k rozpočtu okresního úřadu v Semilech je stanoven ve výši **68,3 mil. Kč** a k rozpočtům obcí okresu Semily je stanoven ve výši **61,4 mil. Kč**. Poskytování dotací se liší od minulých let, kdy byla poskytnuta dotace dohromady pro OkÚ i obce, kdy okresní úřad tyto dotace rozděloval mezi jednotlivé obce podle stanovených hledisek. Rozpis finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtu okresního úřadu musí být bezpodmínečně dodržen. Neodůvodněné zadržení prostředků na účtu okresního úřadu by bylo považováno za porušení rozpočtové kázně podle rozpočtových pravidel republiky.

Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí a okresního úřadu vyplývají z následující struktury dotací:

Ukazatel	okresní úřad	obce
<i>Ústavy sociální péče</i> dotace (v mil. Kč)	1,7	3,4
<i>Domovy důchodců</i> dotace (v mil. Kč)	11,4	6,1
<i>Sociální dávky</i> dotace (v mil. Kč)	8,5	24,1
<i>Školství</i> dotace (v mil. Kč)		11,9
<i>Výkon státní správy</i> dotace (v mil. Kč)		15,4
<i>Hasičské záchranné sbory</i> dotace (v mil. Kč)	24,6	0,5
<i>Dopravní obslužnost</i> dotace (v mil. Kč)	7,7	
<i>Územní vyrovnávací dotace v mil. Kč</i>	14,4	
Dotace celkem v mil. Kč	68,3	61,4

Tyto dotace jsou poskytovány ze státního rozpočtu jednou dvanáctinou každý měsíc, ale další dotace přicházejí také během roku. V sestavě jsem se setkala s těmito druhy dotací:

Neinvestiční přijaté dotace ze SR

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	19 654 717,50	20 314 864,98

Neinvestiční přijaté dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
90 095 625,00	88 745 625,00	88 745 584,50

Převody z vlastních fondů

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		490 523 048,14

Tyto převody se nachází v sestavě na straně příjmů, ale ve skutečnosti příjmem nejsou. Jsou to převody např. mezi fondem rezerv a rozvoje a příjmovým účtem nebo mezi základním běžným účtem a fondem rezerv a rozvoje.

Investiční přijaté dotace ze SR

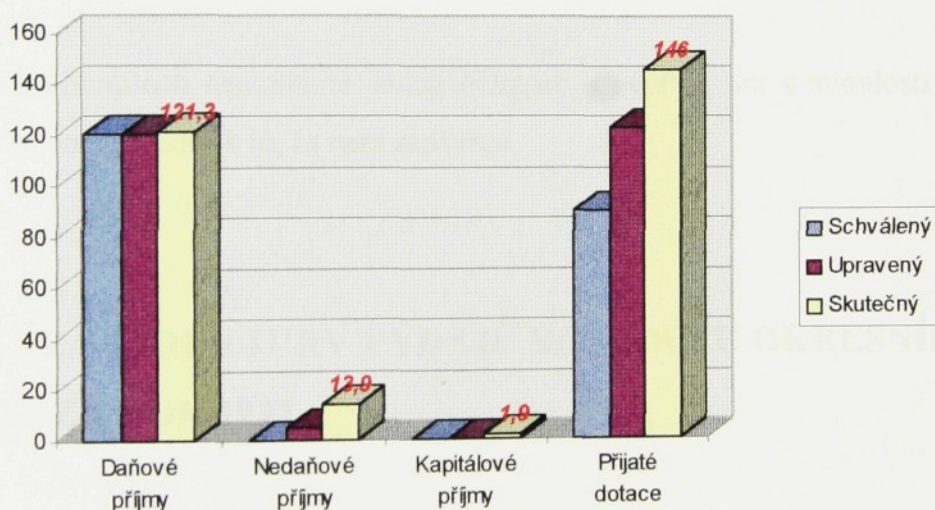
Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	14 183 073,00	36 458 078,40

Celkové přijaté dotace (včetně převodů)

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
90 095 625,00	122 583 415,50	643 519 721,70

Celkové daňové příjmy na konci roku činily **121 279 960,80 Kč**, nedaňové příjmy **13 936 031,48 Kč**, kapitálové příjmy **1 865 180,25 Kč** a přijaté dotace dosáhly včetně převodů mezi fondy **643 519 721,70 Kč**. Souhrnem výše uvedených příjmů získáme celkové příjmy před konsolidací, které činí **780 600 824,23 Kč**.

Analýza celkových příjmů v r. 1997 [mil. Kč]

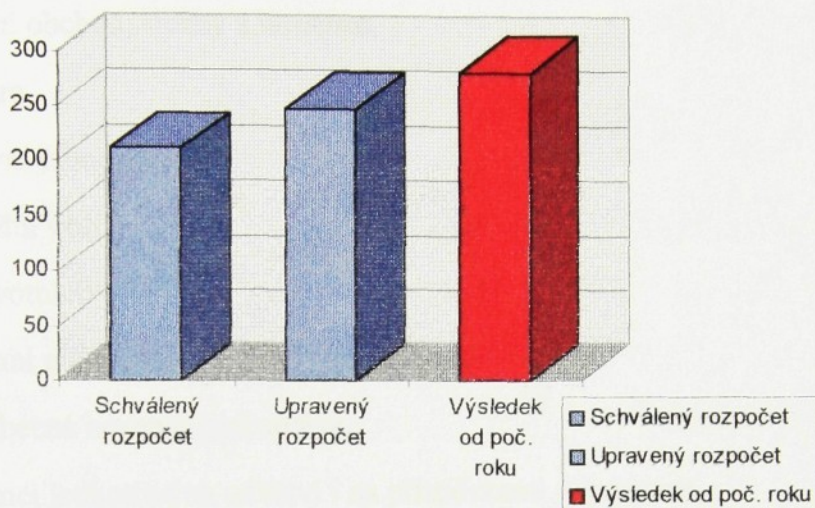


Graf č. 3

Celkové příjmy za rok 1997 činily po konsolidaci **283 053 408,42 Kč**. Schválený rozpočet celkových příjmů byl **211 417 425,00 Kč**, ale v průběhu roku proběhlo několik změn, které měly za následek zvýšení příjmové části rozpočtu o **37 576 359,00 Kč** na konečných **248 993 784,00 Kč**. Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečným plněním je způsoben tím, že jsou rozpočtovány pouze ty příjmy, u kterých se dá předvídat, že je okresní úřad skutečně obdrží. Na celkových příjmech se nejvíce podílela daň z příjmů FO ze závislé činnosti,

z nedaňových příjmů jsou nejsilnější odvody příspěvkových organizací (byly poskytnuty LDN Lomnice n. Pop.) a dále příjmy z prodeje a pronájmu majetku, které jsou příjmem SR.

Celkové příjmy za r. 1997 [mil. Kč]



Graf č. 4

OkÚ v Semilech neemitoval žádné obligace a nepřijal ani v minulosti žádný úvěr. Jedno z pozitivních hledisek je, že není zadlužen.

6. ANALÝZA STRUKTURY VÝDAJŮ ROZPOČTU OKRESNÍHO ÚŘADU ZA ROK 1997

Dle nové rozpočtové skladby (od 1. 1. 1997) se výdaje dělí :

1. **Podle druhového třídění** - běžné výdaje,
 - kapitálové výdaje,
 - ostatní výdaje.
2. **Podle funkčního třídění** na jednotlivé oblasti.

Mezi rozpočtované výdaje OkÚ v Semilech patří výdaje na tyto oblasti:

- vodní hospodářství a ochrana životního prostředí,
- zemědělství a lesní hospodářství,
- doprava,
- vnitřní obchod, služby a turismus,
- kultura,
- správní činnost OkÚ,
- sociální věci,
- zdravotnictví,
- územní plánování,
- všeobecná hospodářská správa,
- v rámci jednotlivých odvětví i na příspěvkové organizace.

Mezi běžné výdaje u OkÚ v Semilech patří:

Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
45 908 100,00	42 657 300,00	40 774 534,65

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
15 838 200,00	14 695 087,50	14 024 242,80

Nákup materiálu

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
7 483 050,00	6 621 601,50	3 957 555,58

Nákup vody, paliv a energie

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
4 085 100,00	4 827 600,00	2 421 620,96

Nákup služeb

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
19 020 150,00	32 593 873,50	29 607 981,34

Opravy a udržování

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
5 107 050,00	5 877 360,00	4 792 605,80

Cestovné (tuzemské i zahraniční)

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
839 700,00	841 050,00	802 902,62

Ostatní nákupy

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
429 300,00	579 150,00	922 642,52

Výdaje na dopravní územní obslužnost

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
14 175 000,00	13 073 575,50	13 084 378,20

Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
135 000,00	4 177 683,00	4 157 433,00

Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	101 250,00	138 464,10

Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	10 581 799,50	10 615 546,80

Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
78 246 000,00	70 280 797,50	69 605 797,50

Neinvestiční převody vlastním fondům (FKSP, rezervní fond)

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
876 150,00	827 550,00	490 896 350,14

Tyto převody se zase nepočítají mezi výdaje, jsou to pouhé převody mezi fondy. V sestavě se objevují na straně výdajů. Po konsolidaci jsou odečteny.

Neinvestiční převody mezi zřizovatelem a rozpočtovou organizací (výdaje)

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
		7 478 145,68

Platby daní, poplatků, úhrad sankční povahy a vratky transferů jiným rozpočtům

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
67 500,00	13 257,00	15 185 075,43

Sociální dávky

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
17 347 500,00	11 938 050,00	12 047 837,94

Náhrady a transfery placené obyvatelstvu

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
33 750,00	371 250,00	368 150,40

Ostatní neinvestiční výdaje

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
1 346 625,00	536 625,00	824 700,45

Celkové běžné výdaje

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
210 938 175,00	220 594 860,00	721 705 965,90

Mezi kapitálové výdaje u OkÚ v Semilech patří:

Investiční dotace podnikatelským subjektům

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	10 808 073,00	10 808 078,40

Investiční transfer veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	5 330 542,50	5 330 546,55

Investiční transfery příspěvkovým organizacím

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	21 269 250,00	44 219 250,00

Investiční půjčky obyvatelstvu

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
12 163 500,00	12 978 900,00	11 660 790,55

Celkové kapitálové výdaje

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
12 163 500,00	50 386 765,50	72 018 665,50

Ostatní výdaje

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Výsledek od poč. roku
	909 292,50	

Běžné výdaje činily na konci roku včetně převodů mezi fondy **721 705 965,90 Kč** a kapitálové výdaje dosáhly částky **72 018 665,50 Kč**. Celkové výdaje na konci roku před konsolidací činily **793 724 631,40 Kč**.

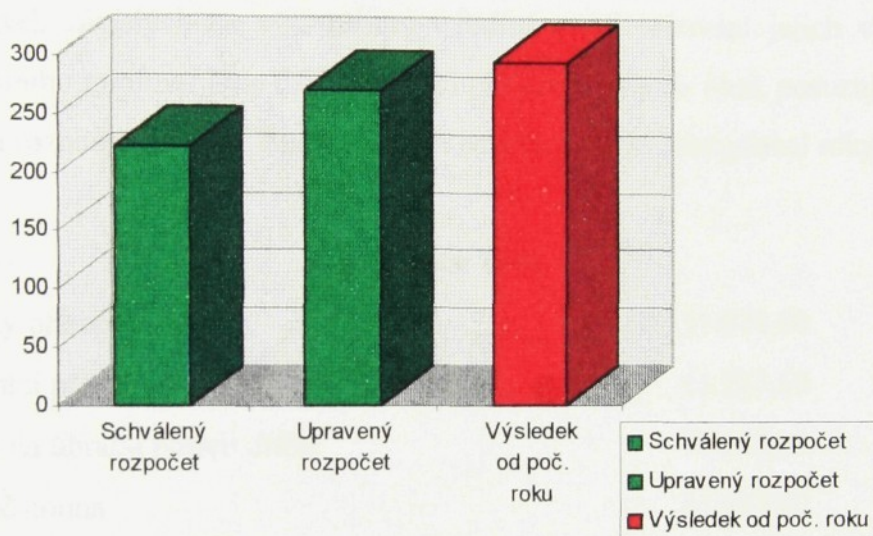
Analýza výdajů v r. 1997 [mil. Kč]



Graf č. 5

Schválená výdajová část rozpočtu na rok 1997 byla ve výši **223 101 675,00 Kč**. V průběhu roku proběhlo několik změn, které měly za následek zvýšení výdajů OkÚ o **48 789 243,00 Kč** na konečných **271 890 918,00 Kč**. Skutečnost na konci roku po konsolidaci však činila **296 177 145,57 Kč**, což představovalo zvýšení plánovaných výdajů o **24 286 227,43 Kč** z upravených **271 890 918,00 Kč**. Toto navýšení je způsobeno tím, že jsou rozpočtovány pouze ty výdaje, u kterých se dá předvídat, že je OkÚ skutečně vydá.

Celkové výdaje v r. 1997 [mil. Kč]



Graf č. 6

6.1 Státní sociální podpora

OkÚ také vyplácí dávky SSP, které však nejsou v rozpočtu OkÚ, ale vyplácí se ze zvláštního účtu OkÚ. Systém sociální podpory (zákon č. 117/1995Sb.) je formou peněžitých dávek poskytovaných státem zejména rodinám s dětmi, případně dalším občanům ve vymezených sociálních situacích. Ze systému státní sociální podpory jsou při splnění stanovených podmínek poskytovány tyto dávky:

- V závislosti na výši příjmu v rodině (od 1.1.1996):
 - přídavek na dítě,
 - sociální příplatek,
 - příspěvek na bydlení,
 - příspěvek na dopravu,

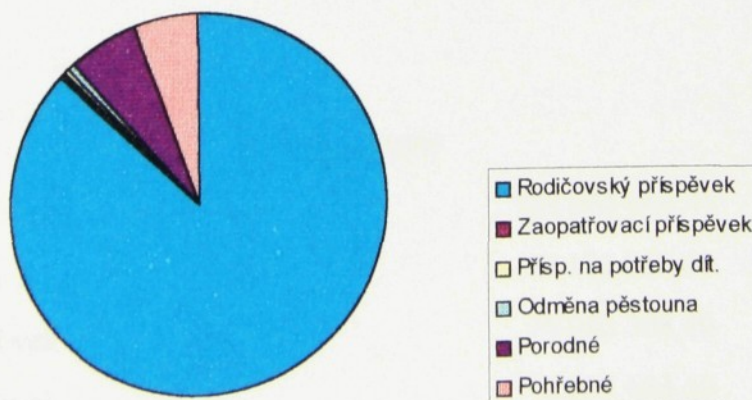
- Bez závislosti na výši příjmu v rodině (od října 1995):
 - rodičovský příspěvek,
 - zaopatřovací příspěvek,
 - dávky pěstounské péče (příspěvek na úhradu potřeb dítěte, odměna pěstouna, příspěvek při převzetí dítěte),
 - porodné,
 - pohřebné.

U dávek závislých na výši příjmu v rodině a při určování jejich výše se vychází z částek životního minima. Tyto dávky vyplácí příslušný okresní úřad, posuzuje podmínky jejich nároku a rozhoduje o nich. Budu se snažit porovnat tři po sobě jdoucí roky (95, 96, 97).

V roce 1995

• rodičovský příspěvek	10 551 070,80
• zaopatřovací příspěvek	41 223,60
• příspěvek na úhradu potřeb dítěte	70 312,05
• odměna pěstouna	81 648,00
• porodné	726 489,00
• pohřebné	680 400,00
• celkem státní sociální podpora	12 151 143,45

Dávky státní sociální podpory za r. 1995 [mil. Kč]

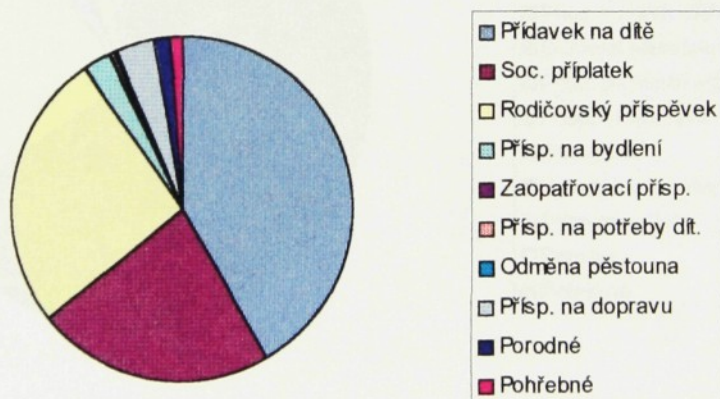


Graf č. 7

V roce 1996

• přídavek na dítě	119 665 844,10
• sociální příplatek	64 622 176,65
• rodičovský příspěvek	74 979 112,05
• příspěvek na bydlení	7 662 099,15
• zaopatřovací příspěvek	464 217,75
• příspěvek na úhradu potřeb dítěte	802 720,80
• odměna pěstouna	608 715,00
• příspěvek na převzetí dítěte	9 990,00
• příspěvek na dopravu	10 503 907,20
• porodné	4 684 149,00
• pohřebné	3 381 750,00
• celkem státní sociální podpora	287 384 681,70

Dávky státní sociální podpory za r. 1996 [mil. Kč]



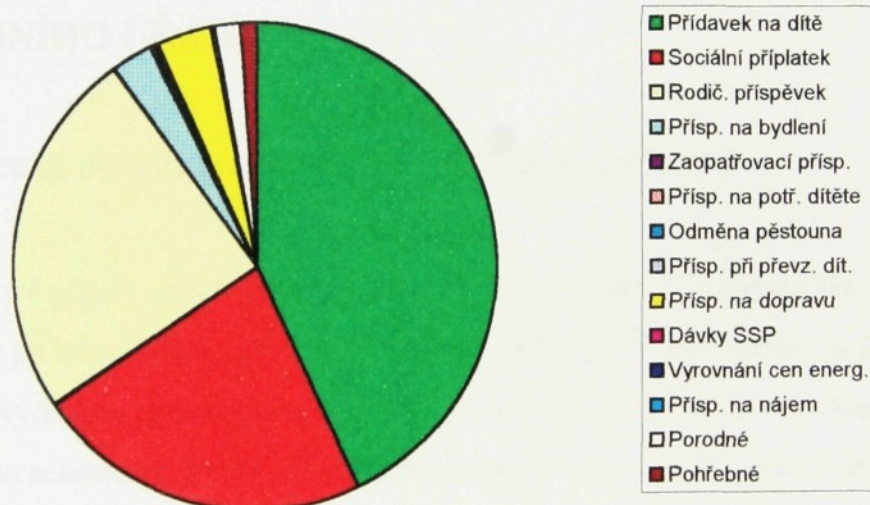
Graf č. 8

V roce 1997

• přídavek na dítě	134 081 064,45
• sociální příplatek	69 131 010,60
• rodičovský příspěvek	76 080 308,40
• příspěvek na bydlení	8 537 683,50
• zaopatřovací příspěvek	364 319,10

• příspěvek na úhradu potřeb dítěte	704 311,20
• odměna pěstouna	589 018,50
• příspěvek při převzetí dítěte	18 576,00
• příspěvek na dopravu	11 817 353,25
• dávky SSP j. n.	7 438,50
• vyrovnání zvýšení cen energie	352 081,35
• příspěvek na nájemné	224 217,45
• porodné	5 267 754,00
• pohřebné	3 381 750,00
• celkem státní sociální podpora	310 556 886,30

Státní sociální podpora v r. 1997 [mil. Kč]



Graf č. 9

Jak je vidět z následujících údajů, počet různých příspěvků se každým rokem zvyšuje, zvyšuje se také výše příspěvků, nicméně neadekvátně vývoji cenové politiky.

6.2 Příspěvkové a rozpočtové organizace

Okresní úřad Semily je také zřizovatelem určitých institucí, které financuje. Je to hasičský záchranný sbor, státní okresní archiv, okresní knihovna, okresní muzeum v Turnově, Domov Tereza (pro postižené děti) v Benešově u Semil, domov důchodců, okresní hygienická stanice, Léčebna dlouhodobě nemocných v Lomnici nad Popelkou. OkÚ je také zřizovatelem dvou příspěvkových organizací, které však nefinancuje: Ústav chirurgie ruky a plastické chirurgie ve Vysokém nad Jizerou, Dětská ozdravovna Harrachov, která však byla během roku zrušena.

7. VZÁJEMNÉ VZTAHY MEZI PŘÍJMY A VÝDAJI ROZPOČTU OKRESNÍHO ÚŘADU

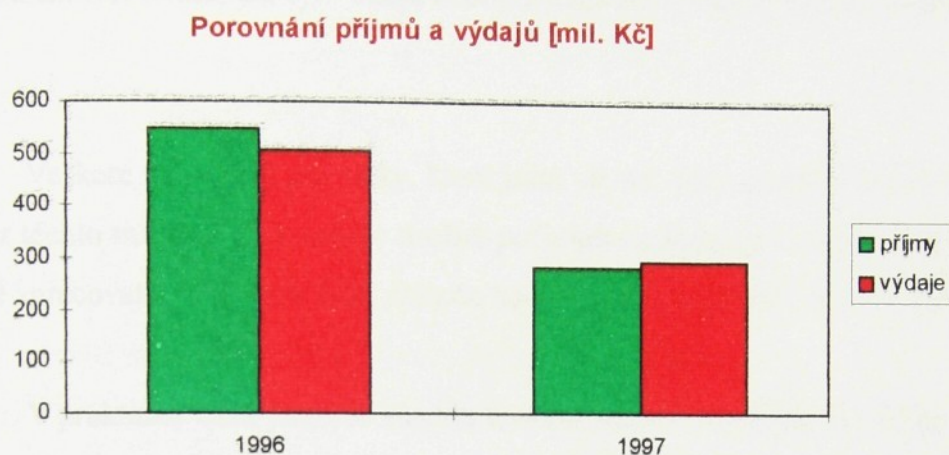
7.1 Všeobecná charakteristika hospodaření za rok 1997

Celkové příjmy za rok 1997 po konsolidaci činily **283 053 408,42 Kč**. Celkové výdaje však dosáhly po konsolidaci výše **296 177 145,57 Kč**. Jak všichni vidíme, na konci roku 1997 převyšovala výdajová část rozpočtu příjmovou o **13 123 737,17 Kč** a tedy hospodaření za rok 1997 skončilo schodkem. Tento výsledek hospodaření byl způsoben nejen tím, že již schválený rozpočet byl koncipován jako schodkový, ale také zapojením finančních prostředků vytvořených z předcházejících let během roku.

K porovnání celkových příjmů a výdajů s rokem 1996 poslouží následující tabulka:

	Rok 1996	Rok 1997
Celkové příjmy	546 795 509,229	283 053 408,40
Celkové výdaje	505 160 918,577	296 177 145,57
Příjmy - Výdaje	41 634 590,652	-13 123 737,17

Celkové příjmy a výdaje za roky 1996 a 1997 však nejsou srovnatelné, protože ve výkazech v roce 1996 vstupovaly do příjmů ještě finanční prostředky z předchozích let. V roce 1997 však do příjmů nevstupovaly.



Graf č. 10

8. ZÁVĚR

Ve své bakalářské práci jsem se snažila vyzdvihnout základní fakta o rozpočtu okresního úřadu a analyzovat jednotlivé příjmy a výdaje. Pracovala jsem s údaji, které mě poskytli na finančním referátu, ale tyto údaje neodpovídají skutečnosti, jsou zkreslené o určitý koeficient.

Veškeré teoretické poznatky, které jsem ve své práci použila, bylo nutné uvést, protože bez těchto informací by nebylo možné pochopit následující kapitoly. Nebylo vůbec jednoduché zpracovat teoretickou část, protože není dostatek literatury na toto téma.

V praktické části jsem se snažila nastínit jednotlivé příjmy a výdaje tak, jak se objevují v rozpočtu OkÚ v Semilech za rok 1997. Srovnání s rokem 1996 jsem zařadila z důvodu celkového porovnání a přehledu. Jednotlivé grafy a tabulky dávají globální pohled na celou problematiku.

Na základě výše uvedeného analytického a deskriptivního postupu jsem dospěla k těmto závěrům: Rozpočet OkÚ na rok 1997 vycházel ze schváleného návrhu rozpočtu OkÚ okresním shromážděním. Základním zdrojem financování OkÚ se staly dotace ze SR a dále podíl na dani z příjmů FO ze závislé činnosti ve výši 30 % celookresního výnosu.

V průběhu roku byly do rozpočtu zapojeny účelové zdroje SR, nedaňové příjmy a finanční zdroje z minulého roku. Hospodaření za rok 1997 skončilo schodkem ve výši **13 123 737,17 Kč**. Tento výsledek hospodaření byl způsoben nejen tím, že již schválený rozpočet byl sestaven jako schodkový, ale také zapojením finančních prostředků vytvořených v předcházejících letech.

Mezi finanční zdroje OkÚ patří daňové příjmy, které činily za rok 1997 **121 279 960,80 Kč**, tedy 42,8 % z celkových příjmů a dále nedaňové příjmy, které činily pouze **15 801 211,73 Kč**, tedy 5,6 % z celkových příjmů. V této kategorii dominují příjmy

z prodeje a pronájmu majetku, avšak takto získané příjmy musí OkÚ odvádět do SR. Největším zdrojem rozpočtu se staly dotace ze SR a ty činily **145 972 235,90 Kč**, tedy 51,6 % z celkových příjmů.

Schválený SR na rok 1997 pro územní rozpočet okresu Semily vyčlenil objem **117,9 mil. Kč** s předpokládanou spotřebou v odvětvích sociálních služeb, školství, výkonu státní správy a dopravní obslužnost.

Prostřednictvím okresního úřadu byly vypláceny dávky státní sociální podpory, a to **310 556 886,30 Kč** a příspěvek na provoz státních zařízení sociální péče (domov důchodců a ústav sociální péče) a příspěvek na zajištění činnosti Hasičského záchranného sboru. Rovněž dotace na dopravní obslužnost byla zapracována do rozpočtu OkÚ a během roku postupně uvolňována obcím na pokrytí ztráty z veřejné autobusové dopravy.

V průběhu roku 1997 zabezpečil OkÚ z vlastních příjmů a úspor řešení některých nálehavých potřeb u měst a obcí okresu a příspěvkových organizací, kde je OkÚ zřizovatelem. Opatření byla průběžně projednána a schválena okresním shromážděním. Největší část z finančních prostředků OkÚ poskytnutých příspěvkovým organizacím byla vynaložena na Léčebnu dlouhodobě nemocných v Lomnici nad Popelkou. Jedná se o jediné zařízení tohoto typu v okrese Semily. Rekonstrukce tohoto objektu začala již v roce 1995, ale zejména v roce 1997 si vyžádala nejvyšší výdaje.

Seznam literatury

- [1] HAMERNÍKOVÁ A KOL.: Veřejné finance. Victoria Publishing, Praha 1996
- [2] PEKOVÁ, J.: Finance územní samosprávy. Victoria Publishing, Praha 1995
- [3] MELION, M.: Pravidla hospodaření obcí a okresních úřadů. EIA, Hradec Králové 1991
- [4] MELION, M.: Finance obcí. EIA, Hradec Králové 1994
- [5] Zákon č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti
Zákon č. 403/1992 Sb., o okresních úřadech (úplné znění)
Zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení)
Zákon č. 315/1996 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 1997
Zákon č. 348/1997 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 1998
Ročenka Hospodářských novin 1998, Praha 1998
- [6] MELION, M. - KOTRBA, R.: Výklad nové rozpočtové skladby pro obce. EIA, Hradec Králové 1997
- [7] KINŠT, J.: Rozpočtová skladba pro rozpočtové organizace, obce a okresní úřady od 1.1.1998. 1.vydání, Praha 1998
- [8] Opatření MF čj. 111/27 947/1996, o rozpočtové skladbě
- [9] VYBÍHAL, V.: Veřejné finance. EIA, Hradec Králové 1995
- [10] Interní materiály laskavě poskytnuté OkÚ Semily

Seznam příloh

Příloha č. 1 : Druhové třídění rozpočtové skladby - třídy a seskupení položek

Příloha č. 2 : Typy záznamových položek

Příloha č. 3 : Organizační schéma OkÚ v Semilech

Příloha č. 4 : Finanční vztahy SR k rozpočtům okresních úřadů a obcí

Příloha č. 5 : Vzor finančního výkazu o plnění rozpočtu OkÚ a obcí

Druhé třídění RS 1997 - třídy a seskupení položek

příjmy:

daňové	třída 1	11 Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů 12 Vnitřní daně ze zboží a služeb 13 Poplatky a daně z vybraných činností a služeb 14 Daně z mezinárodního obchodu a transakcí 15 Majetkové daně 16 Pojistné na sociální a zdravotní zabezpečení a daně z objemu mezd 17 Ostatní daňové příjmy
nedaňové	třída 2	21 Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem 22 Přijaté sankční platby a vratky transferů 23 Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy 24 Přijaté splátky půjček
běžné kapitálové	třída 3	31 Příjmy z prodeje investičního majetku a ostatní investiční příjmy 32 Příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů
vlastní přijaté dotace	třída 4	41 Běžné přijaté dotace 42 Kapitálové přijaté dotace

výdaje:

běžné	třída 5	51 Neinvestiční nákupy a související výdaje
		52 Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím
		53 Neinvestiční transfery a některé další platby rozpočtům
		54 Neinvestiční transfery obyvatelstvu
		55 Neinvestiční transfery do zahraničí
		56 Neinvestiční půjčky
		59 Ostatní neinvestiční výdaje
kapitálové	třída 6	61 Investiční výdaje
		62 Nákup akcií a majetkových podílů
		63 Kapitálové transfery
		64 Investiční půjčky
		69 Ostatní kapitálové výdaje
ostatní	třída 7	70 Ostatní výdaje

financování:

financování	třída 8	81 Financování z tuzemska
		82 Financování ze zahraničí
		89 Opravné položky k peněžním operacím

Typy záznamových položek

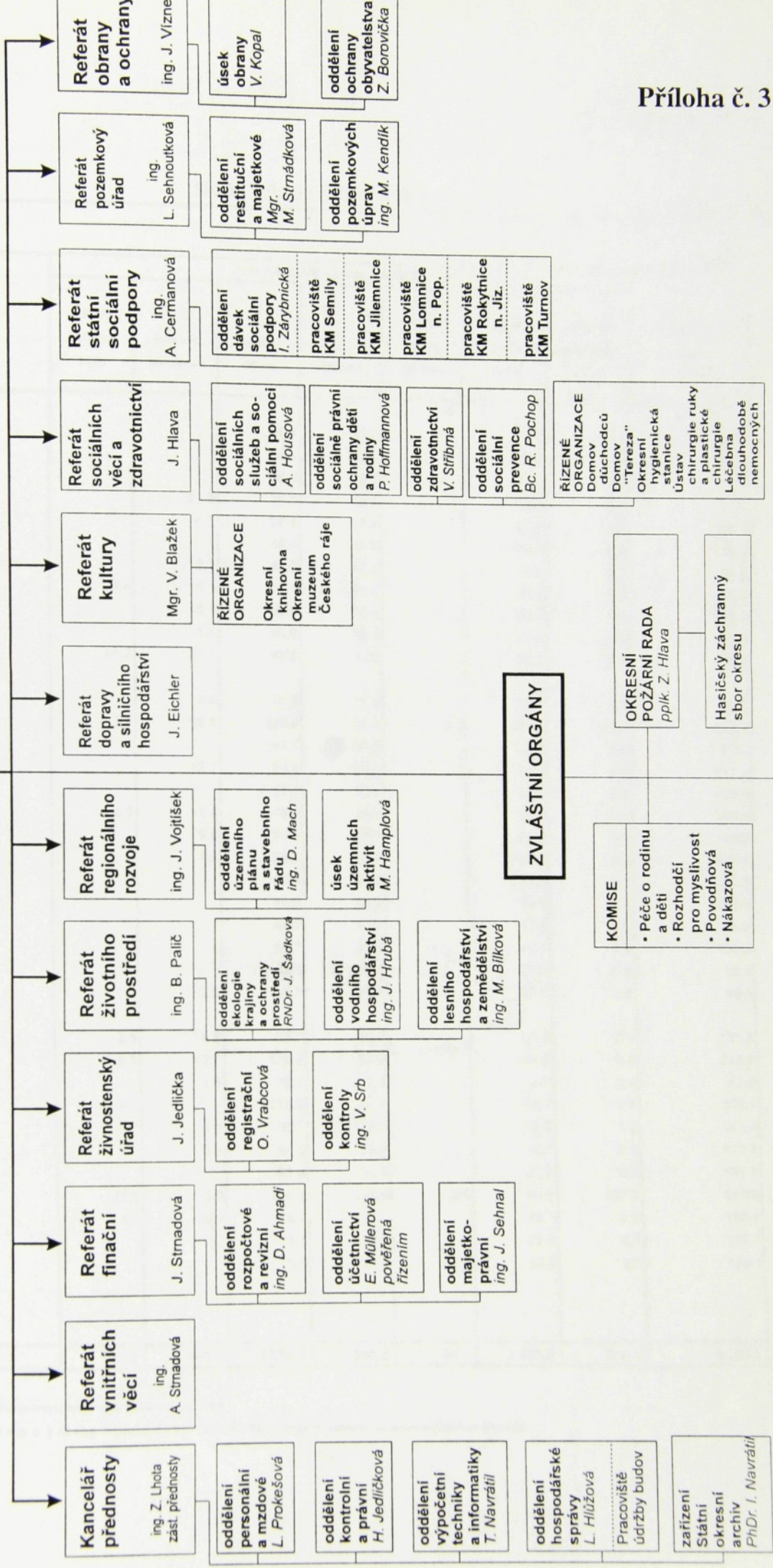
- 001 - Příjmy celkem (třídy 1 + 2 + 3 + 4)
- 002 - Vlastní příjmy (třídy 1 + 2 + 3)
- 003 - Výdaje celkem (třídy 5 + 6 + 7)
- 004 - Saldo příjmů a výdajů (záznamová položka 001 - záznamová položka 003)
- 011 - Příjmy z vlastní činnosti a prodeje neinvestičního majetku od veřejných rozpočtů
- 012 - Příjmy z prodeje investičního majetku a od jiných veřejných rozpočtů
- 013 - Výdaje za nákupy neinvestičního zboží a služeb od jiných veřejných rozpočtů
- 014 - Výdaje na investiční nákupy od jiných veřejných rozpočtů
- 015 - Příjmy neinvestičních příspěvků od jiných rozpočtů
- 016 - Příjmy investičních příspěvků od jiných rozpočtů
- 017 - neinvestiční příspěvky jiným rozpočtům
- 018 - Investiční příspěvky jiným rozpočtům
- 020 - Půjčky přijaté v nepeněžních jednotkách
- 021 - Splátky půjček přijatých v nepeněžních jednotkách
- 022 - Transfery poskytované v nepeněžních jednotkách
- 023 - Investice ve vlastní režii

Přednostka

JUDr. D. Hůlková

Sekretářka

M. Havrdová



KOMISE

- Péče o rodinu a děti
- Rozhodčí pro myslivost
- Povodňová
- Nákazová

OKRESNÍ POŽÁRNÍ RADA

plk. Z. Hlava

Hasičský záchranný sbor okresu

Okres	Neinvestiční účelové dotace na:							DOTACE ze SR celkem
	ústavy sociální péče	domovy důchodců	sociální dávky	školařství	vybraná zdravot- nická zařízení	výkon státní správy	hasičské záchranné sborny	
Havlíčkův Brod			25.1	15.3		19.5	0.4	60.3
Hradec Králové		1.4	35.4	22.9		32.9	0.6	93.2
Chrudim			36.5	16.6		21.5	0.5	75.1
Jičín		21.6	18.5	12.1		15.9	0.4	68.5
Nachod		4.1	37.0	17.4		22.9	1.3	82.7
Pardubice			46.8	24.0		33.1	0.4	104.3
Rychnov nad Kněžnou		2.1	18.2	12.4		16.1	1.1	49.9
Semily	3.4	6.1	24.1	11.9		15.4	0.5	61.4
Svitavy		15.1	46.6	16.4		20.9	0.5	99.5
Trutnov		1.8	48.0	18.1		24.8	0.5	93.2
Ústí nad Orlicí	14.2	27.1	47.6	22.0		28.3	0.6	139.8
Blansko		8.4	28.6	17.1		22.0	0.6	76.7
Brno	3.7	59.1	220.0	53.3	6.9	108.2	101.7	552.9
Brno-venkov			41.2	23.2		32.0	1.0	97.4
Břeclav		12.1	59.8	20.1		25.4	0.5	117.9
Hodonín			79.1	27.0		33.0	0.5	139.6
Jihlava	2.9	11.4	48.4	16.9		22.2	0.4	102.2
Kroměříž		9.8	50.5	18.0		22.2	0.4	100.9
Prostějov		1.8	58.2	16.9		22.5	0.6	100.0
Třebíč			42.9	20.2		24.0	0.4	87.5
Uherské Hradiště			51.9	23.6		29.6	0.4	105.5
Vyškov			42.6	14.0		17.6	0.7	74.9
Zlín			62.7	30.8		40.1	0.4	134.0
Znojmo			43.6	19.4		23.2	0.4	86.6
Žďar nad Sázavou	1.1	3.5	39.7	21.8		25.6	0.6	92.3
Bruntál	2.5	16.8	62.0	18.0		21.6	0.9	121.8
Frydek-Místek	6.5	42.7	119.2	37.0		46.6	0.8	252.8
Jeseník		1.5	29.1	7.1		8.7	0.4	46.8
Karvina	4.7		218.8	44.1		58.1	0.4	326.1
Nový Jičín		3.0	99.7	26.3		32.8	1.6	163.4
Olomouc		2.1	88.3	35.2		45.7	0.5	171.8
Opava			90.9	30.5		37.0	0.5	158.9
Ostrava	21.9	63.3	219.2	48.9	8.6	90.4	102.7	555.0
Přerov	1.1	10.9	66.0	21.1		28.1	0.9	128.1
Šumperk			71.7	20.3		25.9	0.8	118.7
Vsetín			73.9	23.7		30.2	1.5	129.3
Uhrn	219.6	675.5	3 990.1	1 558.2	34.7	2 255.5	616.4	9 350.0

* Účelové dotace podle finančního vypořádání za rok 1998

** § 24 odst. 1 písm. b) a § 43 odst. 1 zákona ČNR č. 133/1985 Sb. o požární ochraně ve znění pozdějších předpisů

Okres	Neinvestiční účelové dotace na:							DOTACE ze SR celkem
	ústavy sociální péče	domovy důchodců	sociální dávky	dopravní obslužnost	výbraná zdravot- nická zařízení	hasičské záchranné sbory okresů	územní vyrovnávací dotace	
Havlíčkův Brod	8,8	11,2	8,9	13,6		25,3	34,4	102,2
Hradec Králové	11,1	22,9	19,6	9,4		49,3		112,3
Chrudim	18,9	12,9	27,5	11,0		26,2	67,0	163,5
Jičín			8,5	9,1		24,2	35,1	76,9
Náchod	3,5	20,5	18,0	9,7	2,2	25,2	39,2	118,3
Pardubice	5,5	28,5	17,2	9,2	5,9	35,3		101,6
Rychnov nad Kněžnou	20,5	11,3	14,4	8,4		21,5	27,2	103,3
Semily	1,7	11,4	8,5	7,7		24,6	14,4	68,3
Svitavy	15,7		8,4	15,4	2,4	28,0	66,7	136,6
Trutnov	7,6	22,6	20,0	12,2	4,5	31,6	1,0	99,5
Ústí nad Orlicí			27,0	11,2		39,7		77,9
Blansko	20,7	11,7	17,1	13,2		28,0	69,3	160,0
Brno - město				6,3				6,3
Brno-venkov	6,5	19,7	12,8	16,9		32,0	149,8	237,7
Břeclav	7,4		6,7	10,5		29,7	78,7	133,0
Hodonín	23,1	17,7	17,9	10,5	2,2	28,0	70,6	170,0
Jihlava		6,0	8,6	14,7	2,6	39,5		71,4
Kroměříž	32,0	18,3	19,5	8,7		30,1	75,0	183,6
Prostějov	23,9	28,5	21,1	11,0	1,6	34,2	46,3	166,6
Třebíč	12,6	20,7	10,3	16,4		38,1	57,1	155,2
Uherské Hradiště	37,4	27,9	15,3	11,8		28,0	92,1	212,5
Výškov	0,4	21,4	6,4	8,7	2,2	24,6	57,5	121,2
Zlín	8,1	31,0	17,5	16,3	1,3	52,7		126,9
Znojmo	22,4	27,0	5,6	18,7	8,5	29,9	99,3	211,4
Žďár nad Sázavou	9,9	16,0	12,5	21,9		33,6	76,0	169,9
Bruntál	16,3	6,1	26,6	24,4	4,7	31,3	101,3	210,7
Frydek-Místek	10,3		20,7	20,4		31,9	3,7	87,0
Jeseník	5,3	9,7	7,3	9,6		15,5	46,4	93,8
Karvina	2,8	28,2	33,1	11,8	4,2	48,2	21,9	150,2
Nový Jičín	6,8	22,6	16,9	15,7		26,2	83,9	172,1
Olomouc	31,5	26,2	23,6	20,5	4,7	50,9		157,4
Opava	41,2	32,5	30,4	12,3	3,8	26,5	104,7	251,4
Ostrava - město				5,1				5,1
Přerov	30,5	24,3	13,6	13,5		32,2	80,6	194,7
Šumperk	6,2	18,2	17,0	16,1	4,7	24,4	60,8	147,4
Vsetín	8,1	27,4	14,8	15,1	2,8	25,0	22,8	116,0
Uhrn	807,7	1 051,9	949,9	1 012,8	95,8	2 201,6	2 444,3	8 564,0

* Účelové dotace podle finančního vypořádání za rok 1998

**/ rozdělení dotace schvaluje na návrh přednosty ve smyslu § 18 o zák. ČNR č. 425/1990 Sb. ve znění pozdějších předpisů, okresní shromáždění

Ministerstvo financí ČR
schváleno č. 283/ 51 437 / 1996

Vykazující jednotka doručí výkaz
podle pokynů MF ČR

Fin Obce, okresy 1 - 12

VÝKAZ O PLNĚNÍ ROZPOČTŮ OBCÍ A OKRESNÍCH ÚŘADŮ

sestavený k
(v tis. Kč)

Rok	Měsíc

KČO :

Název nadřízeného orgánu :

Název a sídlo vykazující jednotky :

I. Rozpočtové příjmy - třída 1 až 4

Druh příjmů	Položka	Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Výsledek od počátku roku
a	b	text	r	1	3
111		Daně z příjmů fyzických osob	1010		
z toho	1111	Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	1020		
	1112	Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	1030		
	1119	Daně z příjmů fyzických osob j.n.	1040		
112		Daně z příjmů právnických osob	1050		
v tom	1121	Daň z příjmů právnických osob	1060		
	1122	Daň z příjmů právnických osob za obce	1070		
	1129	Daně z příjmů právnických osob j.n.	1080		
131		Správní a soudní poplatky	1090		
z toho	1311	Správní poplatky	1100		
	1319	Správní a soudní poplatky j.n.	1110		
133		Poplatky za znečišťování životního prostředí a za využívání přírodních zdrojů	1120		
134		Ostatní daně a poplatky z vybraných činností a služeb	1130		
151		Daně z majetku	1140		
v tom	1511	Daň z nemovitostí	1150		
	1519	Daně z majetku j.n.	1160		
170		Ostatní daňové příjmy	1170		
1		Daňové příjmy (součet za třídu 1)	1180		

I. Rozpočtové příjmy - třída 1 až 4

Druh příjmů	Položka	Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Výsledek od počátku roku
a	b	text	r	1	3
211		Příjmy z vlastní činnosti	1190		
212		Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	1200		
v tom	2122	Odvody příspěvkových organizací	1210		
	2129	Odvody přebytků organizací s přímým vztahem j.n.	1220		
213		Příjmy z pronájmu majetku	1230		
214		Příjmy z úroků a realizace finančního majetku	1240		
v tom	2141	Příjmy z úroků	1250		
		Ostatní (pol. 2142+2143)	1260		
221		Přijaté sankční platby	1270		
222		Přijaté vratky transferů	1280		
231		Příjmy z prodeje neinvestičního majetku	1290		
232		Ostatní nedaňové příjmy	1300		
241		Splátky půjček od podnikatelských subjektů	1310		
242		Splátky půjček od obecně prospěšných a podobných organizací	1320		
243		Splátky půjček od veřejných rozpočtů centrální úrovně	1330		
244		Splátky půjček od veřejných rozpočtů územní úrovně	1340		
245		Splátky půjček od zřízených organizací	1350		
246		Splátky půjček od obyvatelstva	1360		
2		Nedaňové příjmy (součet za třídu 2)	1370		
311		Příjmy z prodeje investičního majetku	1380		
312		Ostatní investiční příjmy	1390		
320		Příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů	1400		
3		Kapitálové příjmy (součet za třídu 3)	1410		
		VLASTNÍ PŘÍJMY (třídy 1+2+3)	1420		

I. Rozpočtové příjmy - třída 1 až 4

Druh příjmů	Položka	Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Výsledek od počátku roku
a	b	text	f	f	3
411		Neinvestiční přijaté dotace od veřejných rozpočtů centrální úrovně	1430		
v tom	4111	Neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu	1440	x	
	4112	Neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	1450		
	4113	Neinvestiční přijaté dotace ze státních fondů	1460	x	
	4114	Neinvestiční přijaté dotace ze zvláštních fondů centrální úrovně	1470	x	
	4115	Neinvestiční přijaté dotace od fondů sociálního a zdravotního pojištění	1480	x	
	4119	Neinvestiční přijaté dotace od rozpočtů centrální úrovně j.n.	1490	x	
412		Neinvestiční přijaté dotace od veřejných rozpočtů územní úrovně	1500		
413		Převody z vlastních fondů	1510		
v tom	4131	Převody z vlastních fondů hospodářské činnosti	1520		
	4132	Převody z ostatních vlastních fondů a účtů nemajících charakter veřejných rozpočtů	1530		
	4133	Převody z vlastních rezervních fondů	1540		
	4134	Převody z rozpočtových účtů	1550		
	4139	Převody z vlastních fondů j.n.	1560		
414		Převody mezi zřizovatelem a rozpočtovou organizací (příjmy)	1570		
415		Neinvestiční přijaté dotace ze zahraničí	1580		
421		Investiční přijaté dotace od veřejných rozpočtů centrální úrovně	1590		
v tom	4211	Investiční přijaté dotace ze státního rozpočtu	1600	x	
	4212	Investiční přijaté dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnného finančního vztahu	1610		
	4213	Investiční přijaté dotace ze státních fondů	1620	x	
	4214	Investiční přijaté dotace ze zvláštních fondů centrální úrovně	1630	x	
	4219	Investiční přijaté dotace od rozpočtů centrální úrovně j.n.	1640	x	
422		Investiční přijaté dotace od veřejných rozpočtů územní úrovně	1650		
423		Investiční přijaté dotace ze zahraničí	1660		
4		Přijaté dotace (součet za třídu 4)	1670		
		PŘÍJMY CELKEM (třída 1+2+3+4)	1680		

II. Rozpočtové výdaje - třída 5 až 7

Druh výdajů	Položka	Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Výsledek od počátku roku
a	b	text	c	1	3
511		Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	2010		
512		Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	2020		
v tom	5121	Povinné pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na politiku zaměstnanosti	2030		
	5122	Povinné pojistné na zdravotní pojištění	2040		
	5129	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem j.n.	2050		
513		Nákup materiálu	2060		
514		Úroky a ostatní finanční výdaje	2070		
v tom	5141	Úroky	2080		
		Ostatní (pol. 5142+5149)	2090		
515		Nákup vody, paliv a energie	2100		
516		Nákup služeb	2110		
517		Ostatní nákupy	2120		
v tom	5171	Opravy a udržování	2130		
	5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)	2140		
		Ostatní nákupy (pol. 5172+5174+5175+5176+5177+5178+5179)	2150		
518		Poskytnuté zálohy	2160		
519		Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky a náhrady	2170		
v tom	5193	Výdaje na dopravní územní obslužnost	2180		
		Ostatní výdaje (pol. 5191+5192+5199)	2190		
521		Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům	2200		
522		Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	2210		
531		Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům centrální úrovně	2220		
532		Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	2230		
v tom	5322	Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	2240		
		Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům místní úrovně (pol. 5321+5323+5329)	2250		
533		Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím	2260		
534		Neinvestiční převody vlastním fondům	2270		
v tom	5341	Neinvestiční převody vlastním fondům hospodářské činnosti	2280		
	5342	Neinvestiční převody fondů kulturních a sociálních potřeb	2290		
	5343	Neinvestiční převody jiným fondům a účtům nemajícím charakter veřejných rozpočtů	2300		
	5344	Neinvestiční převody vlastním rezervním fondům	2310		
	5345	Neinvestiční převody vlastním rozpočtovým účtům	2320		
	5349	Neinvestiční převody vlastním fondům j.n.	2330		
535		Neinvestiční převody mezi zřizovatelem a rozpočtovou organizací (výdaje)	2340		

II. Rozpočtové výdaje - třída 5 až 7

Druh výdajů	Položka	Název položky	Číslo řádku	Schválený rozpočet	Výsledek od počátku roku
a	b	text	c	1	3
536		Platby daní, poplatků, úhrad sankční povahy a vratky transferů jiným rozpočtům	2350		
v tom	5364	Vratky transferů poskytnutých v minulých rozpočtových obdobích	2360		
		Ostatní platby (pol. 5361+5362+5363+5369)	2370		
541		Sociální dávky	2380		
542		Náhrady placené obyvatelstvu	2390		
549		Ostatní transfery obyvatelstvu	2400		
561		Neinvestiční půjčky podnikatelským subjektům	2410		
562		Neinvestiční půjčky neziskovým a podobným organizacím	2420		
563		Neinvestiční půjčky veřejným rozpočtům centrální úrovně	2430		
564		Neinvestiční půjčky veřejným rozpočtům územní úrovně	2440		
565		Neinvestiční půjčky příspěvkovým organizacím	2450		
566		Neinvestiční půjčky obyvatelstvu	2460		
590		Ostatní neinvestiční výdaje	2470		
5		Běžné výdaje (součet za třídu 5)	2480		
61x		Investiční výdaje (podseskupení pol. 611+612+613+614)	2490		
620		Nákup akcií a majetkových podílů	2500		
631		Investiční dotace podnikatelským subjektům	2510		
632		Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	2520		
634		Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	2530		
635		Investiční transfery příspěvkovým organizacím	2540		
636		Investiční transfery vlastním fondům	2550		
637		Vratky investičních dotací jiným rozpočtům	2560		
641		Investiční půjčky podnikatelským subjektům	2570		
642		Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	2580		
644		Investiční půjčky veřejným rozpočtům územní úrovně	2590		
645		Investiční půjčky příspěvkovým organizacím	2600		
646		Investiční půjčky obyvatelstvu	2610		
690		Ostatní kapitálové výdaje	2620		
6		Kapitálové výdaje (součet za třídu 6)	2630		
7		Ostatní výdaje (součet za třídu 7)	2640		
		VÝDAJE CELKEM (třída 5+6+7)	2650		
		SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ (Příjmy celkem - Výdaje celkem)	2660		