

Technická univerzita v Liberci
Hospodářská fakulta

Studijní program: 6208 - Ekonomika a management

Studijní obor: Podniková ekonomika

Rozpočet obce Řepov a jeho závěrečný účet v letech 2002 - 2004

The budget of Řepov and its final account in years 2002 - 2004

Číslo závěrečné práce

DP – PE – KPE – 2006 03

Bc. Lucie Bednářová

Vedoucí práce: PhDr. Ing. Helena Jáčová, Ph.D., KFU

Konzultant : Ing. Jaroslava Syrovátková, KPE

Ivana Marhounová, účetní obce Řepov

Počet stran 82

13. 5. 2006

Počet příloh 18

ZADÁNÍ DP

PROHLÁŠENÍ

Byla jsem seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, zejména § 60 - školní dílo.

Beru na vědomí, že Technická univerzita v Liberci (TUL) nezasahuje do mých autorských práv užitím mé diplomové práce pro vnitřní potřebu TUL.

Užiji-li diplomovou práci nebo poskytnu-li licenci k jejímu využití, jsem si vědoma povinnosti informovat o této skutečnosti TUL; v tomto případě má TUL právo ode mne požadovat úhradu nákladů, které vynaložila na vytvoření díla, až do jejich skutečné výše.

Diplomovou práci jsem vypracovala samostatně s použitím uvedené literatury a na základě konzultací s vedoucím diplomové práce a konzultanty.

Datum: 9. 5. 2005

Podpis:

PODĚKOVÁNÍ

Ráda bych touto cestou poděkovala všem, kteří mi pomohli při zpracování mé diplomové práce. Zejména paní PhDr. Ing. Heleně Jáčové, Ph.D. z Katedry financí TUL za odborné vedení při zpracování diplomové práce a Ing. Jaroslavě Syrovátkové z Katedry podnikové ekonomiky TUL za odborné konzultace a teoretické poznatky, bez nichž bych nemohla diplomovou práci zdárně dokončit. Mé poděkování patří také všem zaměstnancům Obecního úřadu Řepov, především paní Ivaně Marhounové za mimořádnou ochotu a trpělivost při poskytování rad, informací a interních materiálů pro zpracování praktické části mé diplomové práce. Zvláště bych chtěla poděkovat svým rodičům za veškerou podporu poskytnutou při mém vysokoškolském studiu.

RESUMÉ

Diplomová práce se zabývá problematikou financování obcí a problematikou jejich rozpočtů. Upozorňuje na veškeré aspekty nutné k sestavování obecních rozpočtů a jejich následnému analyzování. Poukazuje na roli, kterou sehrála obecní samospráva při tvorbě rozpočtu obce, jeho kontrole a v jeho úpravách v průběhu fiskálního roku. Zadané téma diplomové práce demonstruje na konkrétním rozpočtu malé obce Řepov, která je lokalizována ve středočeském kraji v blízkosti Mladé Boleslavi, problematiku spojenou s vytvořením obecních rozpočtů. Zabývá se také přezkoumáváním hospodaření obcí a jejich závěrečným účtem. Obsahuje návrhy na zlepšení činnosti obecního úřadu v oblasti tvorby rozpočtů v budoucích letech. Je doplněna řadou příloh, tabulek a obrázků, které dokumentují danou problematiku v časovém horizontu tří let.

RESUME

The diploma work deals with the problems of financing municipalities and questions their budgets. The work refers on all aspects which are necessary for municipal budget setting and for their resulting analysing. It refers to the role which the municipality autonomy played by creation of municipality budget, its control and its saving arrangements during the fiscal year. Engaged theme of diploma work demonstrates on concrete budget of a small municipality Řepov the problems which are connected with establishment of municipal budget. Řepov is located in the middle of Bohemia near Mladá Boleslav. The diploma work deals check economy of municipality and its final account. It contains proposals for improvement of municipality activities in the field of creation of budgets in the following years. The work is completed with many supplements, tables and pictures, which comment the questions in the time period of three years.

KLÍČOVÁ SLOVA

obec, členění obcí, orgány obce, obecní úřad, majetek, rozvaha, rozpočet, příjmy, výdaje, hospodaření podle rozpočtu, financování obce, závěrečný účet

KEY WORDS

municipality, classification of municipality, authorities of municipality, local authority, property, balance, budget, revenues, costs, budgetary control, financing of municipality, final account

OBSAH

SEZNAM ZKRATEK A SYMBOLŮ.....	12
ÚVOD.....	15
1 OBEC A OBECNÍ SAMOSPRÁVA	16
1.1 Obec.....	16
1.1.1 Území obce.....	17
1.1.2 Občané obce	17
1.1.3 Názvy obcí.....	18
1.1.4 Znak a prapor obce	19
1.1.5 Působnost obce	19
1.2 Členění obcí.....	20
1.2.1 Obce I. stupně.....	21
1.2.2 Obce II. stupně – s pověřeným obecním úřadem	21
1.2.2.1 Pověřený obecní úřad	22
1.2.3 Obce III. stupně – obce s rozšířenou působností	22
1.2.3.1 Obecní úřad obce s rozšířenou působností	22
1.3 Orgány obce.....	23
1.3.1 Zastupitelstvo obce	23
1.3.1.1 Práva a povinnosti člena zastupitelstva obce.....	24
1.3.1.2 Pravomoc zastupitelstva obce.....	25
1.3.2 Rada obce	25
1.3.2.1 Schůze rady obce.....	26
1.3.2.2 Práva a povinnosti rady obce.....	26
1.3.3 Starosta	27
1.3.3.1 Povinnosti starosty.....	27
1.3.4 Obecní úřad	28
1.3.5 Tajemník.....	28
1.3.6 Výbory	29
1.3.7 Odbory obce	30
1.3.8 Komise.....	31

2 ROZPOČET OBCE A JEHO STRUKTURA	32
2.1 Rozpočet obce.....	32
2.2 Nástroje finančního hospodaření	33
2.3 Obsah rozpočtu	34
2.4 Příjmy rozpočtu obce.....	34
2.5 Výdaje rozpočtu obce	38
3 METODIKA SESTAVOVÁNÍ ROZPOČTU	41
3.1 Rozpočtový proces	41
2.6.1 Vypracování rozpočtu.....	42
2.6.2 Návrh rozpočtu	42
2.6.3 Rozpočtové provizorium	42
2.6.4 Rozpis rozpočtu.....	43
2.6.5 Hospodaření podle rozpočtu	43
2.6.6 Změny rozpočtu.....	43
2.6.7 Rozpočtová opatření	44
3 FINANCOVÁNÍ OBCE	45
3.1 Základní majetek obce.....	45
3.2 Zásoby	47
3.3 Ručení za závazky	48
3. 4 Fondy	48
4 HOSPODAŘENÍ OBCE	49
4.1 Závěrečný účet.....	49
4.2 Přezkoumávání hospodaření obce	50
5 CHARAKTERISTIKA OBCE ŘEPOV.....	51
5.1 Historie obce.....	51
5.2 Obecní správa Řepova	53
5.3 Financování obce Řepov	54
6 HOSPODAŘENÍ OBCE ŘEPOV V LETECH 2002 - 2004.....	55
6.1 Příjmy obce Řepov v letech 2002 - 2004	56
6.2 Výdaje obce Řepov v letech 2002 – 2004	58
7 ROZPOČTY OBCE ŘEPOV V LETECH 2002 - 2004.....	62
7.1 Rozpočet obce Řepov v roce 2002	62

7.1.1 Analýza rozpočtu obce Řepov v roce 2002	63
7.2 Rozpočet obce Řepov v roce 2003	66
7.2.1 Analýza rozpočtu obce Řepov v roce 2003	67
7.3 Rozpočet obce Řepov v roce 2004	69
7.3.1 Analýza rozpočtu obce Řepov v roce 2004	71
7.3.2 Závěrečný účet obce Řepov v roce 2004	71
7.3.2.1 Příjmy rozpočtu obce Řepov v roce 2004	72
7.3.2.2 Výdaje rozpočtu obce Řepov v roce 2004	74
8 NÁVRH NA ZMĚNY V ROZPOČTU OBCE ŘEPOV	78
 ZÁVĚR.....	 79
SEZNAM LITERATURY.....	80
SEZNAM PŘÍLOH	82

SEZNAM ZKRATEK A SYMBOLŮ

aj.	a jiné
apod.	a podobně
atd.	a tak dále
Bc.	titul bakalář(ka)
BÚ	bankovní účet
CISOB	číselník obcí
CISORP	číselník obcí s rozšířenou působností
CISPOU	číselník obcí s pověřeným obecním úřadem
CP	cenné papíry
cz	Česká republika
č. p.	číslo popisné
č.	číslo
ČR	Česká republika
DDHM	dlouhodobý drobný hmotný majetek
DDNM	dlouhodobý drobný nehmotný majetek
DFM	dlouhodobý finanční majetek
DHM	dlouhodobý hmotný majetek
dl.	dlouhodobý
DM	dlouhodobý majetek
DNM	dlouhodobý nehmotný majetek
DP	diplomová práce
EU	Evropská unie
FO	fyzická osoba
geometr.	geometrický
http	Hypertext Transfer Protocol (hypertextový přenosový protokol)
Ing.	titul inženýr(ka)
inv.	investiční
ISBN	identifical standard book numer (standardní identifikační číslo knihy)

Kč	korun českých
km	kilometr
kr.	krajský
kultur.	kulturní
m ²	metr čtvereční
MB	Mladá Boleslav
MHD	městská hromadná doprava
mld.	miliarda
např.	například
neinvest.	neinvestiční
nezisk.	neziskový
obchod.	obchodní
obr.	obrázek
odp.	odpadní
org.	organizace
ORP	obce s rozšířenou působností
p. č.	parcelní číslo
Ph.D.	titul doktor(ka)
PhDr.	titul doktor(ka) filozofie
PO	právnícká osoba
pod.	podobný
POU	pověřený obecní úřad
práv.	právnícká
rozpočt.	rozpočtový
sam.	samostatně
Sb.	Sbírka
sociál.	sociální
SPOZ	Sbor pro občanské záležitosti
SR	státní rozpočet
stát.	státní
tis.	tisíc
tj.	to je

TUL	Technická univerzita Liberec
tzv.	tak zvaný
ÚPO	územní plán obce
ÚZ	úplné znění
úz.	územní
V	výdaje
vč.	včetně
viz	k vidění
VPS	všeobecná pokladní správa
vyd.	Vydání
výděl.	výdělečný
výh.	výherní
vzděl.	vzdělání
www	world wide web (celosvětová integrovaná síť)
zákl.	základní
zastup.	zastupitelstvo
ZO	základní organizace
ZPF	zemědělský pozemkový fond
-	mínus
%	procento
„“	uvozovky
+	plus
=	rovná se
§	paragraf
>	větší

ÚVOD

Mezi jeden z nejdůležitějších demokratických principů patří právo občanů podílet se na řízení veřejných záležitostí. Nejsnáze se toto právo uplatňuje v obcích, kde občané žijí. Obce jsou základním článkem územní samosprávy. Mají poměrně rozsáhlé pravomoci a staly se samostatným právním a ekonomickým subjektem, mezi jehož základní povinnosti v rámci samostatné působnosti patří sestavování vlastního rozpočtu.

Ve své diplomové práci se budu snažit vysvětlit podstatu navrhování a sestavování rozpočtu obce a také způsob jejího financování nejen teoreticky, ale i na praktickém příkladě. Mým zájmem bude seznámit se s celým tímto složitým procesem a objasnit podstatné náležitosti. Při zpracování této diplomové práce využiji svých teoretických znalostí z oblasti ekonomie a ekonomiky, veřejné správy, veřejných financí a finančního řízení, které jsem dosud svým studiem na Technické univerzitě v Liberci získala.

V úvodu své diplomové práce teoreticky popíši důležité znaky obce a orgány obce. Dále budu charakterizovat legislativní náležitosti, které jsou nezbytné pro tvorbu rozpočtu obce a jeho následné plnění. V dalších kapitolách se budu zabývat charakteristikou obce, na níž budu své výsledky aplikovat. Zaměřím se na její základní údaje, orgány, historii a financování a zanalyzuji rozpočty obce ve sledovaných letech 2002 – 2004. Na rozpočtu roku 2004 provedu sestavení závěrečného účtu. Závěrem se pokusím navrhnout změnu v sestavení rozpočtu obce v budoucích letech.

1 OBEC A OBECNÍ SAMOSPRÁVA

Historie územní samosprávy začala na našem území v polovině 19. století. Samospráva se vyvíjela téměř po celé jedno století a po roce 1989 došlo k reformě veřejné správy, což se projevilo v obnově územní samosprávy a v podstatných změnách v postavení obcí ČR. V roce 1993, se vznikem České republiky, obecní úřady přebraly odpovědnost a pravomoc za činnosti, které dříve vykonávaly státní organizace. K 1. lednu 2003 zanikly okresní úřady a správní činnosti přebraly instituce územní samosprávy, obecní a krajské úřady. Např. krajské úřady, respektive jejich odbory kontroly, přebraly povinnost okresních úřadů přezkoumávat hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků. O jejich činnosti je více uvedeno v kapitole 4.2 - Přezkoumávání hospodaření obce.

1.1 Obec

Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je též samostatným právním subjektem, vykonavatelem veřejné moci, reprezentantem a ochráncem veřejných zájmů a zájmů občanů. Každá obec se vyznačuje třemi základními znaky, mezi které patří území obce, občané obce a působnost obce. Obec má také vlastní název.

Dále je obec např.:

- samostatným ekonomickým subjektem, který hospodaří s finančními prostředky,
- nositelem finanční suverenity, který hospodaří se svěřenými státními financemi,
- sestavitelem vlastního rozpočtu,
- vlastníkem majetku,
- správcem obecních záležitostí,
- účastníkem správního řízení (např. stavebního řízení),
- vydavatelem závazných právních norem a obecních vyhlášek,

- zřizovatelem a zakladatelem neziskových organizací a obecních podniků,
- atd.

1.1.1 Území obce

Území obce je vymezeno hranicí jednoho nebo více souvislých katastrálních území. Obec je rozdělena na vnitřní část (tzv. intravilán) a vnější část (tzv. extravilán). Intravilán je část obce určená k obývání, kde mají pozemky větší finanční hodnotu a extravilán tvoří pozemky, zemědělská půda, lesy apod. Extravilán je hodnocen nižší finanční částkou za 1m² plochy. Obě části jsou vyznačeny v územních plánech obce. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění umožňuje, že se obce mohou slučovat či rozdělovat. Vše se děje na základě výsledků obecního referenda a po projednání s krajskými úřady. Sloučení obcí nebo připojení obce lze provést jen k počátku kalendářního roku nebo ke dni voleb do zastupitelstev v obcích. Lze provést také oddělení části obce, ale pouze ke dni voleb do zastupitelstev v obcích.

Existuje také tzv. újezd. Vojenský újezd je vymezená část území státu určená k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil. Území vojenského újezdu je vymezeno hranicí jednoho nebo více souvislých katastrálních území. Platí zde zvláštní předpisy a je v působnosti ministerstva obrany. Újezd není obec se samosprávou a s obecním úřadem. Státní správu na území újezdu vykonává správa újezdu. Újezdní úřad je současně vojenským orgánem, který plní úkoly při zajišťování obrany státu. Seznam vojenských újezdů je uveden v příloze 2.

1.1.2 Občané obce

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění definuje občana obce jako fyzickou osobu, která je státním občanem České republiky a je hlášena k trvalému pobytu v obci. Státní občanství České republiky se nabývá narozením, osvojením, určením otcovství, nalezením na území České republiky, prohlášením či udělením.

Občané se mohou podílet na záležitostech obce přímo či nepřímo. Přímou se podílejí prostřednictvím dobrovolné práce v komisích obecního úřadu, účasti v místním referendu a účasti na veřejných schůzích. Nepřímo se podílejí na obecních záležitostech pomocí volených zástupců do zastupitelstva ve veřejných komunálních volbách.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění dává občanům obce, kteří dosáhli věku 18-ti let právo:

- volit a být volen do zastupitelstva obce za podmínek stanovených zvláštním zákonem,
- hlasovat v místním referendu za podmínek stanovených zvláštním zákonem,
- vyjadřovat na zasedání zastupitelstva obce v souladu s jednacím řádem svá stanoviska k projednávaným věcem,
- vyjadřovat se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok, a to buď písemně ve stanovené lhůtě, nebo ústně na zasedání zastupitelstva obce,
- nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu obce za uplynulý kalendářní rok, do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva obce, do usnesení rady obce, výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce a pořizovat si z nich výpisy,
- požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti radou obce nebo zastupitelstvem obce; je-li žádost podepsána nejméně 0,5 % občanů obce, musí být projednána na jejich zasedání nejpozději do 60 dnů, jde-li o působnost zastupitelstva obce nejpozději do 90 dnů,
- podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty; orgány obce je vyřizují bezodkladně, nejdéle však do 60 dnů, jde-li o působnost zastupitelstva obce, nejpozději do 90 dnů.¹

1.1.3 Názvy obcí

Každá obec má svůj název, jehož změnu musí na návrh obce odsouhlasit Ministerstvo vnitra. Samostatný název mají také části obce. Názvy částí obce bývají většinou převzaty

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění, hlava I, díl 2, § 16

z názvu již zaniklých obcí, osad nebo z názvů historicky vzniklých území, na kterých se tyto části obce nacházejí. Název obce, jejích částí, ulic a jiných veřejných prostranství se uvádějí vždy v českém jazyce. Evidenčními čísly se označují stavby určené k individuální rekreaci. Orientačními čísly, vedle popisného čísla, se ještě označují budovy v jednotlivých ulicích a na jiných veřejných prostranství k usnadnění orientace. Veřejná prostranství jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru. [10]

1.1.4 Znak a prapor obce

Obce mohou užívat znak a prapor obce. Pokud obec dosud nemá znak a prapor obce, mohou být na její návrh znak a prapor obce uděleny předsedou Poslanecké sněmovny. Obce mohou používat k označení budov, v nichž mají sídlo orgány obce, vedle velkého státního znaku také svůj prapor a znak obce. Obce mohou používat razítko obce se znakem obce, který je vyobrazen uprostřed razítka a po obvodu razítka je uveden celý název obce.

1.1.5 Působnost obce

Samostatnou působnost (právo na samosprávu) zaručuje obci Ústava. Obec v rámci samostatné působnosti plní úkoly patřící do samosprávy obce, v rozsahu stanovené zákonem a v souladu s potřebami obce. V rámci samostatné působnosti může obec ukládat povinnosti obecně závaznou vyhláškou. Do samostatné působnosti obce patří spravování záležitostí, které jsou v zájmu obce a jejích občanů a záležitostí, které obci svěří zvláštní zákon. Obec ve svém územním obvodu pečuje v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Pokud svěřá zákon obci výkon státní správy, je území obce správním obvodem a jeho orgány jsou povinny zabezpečit úkoly v **přenesené působnosti**. V mezích zákona může obec vydávat právní předpisy (nařízení obce) ve věcech patřících do přenesené působnosti. Obec vykonává na svém území státní správu ve věcech, které stanoví zákon. Působnost v těchto věcech je přenesenou působností obce. Na plnění úkolů výkonu této působnosti obdrží obec ze státního rozpočtu finanční příspěvek.

Obce se při výkonu přenesené působnosti řídí:

- při vydávání nařízení obce a při rozhodování o právech, právem chráněných zájmech a povinnostech fyzických a právnických osob, zákony a právními předpisy vydanými na základě zákona,
- v ostatních případech usnesením vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů, které musí být publikovány ve Věstníku vlády pro orgány kraje a obcí.

Obec v této působnosti především:

- vede evidenci obyvatelstva,
- zabezpečuje volby do vyšších zastupitelských úřadů,
- zajišťuje výkon státní správy na daném území realizací státní politiky (např. v otázce zaměstnanosti, sociální pomoci apod.),
- zajišťuje požární ochranu,
- atd.

1.2 Členění obcí

Na území ČR můžeme rozlišovat dva základní druhy obcí. Prvním druhem jsou obce „základní“ (můžeme je také označit jako „vesnické“) a druhým jsou města.

Obce „základní“ členíme dle počtu obyvatel a činností, které v nich jejich úřady vykonávají následovně:

- obec a obecní úřad s výkonem správy v základním rozsahu = obce I. stupně,
- obec a obecní úřad s výkonem přenesené působnosti = obce II. stupně,

- obec a obecní úřad s výkonem rozšířené působnosti = obce III. stupně.

1.2.1 Obce I. stupně

Obvykle se jedná o obce s jedním katastrálním územím, např. obce s obecním úřadem plnícím základní samosprávné funkce. Obce mají malý počet obyvatel a obecní úřad zde má jednoduchou organizační strukturu a nezřizuje odbory. Vedou evidenci obyvatel, zajišťují v obci volby, zabezpečují ochranu veřejného pořádku atd. V ČR převažují obce malé, kde je důležitá jejich spolupráce při zabezpečování veřejných služeb pro občany. Český statistický úřad zavedl číselník obcí (CISOB), který začal fungovat od 1. 9. 2002 a od roku 2003 je používán při přípravě a zpracování statistických údajů na úrovni obcí. Aktualizován je k 1. 1. každého roku. Podle tohoto číselníku existuje v České republice k 1. 1. 2006 6 249 obcí.

1.2.2 Obce II. stupně – s pověřeným obecním úřadem

V těchto obcích správu v přenesené působnosti vykonávají pověřené obecní úřady. Vedou správní řízení ve svém správním obvodu. Zajišťují různé činnosti (např. výkon matričního úřadu, stavebního úřadu, pečovatelské služby a dalších) za malé obce na základě dohody mezi obcemi nebo rozhodnutí. Obce mají obvykle více katastrálních území a zabezpečují kromě samosprávních záležitostí i činnosti pověřené státem.

Číselník obcí s pověřeným obecním úřadem (CISPOU) byl zaveden sdělením Českého statistického úřadu č. 471/2002 Sb. ze dne 29. 10. 2002, o zavedení Číselníku obcí s pověřeným obecním úřadem a byl uveřejněn ve Sbírce zákonů v části 163/2002 Sb. dne 19. 11. 2002. V platnost vstoupil dne 1. 1. 2003. Vyhláškou Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb. ze dne 15. 8. 2002 byly vymezeny správní obvody pro obce s pověřeným obecním úřadem. K 1. 1. 2006 je v České republice 388 obcí s pověřeným obecním úřadem.

1.2.2.1 Pověřený obecní úřad

Jako pověřený obecní úřad je pro účel výkonu přenesené působnosti označován obecní úřad, který vedle přenesené působnosti vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. Prováděcím předpisem je zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem ve středočeském kraji je uveden v příloze 3.

1.2.3 Obce III. stupně – obce s rozšířenou působností

Tyto obce zajišťují činnosti živnostenských úřadů, vydávání cestovních a osobních dokladů, řidičských průkazů, vedení registru motorových vozidel, péče o nepřízpůsobivé občany, vyplácení sociálních dávek, atd. Tímto nahradily činnosti okresních úřadů.

Číselník obcí s rozšířenou působností (CISORP) byl zaveden sdělením Českého statistického úřadu č. 471/2002 Sb. ze dne 29. 10. 2002, o zavedení Číselníku obcí s rozšířenou působností a byl uveřejněn ve Sbírce zákonů v části 163/2002 Sb. dne 19. 11. 2002. V platnost vstoupil dne 1. 1. 2003. Vyhláškou Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb. ze dne 15. 8. 2002 byly vymezeny správní obvody pro obce s rozšířenou působností (ORP). K 1. 1. 2006 je v České republice 205 obcí s rozšířenou působností.

1.2.3.1 Obecní úřad obce s rozšířenou působností

Tento obecní úřad vedle přenesené působnosti vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. Prováděcím předpisem je zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Seznam obcí s rozšířenou působností ve středočeském kraji je uveden v příloze 4. Příloha 5 obsahuje seznam obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Mladá Boleslav.

1.3 Orgány obce

Obec je spravována zastupitelstvem obce. Dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta obce, obecní úřad, tajemník, výbory, komise a odbory obce.

V ČR existují tři základní orgány obce:

- volené orgány – zastupitelstvo,
- výkonné orgány – odbory s placenými odbornými (jmenovanými) zaměstnanci,
- poradní a kontrolní orgány – komise.

1.3.1 Zastupitelstvo obce

Obecní zastupitelstvo je složeno z členů zastupitelstva obce a má různý počet členů, který je závislý na počtu obyvatel obce. V následující tabulce je uveden počet členů zastupitelstva podle počtu obyvatel obce.

Tab. 1: Počet členů zastupitelstva obce

Počet obyvatel obce	Počet členů zastupitelstva
do 500	5 – 15
nad 500 do 3 000	7 - 15
nad 3 000 do 10 000	11 – 25
nad 10 000 do 50 000	15 – 35
nad 50 000 do 150 000	25 – 45
nad 150 000	35 – 55

Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění

Zastupitelstvo je voleno v komunálních volbách podle volebního zákona. Jednání zastupitelstva je veřejné. Mandát člena zastupitelstva obce vzniká zvolením. Ke zvolení dojde ukončením hlasování. Na začátku prvního zasedání zastupitelstva obce, kterého se po svém zvolení zúčastní, skládá člen zastupitelstva slib. Svůj mandát vykonává osobně, v souladu se svým slibem a není přitom vázán žádnými příkazy. Funkce člena zastupitelstva obce je funkcí veřejnou.

Členům zastupitelstva obce, kteří jsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolnění poskytuje obec za výkon funkce peněžitou odměnu. Odměna se vyplácí z rozpočtových prostředků obce buď formou měsíčních odměn či odměn při skončení funkčního období.

Neuvolněným členům zastupitelstva obce, kteří jsou v pracovním poměru, poskytne zaměstnavatel pro výkon funkce pracovní volno s náhradou mzdy. Rozsah doby potřebné k výkonu funkce určí obec. Náhradu mzdy, včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění uhradí obec jejich zaměstnavateli. Neuvolněným členům zastupitelstva obce, kteří nejsou v pracovním nebo jiném obdobném poměru, poskytuje obec ze svých rozpočtových prostředků náhradu ušlého výdělku v souvislosti s výkonem jejich funkce formou paušální částky. Její výši stanoví zastupitelstvo obce vždy na příslušný kalendářní rok. [10]

1.3.1.1 Práva a povinnosti člena zastupitelstva obce

Člen zastupitelstva obce má při výkonu své funkce právo:

- předkládat zastupitelstvu obce, radě obce, výborům a komisím návrhy na projednání,
- vznášet dotazy, připomínky a podněty na radu obce a její jednotlivé členy, na předsedy výborů, na statutární orgány právnických osob, jejichž zakladatelem je obec, a na vedoucí příspěvkových organizací a organizačních složek, které obec založila nebo zřídila, písemnou odpověď musí obdržet do 30 dnů,
- požadovat od zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu i od zaměstnanců právnických osob, které obec založila nebo zřídila, informace ve věcech, které souvisejí s výkonem jejich funkce, informace musí být poskytnuta nejpozději do 30 dnů.²

Člen zastupitelstva je povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva obce, plnit veškeré uložené úkoly, hájit zájmy občanů obce, jednat a vystupovat tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce. Zápis ze schůze zastupitelstva obce Řepov v roce 2006 viz příloha 9.

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění, hlava IV, díl 1, § 82

1.3.1.2 Právní moc zastupitelstva obce

Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech, které patří do samostatné působnosti obce a rozhoduje také o majetkoprávních úkonech.

Zastupitelstvu obce je vyhrazeno např.:

- schvalovat program rozvoje obce, rozpočet obce a závěrečný účet obce,
- zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarostu a další členy rady obce, odvolávat je z funkce a stanovit jejich počet,
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- udělovat a odnímat čestné občanství občanům obce,
- poskytovat věcné dary v hodnotě nad 20 000 Kč a peněžité dary ve výši nad 20 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce,
- poskytovat dotace nad 50 000 Kč v jednotlivých případech občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným FO nebo PO působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, kultury, vzdělávání a vědy, sociálních služeb, podpory rodin, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a požární ochrany,
- zastavit nemovité věci a věci movité nebo práva v hodnotě vyšší než 20 000 Kč,
- dělat dohody o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců,
- postupovat pohledávky vyšší než 20 000 Kč,
- emitovat komunální obligace,
- atd. [9]

1.3.2 Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem obce a je podřízená zastupitelstvu obce. Radu obce tvoří starosta, místostarosta a další členové rady. Počet členů je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů. Nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Pokud má

zastupitelstvo obce méně než 15 členů, rada obce se nevolí. Pokud je starosta nebo místostarosta z funkce odvolán, přestává být také členem rady obce. V obci v níž není zřízena rada obce plní její funkci starosta.

1.3.2.1 Schůze rady obce

Rada obce se schází ke svým schůzím podle potřeby, její jednání je neveřejné. Ze své schůze pořizuje zápis, který podepisuje starosta spolu s místostarostou nebo jiným radním. Zápisy ze schůze rady obce Řepov za rok 2006 jsou k nahlédnutí v příloze 8. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů rady obce, schválený pořad schůze, průběh, výsledek hlasování schůze a přijatá usnesení. Zápis musí být pořízen do 7 dnů od jejího konání. O námitkách člena rady obce proti zápisu rozhodne nejbližší schůze rady obce. Zápis ze schůze rady obce musí být uložen u obecního úřadu k nahlédnutí.

1.3.2.2 Práva a povinnosti rady obce

Obecní rada projednává a vykonává tyto činnosti:

- zabezpečuje hospodaření obce podle schváleného rozpočtu,
- jmenuje a odvolává vedoucí odborů obecního úřadu, rozhoduje o jejich platech,
- zřizuje a zrušuje (dle potřeby) komise rady obce, jmenuje a odvolává z funkce předsedy a členy těchto komisí,
- stanovuje plat starostovi a místostarostům,
- vydává obecní vyhlášky,
- uzavírá nájemní smlouvy a smlouvy o výpůjčkách,
- projednává připomínky a petice občanů,
- ukládá sankce a pokuty,
- atd.

1.3.3 Starosta

Starosta zastupuje obec navenek. Do jeho funkce ho volí zastupitelstvo obce z řad svých členů. Starosta je zastupován místostarostou, kterých může být zvoleno více. Starosta a místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce. Starosta svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jejich jednání. Se souhlasem ředitele krajského úřadu jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu a stanoví jeho plat. Bez souhlasu ředitele krajského úřadu je jmenování a odvolání tajemníka neplatné.

1.3.3.1 Povinnosti starosty

Starosta musí dbát na dodržování níže uvedených povinností. Starosta např.:

- odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok,
- zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,
- uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat,
- podle zvláštních předpisů plní úkoly zaměstnavatele a obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu,
- může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
- odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce,
- rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,
- atd.

1.3.4 Obecní úřad

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu, pokud je tato funkce zřízena a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta obce. Rada obce může pro jednotlivé úseky činností obecního úřadu zřídit odbory a oddělení. V těchto zřízených orgánech pracují zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu.

Obecní úřad:

- v oblasti samostatné působnosti
 - plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada obce,
 - pomáhá výborům a komisím v jejich činnostech, řídí organizace, které obec zřídila pro zabezpečení veřejných činností a činností veřejných statků. (Např. v obci jsou základní školy, které podléhají školskému odboru obecního úřadu nebo obec je zřizovatelem komunálního dopravního podniku, který zabezpečuje dopravu osob a odbor dopravy má v kompetenci řízení dopravního podniku.),
- vykonává přenesenou působnost,
- rozhoduje o poskytování informací žadateli podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím v platném znění.

1.3.5 Tajemník

Funkce tajemníka je zřízena tehdy, jsou-li v obci nejméně dva odbory. Tajemník je zaměstnancem úřadu ve funkci ředitele. Je odpovědný starostovi za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné i přenesené působnosti. Pokud v obci není zřízena funkce tajemníka, plní jeho úkoly starosta obce. Řídí celý administrativní aparát obecního úřadu, plní funkci statutárního zaměstnavatele, stanoví platy zaměstnancům dle příslušných předpisů. Zúčastňuje se zasedání obecní rady a zasedání zastupitelstva. Nesmí vykonávat funkce v politických stranách a hnutích.

Tajemník obecního úřadu:

- zajišťuje výkon přenesené působnosti s výjimkou věcí, které jsou zákonem svěřeny radě obce nebo zvláštnímu orgánu obce,
- plní úkoly uložené mu zastupitelstvem obce, radou obce nebo starostou,
- stanoví podle zvláštních právních předpisů platy všem zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,
- plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,
- vydává spisový řád, skartační řád a pracovní řád obecního úřadu a další vnitřní směrnice obecního úřadu, nevydává-li je rada obce.³

1.3.6 Výbory

Zastupitelstvo obce může zřídit výbory, které fungují jako iniciativní a kontrolní orgány. Svá stanoviska a návrhy předkládají zastupitelstvu obce. Povinností ze zákona je zřizovat finanční a kontrolní výbor. Předsedou výboru (kromě osadního) je vždy člen zastupitelstva. Počet členů je vždy lichý a nejméně tříčlenný. Jeho členem nemůže být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu. Výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Za své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. Schází se podle potřeby. Usnesení výboru se vyhotovuje písemně a podepisuje ho předseda výboru. Je platné, jestliže s ním vyslovila souhlas nadpoloviční většina všech členů výboru.

Kontrolní výbor dbá na dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem, plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, pokud existuje a plní další kontrolní úkoly, kterými ho pověřilo zastupitelstvo obce. O provedené kontrole pořídí výbor zápis, který obsahuje co bylo kontrolováno, jaké byly zjištěny nedostatky a návrhy opatření, které směřují k odstranění nedostatků. Zápis podepisuje člen výboru, který kontrolu provedl a zaměstnanec, jehož činnosti se kontrola týkala. Výbor předloží zápis zastupitelstvu obce.

³ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní nařízení) v platném znění, hlava IV, díl 5, § 110 (4)

K zápisu připojí vyjádření orgánu, popřípadě zaměstnanců, jejichž činnosti se kontrola týkala.

Finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce a plní další úkoly, kterými ho pověřilo zastupitelstvo obce.

1.3.7 Odbory obce

Odbory patří mezi výkonné orgány obce. Jejich úkolem je obstarávat a spravovat záležitosti obce. Počet odborů není stanoven a závisí na velikosti obce.

Mezi nejčastěji vytvářené odbory patří:

- **odbor finanční (rozpočtu)** - hospodaří s finančními prostředky, sestavuje, čerpá a předkládá rozpočet, zpracovává vyúčtování a výsledek hospodaření obce, spravuje místní daně atd.,
- **odbor organizace a řízení** - zajišťuje vlastní obecní správu, usnesení volených orgánů, vhodné administrativní techniky a informační systém,
- **odbor místního podnikání, živností** - zajišťuje rozvoj obce, podnikání v obci, turistiku apod.,
- **odbor školství, kultury a sportu** – zajišťuje úkoly v oblasti vzdělání, rozvoj kulturních a sportovních zařízení a pečuje o památky,
- **odbor kontrolní** – kontroluje všechny činnosti obecního úřadu, dodržování zákonů a vyřizuje petice a stížnosti občanů obce,
- **odbor péče o zdraví,**
- **odbor personální,**
- **odbor pro styk s veřejností,**
- **atd.**

1.3.8 Komise

Komise jsou kontrolními a poradními orgány obecní rady. Jejich počet a skladba závisí na velikosti obce (tj. na počtu obyvatel obce, pravomoci a působnosti obecní samosprávy, rozsahu přenesené působnosti při zabezpečování veřejných statků a výkonu státní správy). Svá stanoviska a náměty předkládají komise radě obce. Komise se usnází většinou hlasů všech svých členů. Ze své činnosti je odpovědná radě obce. Ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi. Ze zákona se zřizují finanční a kontrolní komise. Mohou být zřizovány i další komise (např. poradní, přestupková, školská, sociální, kulturní práce s dětmi, dopravní, bytová a další).

Finanční komise se vyjadřuje např.:

- k žádostem o příspěvky z rozpočtu obce, úlevám, půjčkám apod.,
- k návrhu místních poplatků, cenových opatření a cenových map,
- či analyzuje a hodnotí hospodaření s obecním majetkem, jeho využívání a podává návrhy na zlepšení,
- atd.

Kontrolní komise např.

- kontroluje činnost finanční komise a dalších komisí, pokud jsou zřízeny,
- vyřizuje připomínky a stížnosti občanů, petice apod.,
- kontroluje způsoby zveřejňování a dodržování obecně závazných vyhlášek,
- podává návrhy na zlepšení,
- atd.

2 ROZPOČET OBCE A JEHO STRUKTURA

2.1 Rozpočet obce

Obec hospodaří s finančními prostředky dle schváleného rozpočtu. Rozpočet obce na příslušný rok se kryje v České republice s rokem kalendářním. Na tvorbu rozpočtu má velký vliv rozhodování obecního zastupitelstva, kde často politická rozhodnutí ovlivňují především výdajovou stránku rozpočtu. Rozpočet se sestavuje na základě zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, který upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, kterými jsou obec a kraje a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků.

Rozpočet patří mezi důležité články v soustavě veřejných rozpočtů a je veličinou tokovou.

Plní řadu funkcí:

- je plánem, který zajišťuje solventnost obce, a to tak, že připouští pouze ty výdaje obce, které jsou kryty:
 - příjmy, jež lze reálně očekávat,
 - existujícími rezervami,
 - půjčkami, které lze získat a splatit,
- stanoví priority v rámci veřejných statků poskytovaných obcí,
- alokuje zdroje mezi různé činnosti obce, stanoví úroveň a zaměření činnosti obce během rozpočtového období,
- zajišťuje zákonnost výdajů v rozpočtovaném období,
- poskytuje úplné informace o finanční situaci a plánech obce, které zároveň slouží jako základ pro měření efektivnosti operace obce,
- apod.

Rozpočet má tři roviny:

- **rozhodovací** – výběr umístění zdrojů mezi jednotlivé výdaje, tj. na různé druhy investic, služeb apod., jinak řečeno jde o rozhodování o tom, čeho chce obec v rámci disponibilních zdrojů dosáhnout,

- **řídící** – alokace zdrojů mezi jednotlivé organizační jednotky obce, tyto jednotky by měly disponovat dostatečnými prostředky k zajištění požadovaných výstupů,
- **kontrolní** – legalizace toho, kolik peněz obec získá a vydá, dále stanovení toho, kdo může peníze vydávat, v jaké výši a na jaký účel.

2.2 Nástroje finančního hospodaření

Mezi nástroje finančního hospodaření řadíme roční rozpočet a rozpočtový výhled.

Roční rozpočet je finančním plánem, kterým se řídí financování činnosti územního samosprávného celku a svazku obcí. Při zpracování ročního rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu.

Roční rozpočet může být vyrovnaný. Lze ho charakterizovat rovnicí: $PŘÍJMY = VÝDAJE$, nebo také $PŘÍJMY - VÝDAJE = 0$. Přebytkový rozpočet lze charakterizovat rovnicí: $PŘÍJMY - VÝDAJE = SCHODEK + FINANCOVÁNÍ$. „Financování s kladným znaménkem v této rovnici definuje zdroj finančního krytí (např. vlastní fondy, úvěry...). Schodkový rozpočet: $PŘÍJMY - VÝDAJE = PŘEBYTEK + FINANCOVÁNÍ$. „Financování se záporným znaménkem v této rovnici definuje objem ročních splátek jistiny dříve přijatých úvěrů, půjček, odvody do vlastních fondů atd. [8]

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 – 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.⁴ Obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobějších závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.

V řadě zemí Evropy se sestavují rozpočtové výhledy na 3 – 5 let. Jejich obsahem jsou perspektivní odhady příjmů a základních oblastí výdajů. Rozpočtový výhled se sestavuje

⁴ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, část druhá, § 3 (1)

např. při investování do infrastruktury obce, kde jejich financování přesahuje zpravidla jeden rok, ale doba provozu je pak mnohem delší.

2.3 Obsah rozpočtu

Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy, výdaje a ostatní peněžní operace včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud neprobíhají mimo rozpočet. Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se cizích a sdružených prostředků. Cílem hospodaření obce by měl být vyrovnaný rozpočet, při kterém se $P = V$. Případně rozpočet přebytkový, kdy $P > V$.

Podnikatelské činnosti obce se sledují účetně mimo rozpočtové příjmy a výdaje. Jejich hospodářské výsledky se promítají do rozpočtu vždy nejpozději ke konci kalendářního roku, tak, aby byly součástí uzavřeného účtu obce.

2.4 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy rozpočtu jsou buď vlastní nebo přijaté. Obojí jsou pak běžné a kapitálové. Běžné příjmy rozpočtu obce se každoročně opakují. Jsou určeny k financování běžných, každý rok se opakujících potřeb (především na veřejné statky).

Běžné příjmy můžeme členit dle:

➤ charakteru na

- *daňové* – příjmy z výlučných daní, sdílených daní či motivační daně,
- *nedaňové* – všechny ostatní příjmy (např. správní pokuty za znečišťování životního prostředí apod.),

➤ původu na

- *příjmy vlastní* – tj. místní a svěřené daně, případně sdílené daně, vlastní nedaňové příjmy (např. z pronájmu majetku obce, z podnikání obce – tj. zisk obecních podniků,

případně uživatelské poplatky apod.),

- *příjmy z přerozdělovacích procesů* – transfery aj.,
- *něnavratné příjmy* – dotace z rozpočtové soustavy či příjmy od jiných subjektů (např. příjmy ze sdružování finančních prostředků na zajištění veřejných statků neinvestičního charakteru, dary a jiné),
- *návrtné* – tj. překlenovací a krátkodobé neinvestiční úvěry splatné v rozpočtovém roce nebo jiné krátkodobé zpravidla bezúročné finanční výpomoci apod.

Daňové příjmy představují jeden z nejvýznamnějších zdrojů příjmů obcí a do značné míry ovlivňují jejich finanční stabilitu. Představovaly a představují zhruba polovinu celkových příjmů obcí. Na základě zákona o rozpočtovém určení výnosu některých daní se člení daňové příjmy na sdílené, výlučné a motivační daně.

U sdílených daní se o daňový výnos obce dělí s jinými články rozpočtové soustavy, např. s kraji. Pro obce sdílené daně představují nejvyšší objem daňových příjmů. Sdílené daňové příjmy obcí tvoří podíly na těchto celostátně vybíraných daních:

- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti,
- daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou podle zvláštní sazby,
- daň z příjmů právnických osob (kromě případu, kdy je poplatníkem obec sama),
- daň ze samostatné výdělečné činnosti,
- daň z přidané hodnoty.

Obce se na celostátních výnosech uvedených daní podílejí 20,59 %, přičemž každé jednotlivé obci z uvedené procentní části připadá částka stanovená na základě koeficientu velikostní kategorie obce viz Tab. 2.

U příjmů z výlučných daní plyne výnos výhradně do obecních rozpočtů. Jde o daň z nemovitostí a daň z příjmů právnických osob, kdy je poplatníkem sama obec. Výlučné daně představují cca 12,5 % příjmů obce. Příjmy z motivační daně tvoří daně z příjmů

fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti podle trvalého bydliště podnikatelů. Obcím přísluší 30 % výnosu z této daně. Motivační daň představuje cca 6,5 % příjmů obce.

Tab.2: Přepočítací koeficient podle velikostní kategorie obce

Obec s počtem obyvatel od – do	Kategorie	Koeficienty velikostní kategorie obcí
do 100	1	0,4213
101 – 200	2	0,5370
201 – 300	3	0,5630
301 – 1 500	4	0,5881
1 501 – 5 000	5	0,5977
5 001 – 10 000	6	0,6150
10 001 – 20 000	7	0,7016
20 001 – 30 000	8	0,7102
30 001 – 40 000	9	0,7449
40 001 – 50 000	10	0,8142
50 001 – 100 000	11	0,8487
100 001 – 150 000	12	1,0393
150 001 – výše	13	1,6715
Hlavní město Praha	14	2,7611

Zdroj: Zákon 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní

Vývoj daňových příjmů převedených obcím v letech 2001 – 2003 je uveden v Tab. 3. V těchto letech došlo k nárůstu podílu, který byl obcím přerozdělen z celostátních daňových výnosů.

Tab.3: Podíl obcí na daňových příjmech v letech 2001 – 2003 v mld. Kč

Daňový příjem	2001	2002	2003	Celkem
Daň z přidané hodnoty	29,8	31,8	33,9	95,5
Daň z příjmu právnických osob v tom:	23,2	25,9	28,4	77,5
daň z příjmu právnických osob	17,4	20,6	22,5	60,5
daň z příjmu právnických osob placené obcemi a kraji	5,8	5,3	5,9	17,0
Daň z příjmu fyzických osob v tom:	25,8	29,2	31,0	86,0
daň z příjmů z kapitálových výnosů	1,3	1,3	1,2	3,8
daň z příjmů FO z podnikání	8,0	8,6	8,8	25,4
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	16,5	19,3	21,0	56,8
Daň z nemovitosti	4,6	4,6	4,8	14,0
Správní poplatky, místní poplatky a ostatní	5,4	8,0	9,3	22,7
Celkem	88,8	99,5	107,4	295,7

Zdroj: Bilance příjmů a výdajů obcí za rok 2001, 2002, 2003

Tab. 4: Podíl daňových příjmů připadajících na obce v roce 2005 v mld. Kč

Daňový příjem	Celkem	Podíl obcí
Daň z přidané hodnoty	218,9	45,1
Daň z příjmu právnických osob v tom:	121,5	29,6
daň z příjmu právnických osob	115,7	23,8
daň z příjmu právnických osob placené obcemi a kraji	5,8	5,8
Daň z příjmu fyzických osob v tom:	144,6	37,1
daň z příjmů fyzických osob vybíraná zvláštní sazbou	7,7	1,6
daň z příjmů fyzických osob z podnikání celkem	26,0	11,0
daň z příjmů fyzických osob z podnikání – sdílená část	18,2	3,2
daň z příjmů fyzických osob z podnikání – 30 % motivace obcí	7,8	7,8
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti celkem	110,9	24,5
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti – sdílená část	109,2	22,8
daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti – 1,5 % motivace	1,7	1,7
Daň z nemovitosti	4,8	4,8
Správní a místní poplatky	5,1	5,1
Poplatky za znečištění a využívání životního prostředí	5,5	4,2
Celkem	500,4	125,9

Zdroj: Státní rozpočet na rok 2005

Kapitálové příjmy rozpočtu obce jsou zpravidla jednorázové a neopakující se. Financují se z nich dlouhodobé, zejména investiční potřeby, z nichž budou mít prospěch i budoucí generace.

Můžeme je členit na:

- *vlastní* – např. příjmy z prodeje majetku, majetkových podílů, CP aj.,
- *transfery*
 - *nenávratné* – např. účelové kapitálové dotace, dotace ze SR, příjmy od jiných subjektů, dary na pořízení investic apod.,
 - *návratné* – např. dlouhodobý či střednědobý úvěr na pořízení a financování investice, ostatní kapitálové půjčky, příjmy z emise komunálních CP apod.

Příjmy rozpočtu obce tvoří:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- příjmy z výsledků vlastní hospodářské činnosti,

- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona,
- výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- dotace ze státního rozpočtu a státních fondů,
- dotace z rozpočtu kraje,
- prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- přijaté peněžní dary a příspěvky,
- jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.⁵

Obec může použít i další prostředky na svou činnost. Např. prostředky poskytnuté prostřednictvím Národního fondu, návratné zdroje (smluvně zabezpečená půjčka, úvěr, návratná finanční výpomoc, výnos z prodeje vlastních dluhopisů), návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z jiné obce.

2.5 Výdaje rozpočtu obce

Obce a města v České republice mají omezené daňové pravomoci k získání finančních zdrojů vlastním přičiněním. Objem a strukturu výdajů rozpočtu obce ovlivňuje především rozpočtové omezení ze strany příjmů, ale také rozsah odpovědnosti a pravomoci obce za zabezpečování široké škály veřejných statků. Výběrem a správou daní jsou pověřeny finanční úřady, které poukazují pak celou částku vybraných daní na účet obecního úřadu. Výdaje obecního rozpočtu lze členit podle různých hledisek.

⁵ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, část druhá, § 7 (1)

Pro hospodaření obce je důležité, zda jsou výdaje:

- *plánované* – lze je poměrně přesně předem určit (např. výdaje na vlastní správu, na provoz škol, na učební pomůcky atd.),
- *neplánované* – nahodilé, obtížně odhadnutelné výdaje (např. sankční poplatky, porušení rozpočtové kázně, apod.).

Dále výdaje můžeme členit na:

- běžné – financují běžné a pravidelně se opakující potřeby v příslušném rozpočtovém roce (zejména se jedná o výdaje neinvestiční či provozní),
- kapitálové – financují dlouhodobé, zejména finanční potřeby, jedná se většinou o jednorázové a pravidelně se neopakující výdaje.

Dle infrastruktury na výdaje:

- ekonomické,
- sociální.

Dle funkcí veřejných financí dělíme výdaje na:

- alokační,
- redistribuční,
- stabilizační.

Mezi výdaje rozpočtu obce patří:

- závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,

- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,
- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely,
- splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí,
- splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.⁶

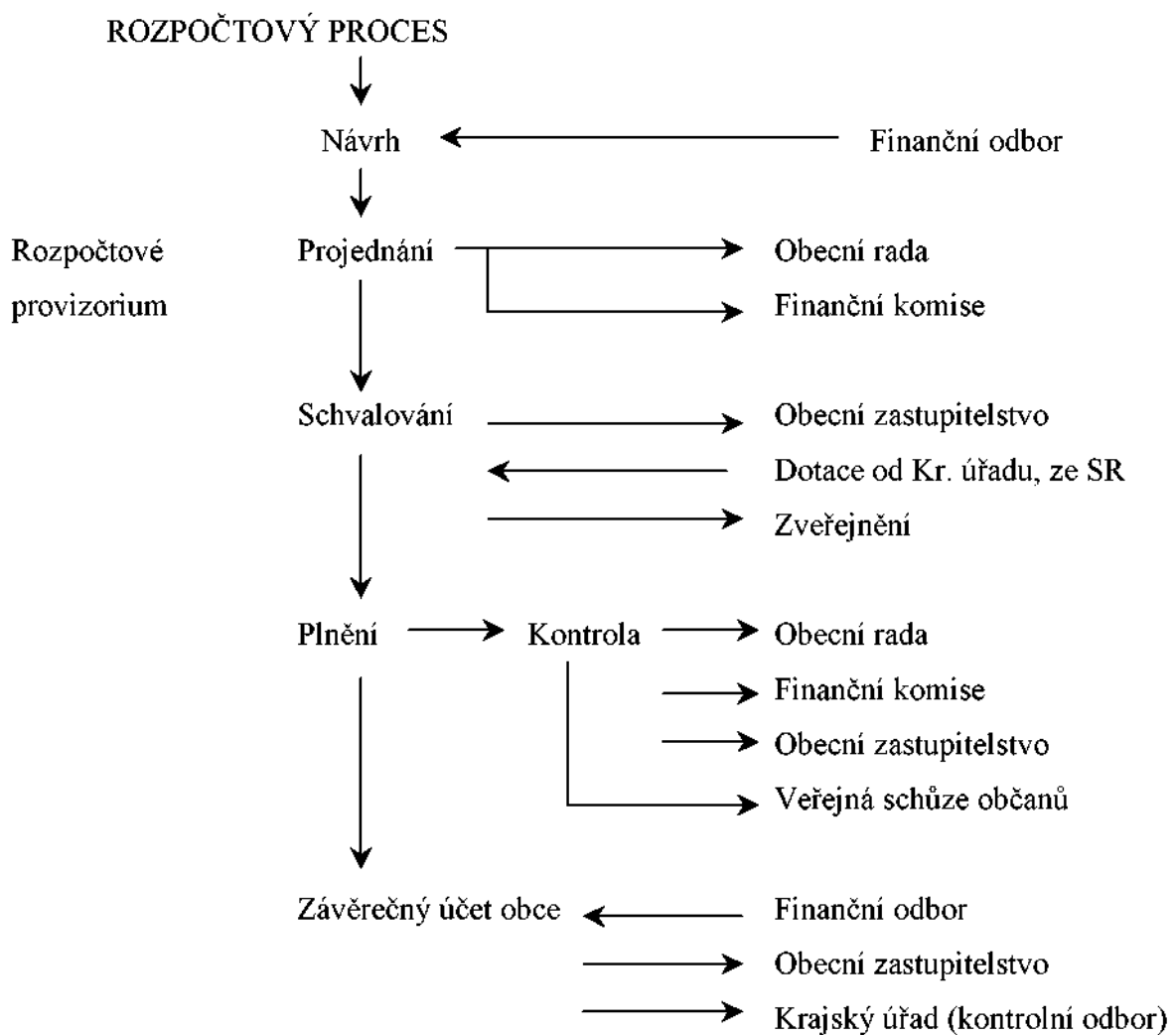
⁶ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění, část druhá, § 9 (1)

3 METODIKA SESTAVOVÁNÍ ROZPOČTU

3.1 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces na úrovni obce je činnost orgánů obce, spojená se sestavením návrhu rozpočtu, s jeho schválením a realizací během rozpočtového období. Rozpočtový proces je také spojen s průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění.

Obr. 1: Rozpočtový proces v podmínkách ČR



Zdroj: vlastní zpracování

Během rozpočtového procesu je nutné dodržovat obecně platné **rozpočtové zásady**:

- každoroční sestavování a schvalování rozpočtu,
- reálnost a pravdivost rozpočtu,
- úplnost a jednotnost rozpočtu,
- dlouhodobá vyrovnanost běžného rozpočtu,
- publicita – důkladná informovanost občanů.

2.6.1 Vypracování rozpočtu

Obec vypracovává svůj roční rozpočet v návaznosti na rozpočtovém výhledu a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo z rozpočtového provizoria. Tím státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům jednotlivých obcí nebo rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji.

2.6.2 Návrh rozpočtu

Návrh rozpočtu je jedna z nejobtížnějších etap rozpočtového procesu. Je důležité, aby naplánované příjmy i naplánované výdaje byly reálné a splnitelné. Návrh rozpočtu musí být zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů před jeho projednáváním v obecním zastupitelstvu. Občané mohou své připomínky k návrhu buď písemně ve stanovené lhůtě nebo ústně přímo na zasedání obecního zastupitelstva, kde se o daném rozpočtu rozhoduje.

2.6.3 Rozpočtové provizorium

Pokud není schválen rozpočet na další kalendářní rok před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se jeho rozpočtové hospodaření v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla potřebná k zajištění plynulosti hospodaření na vlastní úrovni i na úrovni nižších stupňů rozpočtové soustavy a u právnických osob financovaných z rozpočtu

obce stanoví zastupitelstvo obce pro hospodaření obce či orgány svazku obcí pro hospodaření svazku obcí.

Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.

2.6.4 Rozpis rozpočtu

Po schválení rozpočtu v obecním zastupitelstvu se provádí neprodleně jeho rozpis. Jeho součástí je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit. Při rozpisu rozpočtu se rozpočet člení podle podrobné rozpočtové skladby, která je uvedena v příloze k vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě.

2.6.5 Hospodaření podle rozpočtu

Obce uskutečňují své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a provádějí pravidelnou, systematickou a úplnou kontrolu svého hospodaření a hospodaření jimi zřízených a založených právnických osob a zařízení po celý rozpočtový rok. Obec zajišťuje výkon finanční kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) v platném znění.

2.6.6 Změny rozpočtu

Po schválení rozpočtu může být rozpočet změněn z následujících důvodů:

- změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtem (organizační změny),
- změny právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtovaných příjmů nebo výdajů (metodické změny). Patří mezi ně také cenové změny ovlivněné změnami právní úpravy regulovaných cen,

- změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů (věcné změny). [9]

2.6.7 Rozpočtová opatření

Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními, které se evidují podle časové posloupnosti. Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně, jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniklým rozpočtového schodku.

Rozpočtovým opatřením je:

- přesun rozpočtových prostředků, při kterém se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,
- použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu,
- vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů, čímž se objem rozpočtu snižuje. [9]

3 FINANCOVÁNÍ OBCE

Financování obce zachycuje následující přehled aktiv a pasiv uvedený v tabulce 5.

Tab. 5: Obecná rozvaha (balance) obce

Stálá aktiva - majetek dlouhodobý	Pasiva – vlastní zdroje krytí
Hmotný majetek (např. pozemky, objekty, stavby, haly, budovy, zařízení, samostatné movité věci a soubory movitých věcí, zařízení, umělecká díla a předměty, DDHM...)	Majetkové fondy (fond oběžných aktiv, fond DM, fond hospodářské činnosti...)
	Finanční fondy (fond odměn, fond rezervní, fond kultur. a sociál. potřeb, peněžní fond...)
Nehmotný majetek (software, nehm. výsledky výzkumů, ocenitelná práva, DDNM...)	Zvláštní fondy organizačních složek státu (státní fondy, fondy EU...)
Finanční majetek (dlužné CP, dlouhodobé půjčky, vklady, kapitálové investice...)	Zdroje krytí prostředků rozpočtového hospodaření
	Výsledek hospodaření obcí
Oběžná aktiva - majetek provozní, oběžný	Pasiva – cizí zdroje
Zásoby (materiál na skladě, zboží na skladě, nedokončená výroba, polotovary vlastní výroby, zvířata...)	Krátkodobé závazky (směnky k úhradě, daňové závazky, závazky k zaměstnancům, z obchod. styku, ze sociál. zabezpečení...)
Pohledávky (směnky k inkasu, pohledávky za rozpočtové příjmy, poskytnuté provozní zálohy...)	Rezervy Dlouhodobé závazky (vydané dluhopisy, závazky z pronájmu, dlouhodobé směnky k úhradě...)
Finanční majetek (peněžní prostředky na BÚ a v hotovosti, peněžní prostředky v tuzemské a cizí měně, krátkodobý finanční majetek...)	Bankovní úvěry a půjčky (dlouhodobé a krátkodobé bankovní úvěry, vydané a eskontované krátkodobé dluhopisy...)

Zdroj: vlastní zpracování

3.1 Základní majetek obce

Předpokladem existence samosprávy obcí je vlastnictví majetku. Obec musí dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění majetek využívat účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku, který musí evidovat, chránit před zničením, poškozením odcizením nebo zneužitím, před neoprávněnými zásahy a včas uplatňovat právo na náhradu škody a vydání

bezdůvodného obohacení. Hospodaření s majetkem je považováno za jednu z největších odpovědností zastupitelů obce. Ti jsou za svá rozhodnutí zodpovědní občanům obce. Nerozvážné kroky mohou způsobit těžko napravitelné škody. Naopak, dobré hospodaření s majetkem obce se odráží v jejím rozvoji.

Majetek obce je něco jiného než majetek podnikatelů. Rozdíl je zejména ve způsobu rozhodování o jeho spravování a užívání. Majetek slouží k veřejně prospěšným účelům (např. školám) či k výkonu samosprávy a obec je jeho uživatelem (např. budova obecního úřadu). Majetek obce také slouží k dalším činnostem v obci (např. k podnikání). Obec je investorem, plánuje a rozděluje investice. Provádí obecní výstavbu, připravuje a odpovídá za hospodárné a efektivní využití investičních prostředků, spolupracuje s projektanty a dodavateli, zajišťuje územní plánování v obci a vyhlašuje soutěže.

Majetek obce můžeme dělit do následujících skupin:

- finance – běžný účet, termínovaný účet v peněžním ústavě, akcie, podílové listy apod.,
- infrastruktura – vodovody, kanalizace, čistírny odpadních vod, rozvody plynu, vedení rozhlasu, kabelové televize atd.,
- věci movité – vybavení úřadu, škol, kulturního domu, obecních organizací, apod.,
- věci nemovité – pozemky (pole, lesy, zahrady, stavební parcely, komunikace, veřejná prostranství, chodníky, parky, rybníky, skládky komunálního odpadu) a budovy (obecní úřad, školy, školská zařízení, kulturní objekty, domy s pečovatelskou službou, domovy důchodců, atd.). Do věcí nemovitých můžeme také řadit technologické objekty, hřbitovy, krematoria a sportovní zařízení. [8]

V České republice je obecní majetek také tvořen historickým majetkem (hrady, zámky), původním obecním majetkem, majetkem získaným převodem, smlouvou kupní, darovací a dalšími smlouvami, majetkem získaným rozhodnutím Ministerstva kultury České republiky.

Obec má právo majetek držet, užívat a nakládat s ním jako právnická osoba. Dále může věci a majetek nejen kupovat, ale i prodávat a pronajímat ho, podnikat s ním, vkládat ho do

organizací, také jím ručit a vstupovat do smluvních právních vztahů. Pokud chce obec prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku musí zveřejnit svůj záměr nejméně 15 dnů před projednáním v orgánech obce a to vyvěšením na úřední desce obecního úřadu nebo způsobem v místě obvyklým. Zájemci musí mít možnost vyjádřit se a předložit své nabídky. Cena při úplatném převodu se sjednává zpravidla ve výši, která je v daném místě a čase obvyklá, pokud nejde o cenu regulovanou státem. Odchylka od ceny musí být zdůvodněna.

Při bezúplatném převodu či přechodu movitých věcí, práv a nemovitostí na obec a při finanční spoluúčasti na pořízení takového majetku obcí má stát právo vyhradit si stanovení podmínek pro další hospodaření a nakládání s tímto majetkem. Stejně právo má při darování movitých věcí, práv a nemovitostí obci a při finanční spoluúčasti na pořízení takového majetku obcí také kraj.

3.2 Zásoby

Zásoby zahrnují pořízení materiálu a zboží, materiál a zboží na skladě a na cestě, nedokončenou výrobu, polotovary vlastní výroby, výrobky a zvířata. Zásoby se oceňují podle zákona, a to:

- zásoby nakoupené pořizovacími cenami,
- zásoby vytvořené vlastní činností včetně přírůstků zvířat vlastními náklady,
- příchovky zvířat se oceňují vlastními náklady. [9]

Pořizovací cenou je cena, za kterou jsou zásoby skutečně pořízeny včetně nákladů s jejich pořízením souvisejících. Z vnitroorganizačních služeb souvisejících s pořízením zásob se do pořizovací ceny aktivuje pouze přepravné a vlastní náklady na zpracování materiálu.

3.3 Ručení za závazky

Obec nesmí ručit za závazky fyzických a právnických osob. Výjimku tvoří ručení za závazky:

- vyplývající ze smlouvy o úvěru, jsou-li peněžní prostředky určeny pro investici uskutečňovanou s finanční podporou ze státního rozpočtu, státních fondů nebo národního fondu,
- vyplývající ze smlouvy o úvěru, jsou-li peněžní prostředky určeny pro investici do obcí vlastněných nemovitostí,
- těch, jejichž zřizovatelem je obec, kraj nebo stát,
- těch, v nichž míra účasti jí samé nebo spolu s jinou obcí nebo obcemi, krajem nebo kraji nebo státem přesahuje 50 %,
- bytových družstev.

Za závazky obce stát neručí, pokud tento závazek nepřevzal smluvně. Obec je povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky a zabezpečit, aby nedošlo k promlčení nebo zániku z nich vyplývajících práv.

3. 4 Fondy

Obec může zřizovat následující majetkové fondy – fond dlouhodobého majetku (tvorba zdrojů k profinancovanému DNM, DHM a DFM), fond oběžných aktiv (tvorba zdrojů z přírůstků bezúplatně převzatých nebo darovaných oběžných aktiv, z materiálu získaného z vyřazeného dlouhodobého majetku a tvorba zdrojů k profinancovanému nakoupenému krátkodobému finančnímu majetku převodem z rezervního fondu) a fond hospodářské činnosti. Dále zřizuje finanční fondy – fond odměn, fond kulturních a sociálních potřeb, fond reprodukce majetku, fond rezervní a peněžní fondy (např. fond rezerv a rozvoje a sociální fond). [9]

4 HOSPODAŘENÍ OBCE

4.1 Závěrečný účet

Údaje o ročním hospodaření obcí se po skončení každého kalendářního roku souhrnně zpracovávají do tzv. závěrečného účtu. Obec sestavuje návrh závěrečného účtu obce, který musí být zveřejněn nejméně po dobu 15-ti dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu obce. Přípomínky k závěrečnému účtu mohou občané uplatnit buď písemně ve stanovené lhůtě nebo ústně na zasedání zastupitelstva, kde se tento návrh projednává.

V závěrečném účtu jsou obsaženy následující údaje:

- plnění příjmů a výdajů rozpočtu vč. peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků,
- peněžní operace, které se týkají sdružených prostředků vynaložených mezi dvěma nebo více obcemi či na základě smlouvy s jinými fyzickými nebo právnickými osobami,
- finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů,
- náklady a výnosy podnikatelské činnosti obce,
- finanční operace týkající se cizích zdrojů ve smyslu právních předpisů o účetnictví,
- hospodaření a nakládání s prostředky poskytnutými z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí, které byly poskytnuty na základě mezinárodních smluv,
- vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí, ke státním fondům a k dalším osobám.

Závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce nejpozději do 30. června následujícího roku. Projednání závěrečného účtu se uzavírá se souhlasem s hospodařením, a to bez výhrad, nebo se souhlasem s výhradami. Na základě těchto výhrad obec přijme potřebná opatření k odstranění zjištěných chyb a nedostatků.

4.2 Přezkoumávání hospodaření obce

Obec je povinná dát si své hospodaření za uplynulý kalendářní rok přezkoumat. Přezkoumání hospodaření upravuje zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí v platném znění. Kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce provádí krajský úřad, respektive jeho obor kontroly.

Obec žádá o přezkoumání krajský úřad a to do 30. června každého kalendářního roku, nebo ve stejné lhůtě oznámí krajskému úřadu, že se rozhodly zadat přezkoumání auditorovi či auditorské společnosti. Obec o uzavření smlouvy s auditorem informuje krajský úřad. Ten provede do konce kalendářního roku dílčí přezkoumání za předchozí část zkoumaného roku a po skončení tohoto roku provede dílčí přezkoumání za zbývající část předchozího kalendářního roku. U obcí, které nevykonávají hospodářskou činnost a mají počet obyvatel k 1. 1. kontrolovaného roku menší než 800 osob, může krajský úřad uskutečnit jednorázová přezkoumání za celý předchozí rok v 1. pololetí roku následujícího.

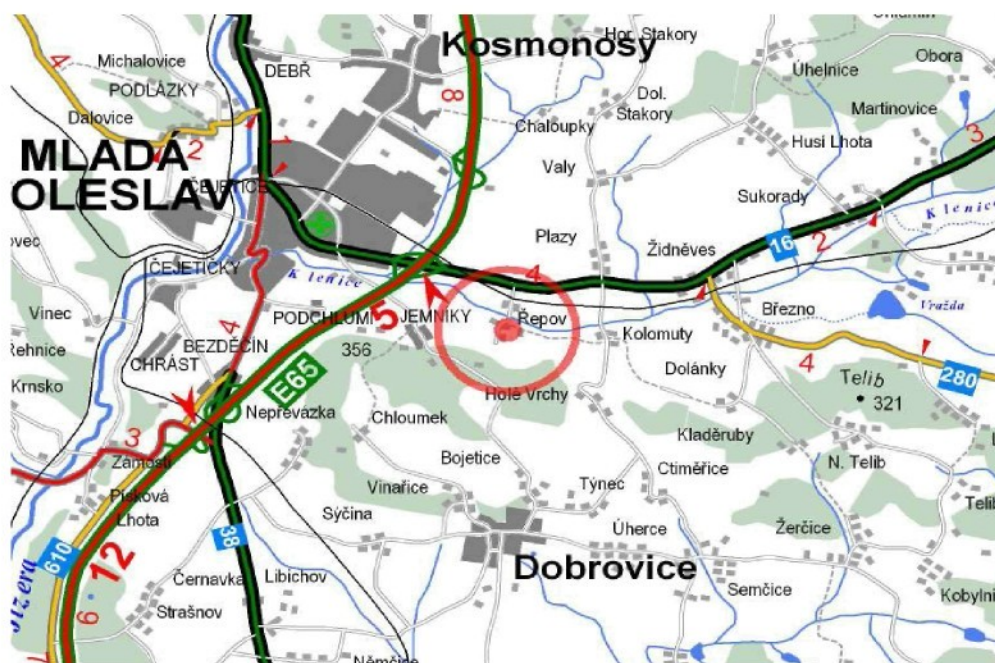
Předmětem přezkoumání jsou údaje o:

- ročním hospodaření územního celku tvořící součást závěrečného účtu,
- nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku a majetkem státu, s kterým územní celek hospodaří,
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek,
- stavu pohledávek a závazků a nakládání s nimi,
- ručení za závazky FO a PO,
- zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob,
- zřizování věcných břemen k majetku územního celku,
- účetnictví vedené územním celkem.

5 CHARAKTERISTIKA OBCE ŘEPOV

Obec Řepov se nachází 4 km východně od Mladé Boleslavi. Skládá ze dvou částí, z malé a velké strany, které jsou od sebe odděleny říčkou Klenicí. V současné době má obec 603 obyvatel.

Obr. 2: Lokalizace obce Řepov



Zdroj: <http://www.repov.cz>

5.1 Historie obce

Ves byla založena v roce 1787, když Mladá Boleslav rozprodala polnosti a pozemky, které náležely boleslavskému dvoru. Obec se skládala z 8 usedlostí. Po rozdělení a rozpuštění dvora boleslavského zde bylo založeno dalších 27 usedlostí. Řepov patří mezi jednu z vesnic, která v dávných dobách zmizela z povrchu země a náhodou byla znovu objevena při silničním průkopu. Při těchto výkopech roku 1889 bylo objeveno prastaré pohřebiště. V hloubce jednoho metru byly nalezeny bronzové ozdoby, nože, jantarové a skleněné korálky, zbytky nádob i peníze Boleslava II. V roce 1931 se našel „poklad“ (v podobě

peněz) a byla vykopána lidská kostra tzv. skrčence, který dosvědčil pradávný původ zdejšího osídlení. Její staří se odhadovalo na 4 000 let.

Jméno vsi není odvozeno od rostliny řepy, jak se může zdát, nýbrž od osobního jména Řep (jinak také Řepík nebo Řepík). Řepov znamená tudíž Řepův dvůr. Nad Řepovem, na svahu Chlumu, byla roku 1895 postavena velká kruhová cihelna města Mladé Boleslavi. Zprvu se zde cihly vyráběly ručně, postupem času se přešlo na výrobu strojní. Tato cihelna je v provozu dodnes.

V roce 1899 byla v obci postavena obecní škola. Z počátku zde byla otevřena pouze jedna třída. O dva roky později se otevřela i třída druhá. Obecní škola se zde udržela přes všechny problémy a válečné události do roku 1977. Od tohoto roku místní děti dojíždějí do škol v Mladé Boleslavi. V budově školy dnes sídlí mateřská škola.

Do roku 1920 obec Řepov měla společnou správu s vedlejší vesnicí Jemníky. V tomto roce se obecní správa rozdělila. V čele obce stál starosta, bylo zvoleno zastupitelstvo a zřízena správní komise. Doslovná citace z kroniky obce Řepov: „První samostatný rozpočet obce v roce 1920 činil 6 327 Kč. Uhrazeno bylo 2 044 Kč a zbytek 4 283 Kč byl uhrazen 195 % přirážkou.“

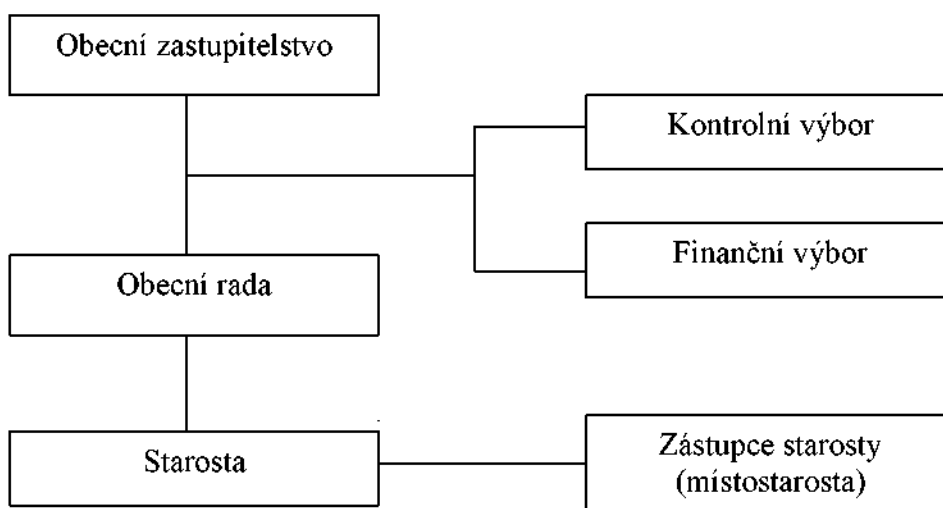
V roce 1925 bylo v obci založeno několik spolků. Mezi nejvýznamnější patřil: sbor dobrovolných hasičů, spolek divadelních ochotníků - Neruda, spolek baráčníků, fotbalový spolek a skupina červeného kříže (úkolem bylo pečovat o čistotu v obci, hygienu ve škole, mateřské škole, obchodech nebo na veřejných místech). Z těchto spolků svou činnost udržely pouze fotbalový spolek Sokol Řepov a spolek baráčníků - Jizeran, který měl do roku 2004 velké úspěchy na mezinárodních soutěžích, ale v současné době se členové tohoto spolku soutěží nezúčastňují a provádějí činnost pouze pro zábavu.

5.2 Obecní správa Řepova

Obec Řepov se rozkládá na jednom katastrálním území. Leží ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Mladá Boleslav. Obec Řepov je obcí s výkonem správy v základním rozsahu. Obecní úřad zde má jednoduchou organizační strukturu a nezřizuje odbory. Vede evidenci obyvatel, zajišťuje v obci volby, zabezpečuje ochranu veřejného pořádku atd. Obec dosud nemá svůj vlastní znak a prapor a ani se v blízké budoucnosti nechystá o ně žádat předsedu poslanecké sněmovny.

Jelikož obec Řepov má v současné době více jak 500 a méně než 3000 obyvatel je obecní zastupitelstvo složeno z 14-ti členů. Všichni členové jsou z řad nezávislých kandidátů. V čele obce stojí starostka obce, která má svého zástupce, místostarostu. Rada obce Řepov je nejnižším možným počtem členů, tedy je složena z pěti členů. V obci byly zřízeny dva výbory. Výbor kontrolní a výbor finanční. V čele obou výborů stojí předseda, který má pod sebou 2 členy. Funkce tajemníka v obci zřízena nebyla, jelikož v obci žádné odbory zřízeny nebyly. Organizační schéma obce Řepov je jmenovitě uvedeno v příloze 11.

Obr. 3: Organizační schéma obce Řepov



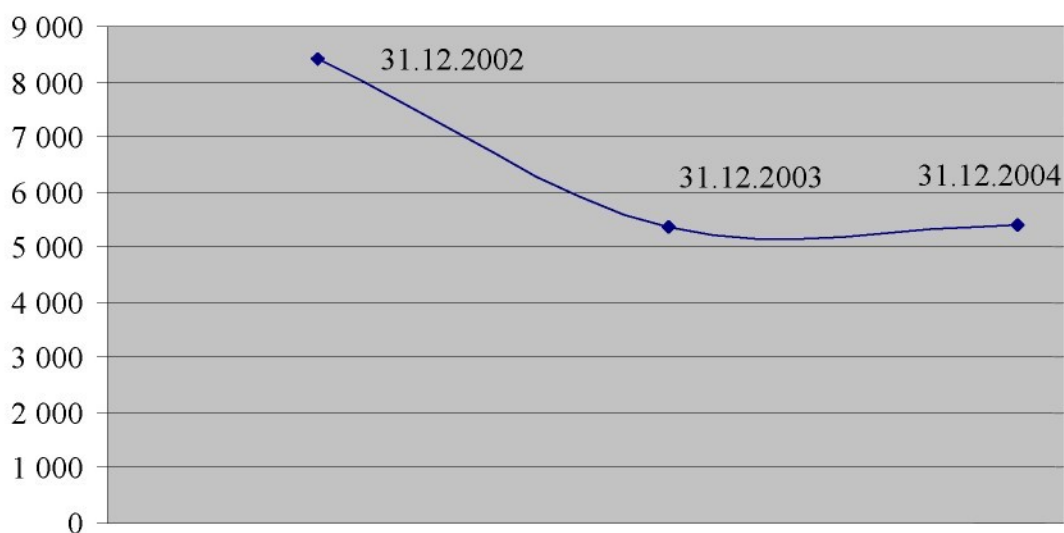
Zdroj: vlastní zpracování

5.3 Financování obce Řepov

Obec Řepov vlastní dlouhodobý nehmotný i hmotný majetek (pozemky, stavby, samostatné movité věci a soubory movitých věcí a drobný dlouhodobý hmotný majetek). Zásoby obce tvoří pouze materiál na skladě. Závazky jsou způsobeny neuhrazením faktur, které obec vystavila. Dále má závazky ze sociálního zabezpečení a sociálního pojištění. Obec Řepov má vytvořen pouze fond dlouhodobého majetku. Stavby jednotlivých výše uvedených položek jsou uvedeny v přílohách 15 až 17 – rozvahy obce Řepov za sledované roky 2002 - 2004.

Své peněžní prostředky má obec Řepov uloženy na bankovních účtech u Komerční banky Mladá Boleslav. Bankovní účet vykazoval ke dni 31. 12. 2002 stav 8 404 360,00 Kč, k 31. 12. 2003 činil zůstatek na účtech 5 380 069,40 Kč a stav bankovního účtu dne 31. 12. 2004 byl 5 393 586,30 Kč.

Obr. 4: Stavby bankovních účtu ke konci vykazovaných období v tis. Kč

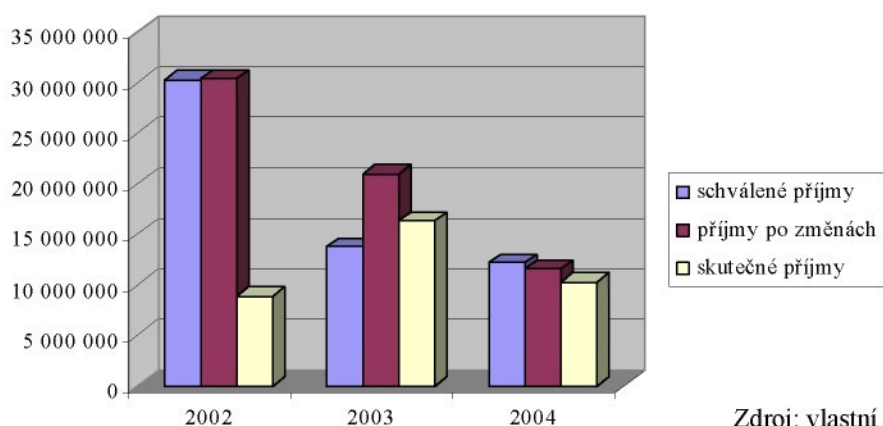


Zdroj: vlastní zpracování

6 HOSPODAŘENÍ OBCE ŘEPOV V LETECH 2002 - 2004

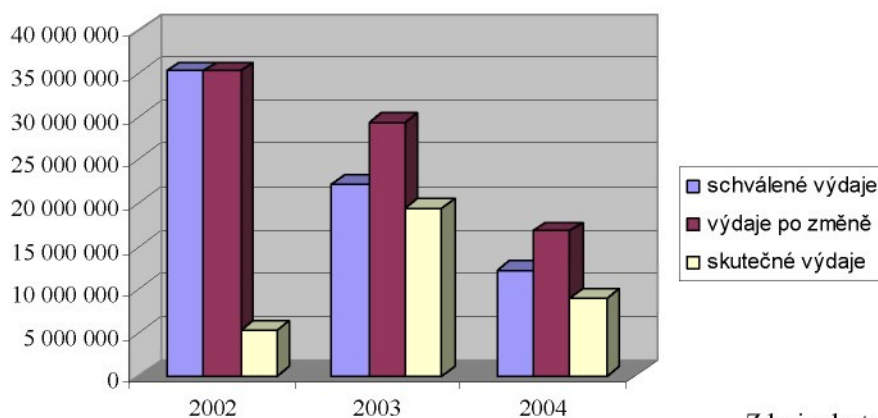
Hospodaření obce ve sledovaných letech zobrazují následující grafy, které byly zpracovány na základě interních materiálů obce. V prvním grafu je zachycen vývoj příjmů a v druhém vývoj výdajů. Podrobná analýza rozpočtů za jednotlivé roky je uvedena v kapitolách 7.1 – 7.3.

Obr. 5: Vývoj příjmů v letech 2002 – 2004 v Kč



Zdroj: vlastní zpracování

Obr. 6: Vývoj výdajů v letech 2002 – 2004



Zdroj: vlastní zpracování

6.1 Příjmy obce Řepov v letech 2002 - 2004

Skutečné daňové příjmy rozpočtu obce Řepov ve sledovaných letech tvořily - daně z příjmu FO ze závislé činnosti a funkčních požitků, daně z příjmů FO ze samostatně výdělečné činnosti, daně z příjmu právnických osob, daně z přidané hodnoty, správní poplatky, odvody za odnětí zemědělské půdy, odvody výtěžků z provozování loterií, poplatky za komunální odpad, poplatky ze psů, poplatky za povolené vypouštění odpadních vod, poplatky za provozovaný výherní přístroj a daně z nemovitostí.

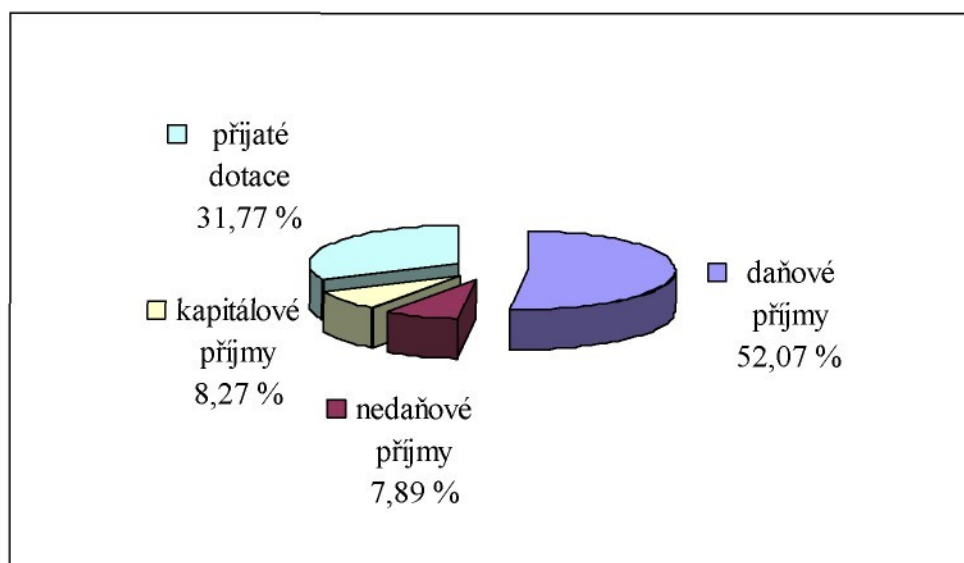
Skutečné nedaňové příjmy byly tvořeny zejména poskytováním služeb a výrobků v oblasti odvádění a čištění odpadních vod, pohřebnictví, komunálních služeb, sběru a svozu komunálního odpadu, dále z příjmů z pronájmu nemovitostí, z podílů na zisku a dividend a z ostatních příjmů z vlastní činnosti (např. záležitosti těžebního průmyslu a energie).

Kapitálovými příjmy obce v letech 2002 – 2004 byly pouze příjmy z prodeje pozemků a nemovitostí.

Obec obdržela neinvestiční i investiční dotace ze SR a převáděla peníze z vlastního rezervního fondu, ostatních vlastních fondů a rozpočtových účtů.

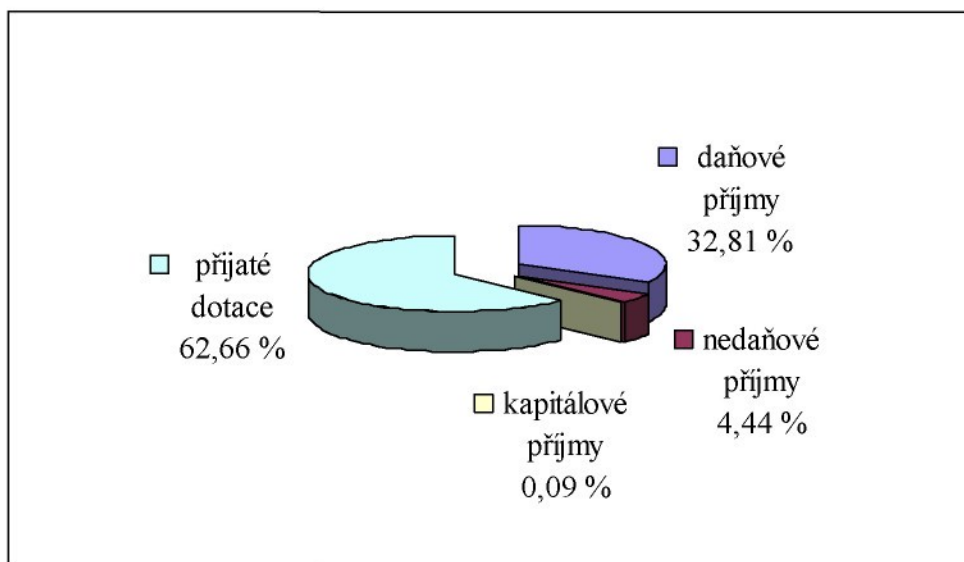
Následující obrázky 7 – 9 zobrazují skutečné příjmy a jejich procentní zastoupení v celkových příjmech ve sledovaném období 2002 – 2004.

Obr. 7: Skutečné příjmy v roce 2002



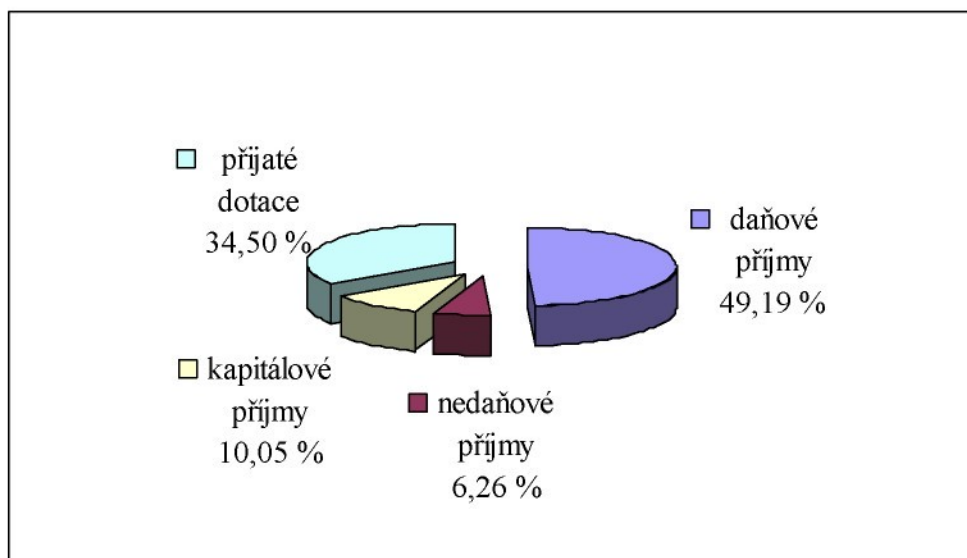
Zdroj: vlastní zpracování

Obr. 8: Skutečné příjmy v roce 2003



Zdroj: vlastní zpracování

Obr. 9: Skutečné příjmy v roce 2004



Zdroj: vlastní zpracování

Skutečné daňové příjmy roku 2002 činily 52,07 % celkových skutečných příjmů. V roce 2003 se snížily o 19,26 % a v roce 2004 opět vzrostly na 49,19 %. Skutečné nedaňové příjmy během sledovaných let nezaznamenaly velké výkyvy. Pohybovaly se v rozmezí 4 – 8 % z celkových skutečných příjmů. Skutečné kapitálové příjmy v roce 2003 poklesly téměř na nulu. V ostatních sledovaných letech tvořily 8 – 10 % celkových příjmů. Nejvyšší dotace obdržela obec Řepov v roce 2003, kdy se jejich výše vyšplhala téměř k hranici 63 % z celkových skutečně obdržených příjmů. Příčiny výše uvedených změn jsou podrobněji rozebrány v kapitole 7 – Analýza rozpočtů obce Řepov v letech 2002 - 2004.

6.2 Výdaje obce Řepov v letech 2002 – 2004

Skutečné běžné výdaje rozpočtu obce ve sledovaných letech byly tvořeny výdaji na:

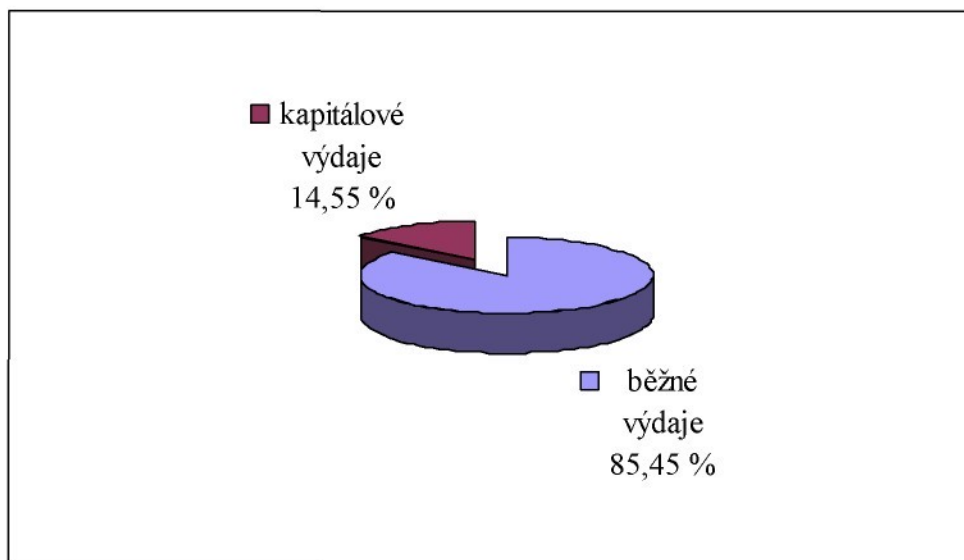
- dopravu – výdaje na nákup služeb, na dopravní územní obslužnost, opravy a udržování,
- vodní hospodářství – osobní výdaje, výdaje na nákup služeb a materiálu, na vodu, elektrickou energii, konzultační, poradenské a právní služby,
- vzdělání – výdaje na knihy, učební pomůcky a tisk,

- kulturu a sdělovací pomůcky – výdaje na opravu a udržování, na věcné dary,
- tělovýchovnou a zájmovou činnost – podpora fotbalového a baráčnického spolku,
- bydlení, komunální služby a územní rozvoj – osobní výdaje, výdaje na nákup služeb a materiálu, na elektrickou energii, opravy a udržování,
- ochranu životního prostředí - osobní výdaje, výdaje na nákup služeb a materiálu, pohonné hmoty, opravy a udržování,
- požární ochrana a integrovaný záchranný systém – výdaje na elektrickou energii, opravy a udržování,
- státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany – osobní výdaje, výdaje na služby peněžních ústavů, školení a vzdělávání, zpracování dat, výdaje na pohoštění, služby pošt, telekomunikací, radiokomunikací, výdaje na sociál. zabezpečení, zdravotní pojištění, vodu, plyn, elektrickou energii,
- finanční operace – služby peněžních ústavů.

Skutečné kapitálové výdaje v letech 2002 – 2004 činily v převážné většině výdaje na nákup budov, hal, pozemků a staveb ve všech oblastech hospodaření obce.

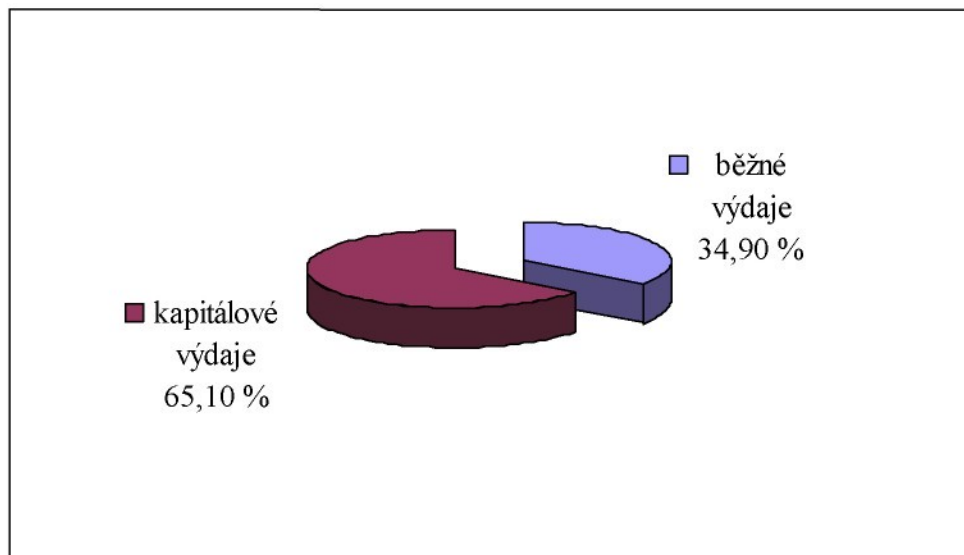
Níže uvedené obrázky 10 – 12 zobrazují skutečné výdaje obce a jejich procentní podíl na celkových výdajích za sledované období 2002 – 2004.

Obr. 10: Skutečné výdaje v roce 2002



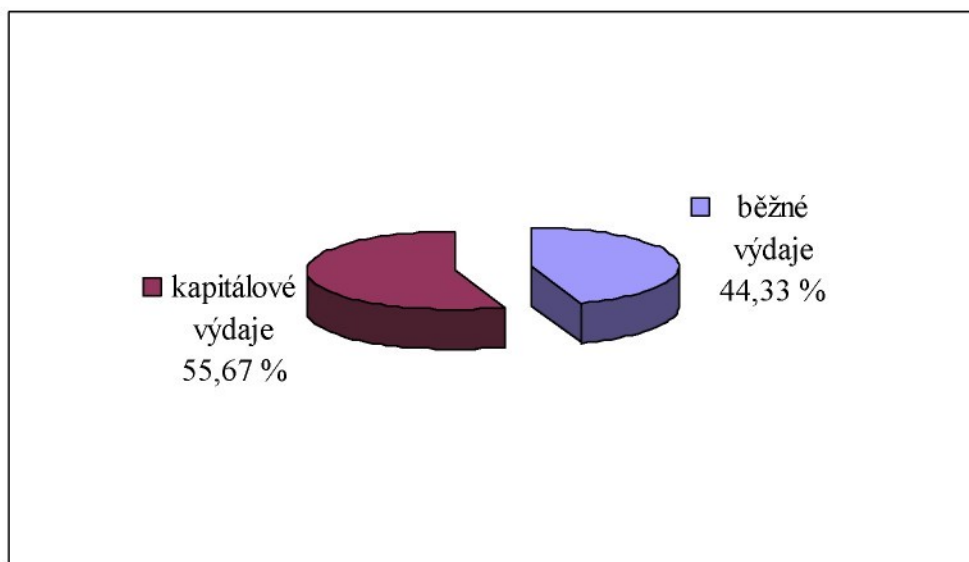
Zdroj: vlastní zpracování

Obr. 11: Skutečné výdaje v roce 2003



Zdroj: vlastní zpracování

Obr. 12: Skutečné výdaje v roce 2004



Zdroj: vlastní zpracování

V roce 2002 skutečné běžné výdaje činily převážnou část celkových skutečně vynaložených peněžních prostředků. Naopak tomu bylo v roce 2003 kdy převažovaly výdaje kapitálové. V roce 2004 procentní zastoupení ani jednoho ze skutečných výdajů nevykazovalo výraznou převahu. Skutečné běžné výdaje činily 44 % a skutečné kapitálové výdaje 56 % z celkových skutečných výdajů. Také tyto výše zmíněné změny jsou podrobněji rozebrány v následující kapitole – Analýza rozpočtů obce Řepov v letech 2002 - 2004.

7 ROZPOČTY OBCE ŘEPOV V LETECH 2002 - 2004

7.1 Rozpočet obce Řepov v roce 2002

V následující tabulce je uveden rozpočet obce Řepov v roce 2002.

Tab. 6: Vývoj rozpočtu obce v roce 2002 v Kč

Příjmy	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	557 000,00	557 000,00	841 680,00
Daň z příjmu FO ze sam. výděl. činnosti	655 000,00	655 000,00	700 840,00
Daň z příjmu právnických osob	580 000,00	580 000,00	635 780,00
Daň z příjmu práv. osob za obec	100 000,00	100 000,00	0,00
Daň z přidané hodnoty	949 000,00	949 000,00	1 026 720,00
Správní poplatky	49 000,00	49 000,00	41 970,00
Odvody za odněti zemědělské půdy	0,00	0,00	30 300,00
Poplatek za komunální odpad	195 000,00	195 000,00	197 940,00
Poplatek ze psů	5 800,00	5 800,00	6 080,00
Daň z nemovitostí	1 127 000,00	1 127 000,00	1 134 890,00
Neinvestiční přijaté dotace z VPS	0,00	11 600,00	11 610,00
Neinvestiční přijaté dotace ze SR	6 800,00	6 800,00	6 800,00
Převod z vlastního rezervního fondu	4 941 100,00	4 941 100,00	0,00
Převody z vlastních fondů	0,00	0,00	2 797 920,00
Záležitosti těžebního průmyslu	0,00	0,00	15 550,00
Silnice	20 000 000,00	20 000 000,00	0,00
Odvádění a čištění odpadních vod	390 000,00	390 000,00	468 570,00
Pohřebnictví	4 000,00	4 000,00	2 900,00
Komunální služby a územní rozvoj	1 500,00	1 500,00	1 510,00
Nakládání s odpady	0,00	0,00	17 140,00
Činnost místní správy	656 400,00	656 400,00	837 730,00
Obecní příjem z finančních operací	90 000,00	90 000,00	89 270,00
Celkem	30 307 600,00	30 319 200,00	8 865 200,00

Výdaje	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Pozemní komunikace	23 300 000,00	23 300 000,00	489 290,00
Provoz veřejné silniční dopravy	350 000,00	350 000,00	281 650,00
Odvádění a čištění odpadních vod	2 290 000,00	2 290 000,00	139 430,00
Zařízení předškolního a zákl. vzděl.	320 000,00	320 000,00	236 070,00
Činnosti knihovnické	15 000,00	15 000,00	0,00
Rozhlas a televize	115 000,00	115 000,00	0,00
Záležitosti kultury	7 000,00	7 000,00	7 870,00

Tělovýchovná činnost	25 000,00	25 000,00	25 000,00
Zájmová činnost a rekreace	25 000,00	25 000,00	25 000,00
Veřejné osvětlení	100 000,00	100 000,00	84 110,00
Pohřebnictví	20 000,00	20 000,00	20 860,00
Výstavba místních inženýrských sítí	50 000,00	50 000,00	21 940,00
Územní plánování	200 000,00	200 000,00	215 330,00
Sběr a svoz komunálních odpadů	250 000,00	250 000,00	267 170,00
Péče o vzhled obce a veřejné zeleně	95 600,00	95 600,00	55 320,00
Neinvest. dotace nezisk. a pod. org.	0,00	0,00	40 000,00
Požární ochrana	1 500,00	1 500,00	3 600,00
Zastupitelstvo obcí	280 000,00	280 000,00	200 370,00
Volby do Parlamentu ČR	0,00	5 800,00	5 790,00
Volby do územního zastup. sboru	0,00	5 800,00	5 810,00
Činnost místní správy	2 863 500,00	2 863 500,00	479 430,00
Převody vlastním rozpočt. účtům	4 941 100,00	4 941 100,00	2 797 920,00
Celkem	35 248 700,00	35 260 300,00	5 401 960,00

Zdroj: vlastní zpracování

7.1.1 Analýza rozpočtu obce Řepov v roce 2002

Obec v tomto roce schválila rozpočet, ve kterém příjmy činily 30 307 600 Kč a výdaje 35 248 700 Kč. Její schválený rozpočet byl **schodkový**. Jelikož si zastupitelstvo obce v roce 2002 nebylo vědomo možnosti měnit plánovaný rozpočet, byly během roku schválené příjmy a příjmy po změnách rozdílné pouze o velikost přijatých dotací. Během roku navýšila příjmy o neinvestiční dotace ze SR (volby do Parlamentu ČR a volby do územních zastupitelských sborů) o 11 600 Kč na celkovou částku 30 319 200 Kč. Své schválené výdaje změnila o stejnou částku tj. o 11 600 Kč. Výdaje po změně byly 35 260 300 Kč. Skutečné příjmy od počátku roku však činily 8 865 200 Kč a výdaje 5 401 960 Kč. Skutečný rozpočet obce Řepov byl **přebytkový**. Hospodaření k 31. 12. 2002 skončilo přebytkem ve výši 3 463 240 Kč. Rozdíl v plnění příjmů rozpočtu v roce 2002 činil - 21 454 000 Kč (- 70,70 %). Rozdíl v plnění výdajů rozpočtu byl - 29 858 340 Kč (- 84,70 %).

Následující tabulky zobrazují rozdělení příjmů a výdajů v roce 2002 dle druhového třídění rozpočtové skladby.

Tab. 7: Vývoj příjmů v roce 2002 v tis. Kč

Příjmy	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Daňové příjmy	4 217,80	4 217,80	4 616,20
Nedaňové příjmy	516,90	516,90	699,32
Kapitálové příjmy	20 625,00	20 625,00	733,35
Přijaté dotace	4 947,90	4 959,50	2 816,33

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 8: Vývoj výdajů v roce 2002 v tis. Kč

Výdaje	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Běžné výdaje	7 798,70	7 810,30	4 616,04
Kapitálové výdaje	27 450,00	27 450,00	785,92

Zdroj: vlastní zpracování

Při sestavování plánovaného rozpočtu vycházela obec převážně z rozpočtů minulých let. Výkyvy skutečných finančních prostředků od plánovaných v rozmezí 0 – 10 % jsou v normě, a proto bych chtěla analyzovat pouze podstatnější rozdíly v příjmech a výdajích za tento rok. V tabulce 5 můžeme vidět, že plánované a skutečné daňové příjmy se liší nepatrně, ale i přesto zde došlo k výrazným změnám. Je tomu tak především u daně z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků a u daně z příjmů PO z důvodu zvýšení příjmu FO a PO v obci. Dále navýšením daně z nemovitostí, jejíž výnos plyne výhradně do obecního rozpočtu. Obec neplánovaně získala peněžní prostředky z odvodů za odnětí zemědělské půdy. Počítala s daní z příjmu PO za obce, ale finanční prostředky neobdržela. Při stanovení velikosti správních poplatků vycházela z předcházejícího roku. Ve skutečnosti obec obdržela o 14,3 % méně.

Skutečné nedaňové příjmy byly navýšeny o příjem z těžební činnosti místní cihelny, kde sídlí firma WIENERBERGER a.s. cihlářský průmysl, která na pozemku obce těží jíl potřebný pro výrobu cihel. Obec pronajala pozemek firmě TRW Carr s.r.o za účelem tvorby parkovacích míst. Tyto příjmy nebyly rozpočtovány. Dále během roku došlo k navýšení plateb vodného a stočného, a proto se navýšil také příjem za tyto položky.

Výrazné výkyvy v kapitálových příjmech ve výši 19 891 650 Kč byly způsobeny zrušením plánovaného projektu výstavby nové příjezdové cesty do obce Řepov. Touto výstavbou

chtěla obec ulehčit dopravní situaci a odklonit průjezd nákladních automobilů do místní cihelny na nově vystavenou cestu. Obec neobdržela potřebnou dotaci a současně se nedohodla s majiteli pozemků na jejich výkupní ceně a podmínkách odkupu.

Rozdíl mezi plánovanými a skutečně přijatými dotacemi byl způsoben převodem peněžních prostředků z vlastních rezervních fondů, s kterými se během roku nepočítalo. Naopak byly plánovány převody z vlastních rezervních fondů, které nakonec uskutečněny nebyly. Neinvestiční dotace ze SR poskytnuté na volby do Parlamentu ČR a volby do územních zastupitelských sborů ve výši 11 600 Kč obec vyčerpala v plné výši a použila je na daný účel.

Na výkyvech v běžných výdajích obce se výrazným způsobem podílely výdaje na el. energii, plyn a vodu. Dále výdaje za služby poskytované bankou, poštou a telefonní společnostmi. Peněžní prostředky byly větší, protože obec plně nevyužívala budovy obecního úřadu z důvodu postupné dostavby tohoto objektu. K úspoře v celkovém čerpání rozpočtu došlo také vlivem dlouhodobé pracovní neschopnosti člena zastupitelstva, což se projevilo v nižším čerpání mzdových prostředků. V neposlední řadě snížení plánovaných výdajů způsobilo i rozhodnutí o zrušení víkendové dopravní linky MHD Mladá Boleslav č. 10 do obce Řepov. K výraznému přečerpání plánovaných výdajů v tomto roce nedošlo.

Na rozdíl v kapitálových výdajích obce se podstatným způsobem odrazilo zrušení plánovaného projektu a s tím spojené výdaje na projektovou dokumentaci. Také odložení plánované rekonstrukce čističky odpadních vod na rok 2004 způsobilo pokles celkových kapitálových výdajů.

7.2 Rozpočet obce Řepov v roce 2003

V následující tabulce je uveden rozpočet obce Řepov za rok 2003.

Tab. 9: Vývoj rozpočtu obce za rok 2003 v Kč

Příjmy	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	840 000,00	840 000,00	919 674,00
Daň z příjmu FO ze sam. výděl. činnosti	700 000,00	700 000,00	1 140 791,00
Daň z příjmu právnických osob	635 000,00	635 000,00	701 858,00
Daň z příjmu práv. osob za obec	125 000,00	125 000,00	86 729,00
Daň z přidané hodnoty	1 030 000,00	1 030 000,00	1 076 056,00
Správní poplatky	34 000,00	34 000,00	19 880,00
Odvody za odnětí zemědělské půdy	0,00	0,00	20 976,00
Odvod výtěžků z provozování loterií	0,00	0,00	8 811,00
Poplatek za komunální odpad	198 000,00	198 000,00	189 875,00
Poplatek ze psů	6 000,00	6 000,00	8 217,00
Daň z nemovitosti	1 134 000,00	1 134 000,00	1 183 254,00
Neinvestiční přijaté dotace ze SR	7 000,00	5 600,00	5 600,00
Převod z vlastního rezervního fondu	8 404 400,00	8 404 400,00	0,00
Převody z rozpočtových účtů	0,00	0,00	2 990 000,00
Investiční přijaté dotace	0,00	7 234 990,00	7 234 996,00
Záležitosti těžebního průmyslu	15 000,00	15 000,00	14 006,00
Odvádění a čištění odpadních vod	470 000,00	470 000,00	356 437,00
Pohřebnictví	4 000,00	4 000,00	1 400,00
Nakládání s odpady	17 000,00	17 000,00	26 170,50
Činnost místní správy	100 000,00	100 000,00	294 626,63
Obecní příjem z finančních operací	0,00	0,00	47 355,00
Celkem	13 719 400,00	20 952 990,00	16 326 712,13

Výdaje	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Pozemní komunikace	4 274 400,00	1 279 400,00	118 679,20
Provoz veřejné silniční dopravy	300 000,00	309 000,00	282 214,40
Odvádění a čištění odpadních vod	3 142 200,00	12 738 190,00	11 561 894,40
Zařízení předškolního a zákl. vzděl.	250 000,00	300 000,00	254 266,80
Rozhlas a televize	100 000,00	100 000,00	78 597,50
Záležitosti kultury	6 000,00	11 000,00	8 140,80
Tělovýchovná činnost	60 000,00	60 000,00	60 000,00
Zájmová činnost a rekreace	30 000,00	30 000,00	30 000,00
Veřejné osvětlení	85 000,00	105 000,00	85 220,60
Pohřebnictví	30 000,00	81 000,00	11 099,70
Výstavba místních inženýrských sítí	75 000,00	24 000,00	9 403,80

Územní plánování	0,00	0,00	0,00
Sběr a svoz komunálních odpadů	350 000,00	350 000,00	285 168,00
Péče o vzhled obce a veřejné zeleně	264 000,00	344 000,00	313 022,20
Požární ochrana	145 000,00	190 000,00	124 826,00
Zastupitelstvo obcí	755 000,00	755 000,00	414 406,00
Volby do Parlamentu ČR	0,00	0,00	5 963,90
Činnost místní správy	3 852 800,00	4 276 400,00	2 718 108,86
Převody vlastním rozpočt. účtům	8 404 400,00	8 404 400,00	2 990 000,00
Celkem	22 123 800,00	29 357 390,00	19 351 012,16

Zdroj: vlastní zpracování

7.2.1 Analýza rozpočtu obce Řepov v roce 2003

Obec v roce 2003 schválila rozpočet, ve kterém příjmy činily 13 719 400 Kč a výdaje 22 123 800 Kč. Její plánovaný rozpočet byl **schodkový** ve výši 8 404 400 Kč. Obecní zastupitelstvo provedlo změny rozpočtu během roku v příjmech i výdajích obce. Schválené příjmy a příjmy po změnách byly rozdílné pouze o velikost přijatých dotací. Během roku navýšila plánované příjmy o investiční dotace ze SR (na rekonstrukci čističky odpadních vod) ve výši 7 234 990 Kč. Obec plánovala přijetí neinvestičních dotací ve výši 7 000 Kč, ale částku během roku snížila na 5 600 Kč. Příjmy po změnách činily 20 952 990 Kč. Své plánované výdaje změnila o 7 233 590 Kč. Výdaje po úpravě byly 29 357 390 Kč. Skutečné příjmy však od počátku roku činily 16 326 712,13 Kč a výdaje 19 351 012,16 Kč. Její skutečný rozpočet byl schodkový.

Hospodaření k 31. 12. 2003 skončilo schodkem ve výši 3 024 300,03 Kč. Rozdíl v plnění příjmů rozpočtu v roce 2003 činil – 4 626 277,87 Kč (– 22,10 %) a v plnění výdajů – 10 006 377,84 Kč (– 34,10 %).

Tab. 10: Vývoj příjmů v roce 2003 v Kč

Příjmy	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Daňové příjmy	4 702 000,00	4 702 000,00	5 356 121,00
Nedaňové příjmy	606 000,00	606 000,00	724 855,13
Kapitálové příjmy	0,00	0,00	15 140,00
Přijaté dotace	8 411 400,00	15 644 990,00	10 230 596,00

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 11: Vývoj výdajů v roce 2003 v Kč

Výdaje	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Běžné výdaje	12 477 400,00	14 266 400,00	6 753 118,86
Kapitálové výdaje	9 646 400,00	15 090 990,00	12 597 893,30

Zdroj: vlastní zpracování

I v tomto roce budu analyzovat pouze podstatnější výkyvy v příjmech a výdajích. Opět došlo k navýšení daně z nemovitostí, což zvýšilo příjmy o celou částku, jelikož výnos plyne výhradně do obecního rozpočtu. K navýšení daně z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků a daně z příjmů PO došlo ze stejných důvodů jako v loňském roce. Z hrubého výnosu výše uvedených daní obcím přísluší pouze 20,59 %. Obec neplánovaně získala peněžní prostředky z odvodů za odnětí zemědělské půdy a výtěžky z provozování loterií. Na základě novely zákona o poplatcích se zvýšil příjem poplatků ze psů.

Příjem z poskytování služeb v oblasti odpadních vod poklesl z důvodů snížení spotřeby vody ve společnostech Preymesser a.s. a TRW Caar s.r.o. V roce 2003 společnost TRW Caar s. r. o. uzavřela smlouvu s obcí, na jejímž základě je obec povinna zajistit firmě odvoz komunálního odpadu. Z tohoto plyne obci příjem. Mezi příjmy, které nebyly rozpočtovány patří příjem z pronájmu nemovitosti (nově otevřena restaurace „Radnice“ v budově kulturního domu). Vyšší byly i příjmy z úroků, jelikož obec využila možnosti termínovaných vkladů.

Jedinými kapitálovými příjmy v tomto roce byly nerozpočtované příjmy z prodeje vybavení bývalého obecního úřadu ve výši 15 140 Kč.

Rozdíl mezi plánovanými a skutečně přijatými dotacemi byl způsoben převodem peněžních prostředků z rozpočtových fondů, s kterými se během roku nepočítalo. Naopak byly plánovány převody z vlastních rezervních fondů, které nakonec uskutečněny nebyly. Obec obdržela plánované neinvestiční dotace ze SR poskytnuté na volby do Parlamentu ČR a neinvestiční dotace na rekonstrukci čističky odpadních vod. Dotace byly vyčerpány v plné výši a použity na dané účely.

Na výkyvech v běžných výdajích se tak jako v roce 2003 podílely výdaje na el. energii, plyn, vodu a pohonné hmoty, výdaje za služby poskytované bankou, poštou, telefonní společnostmi, poradenské a právní služby apod. Peněžní výdaje na prostředky bagrování dna říčky Klenice nebyly realizovány, jelikož obec odložila bagrování dna na rok 2006. Tato úprava břehů proběhla v březnu roku 2006. V oblasti pohřebnictví byla plánována oprava místního hřbitova, ale ve skutečnosti neproběhla. Budova požární zbrojnice byla opravena v červnu 2003. Plánované výdaje byly vyčerpány pouze v 63 %. K výraznému přečerpání plánovaných výdajů stejně jako v roce 2002 nedošlo.

Obec i v tomto roce plánovala vykoupení pozemků a budov pro projekt nové příjezdové cesty, ale opět jednání nebyla úspěšná. Došlo dokonce k několika soudním sporům a tento stavební záměr byl odložen na neurčito. Proto také byly uspořeny velké částky za projektovou dokumentaci. Do dnešní doby se plánovaný projekt neuskutečnil, jelikož obec s některými majiteli stále vede soudní spor. Obec obdržela dotaci na rekonstrukci čističky odpadních vod, tím se zvýšily výdaje na projektovou dokumentaci spojenou s rekonstrukcí a dále byly nakoupeny pozemky. Částka odpovídala plánovaným finančním prostředkům. Obec zakoupila nové přístroje potřebné pro provoz místního rozhlasu. Tento výdaj byl neplánovaný a nutný jelikož staré přístroje přestaly fungovat.

7.3 Rozpočet obce Řepov v roce 2004

V následující tabulce je zobrazen rozpočet obce Řepov v roce 2004.

Tab. 12: Vývoj rozpočtu obce za rok 2004 v Kč

Příjmy	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Daň z příjmu FO ze závislé činnosti	893 430,00	1 131 000,00	980 520,00
Daň z příjmu FO ze sam. výděl. činnosti	1 100 000,00	1 180 500,00	934 747,00
Daň z příjmu právnických osob	700 000,00	960 000,00	809 607,00
Daň z příjmu práv. osob za obec	87 000,00	87 000,00	78 947,00
Daň z přidané hodnoty	1 000 000,00	1 150 000,00	677 899,35
Správní poplatky	20 000,00	20 000,00	3 714,00
Odvod výtěžků z provozování loterií	0,00	21 000,00	20 726,00

Poplatek za povol. vypouštění odp. vod	0,00	0,00	59 850,00
Poplatek za komunální odpad	190 000,00	190 000,00	189 925,00
Poplatek ze psů	9 000,00	9 000,00	2 930,00
Poplatek za provoz. výh. hrací automat	0,00	29 000,00	18 548,00
Daň z nemovitosti	1 180 000,00	1 440 000,00	1 286 922,00
Neinvestiční přijaté dotace z VPS	0,00	0,00	17 692,50
Neinvestiční přijaté dotace ze SR	7 300,00	5 800,00	5 800,00
Převod z vlastního rezervního fondu	5 203 708,58	0,00	0,00
Investiční přijaté dotace ze stát. fondů	0,00	3 529 000,00	3 529 004,00
Záležitosti těžebního průmyslu	14 000,00	14 000,00	8 055,00
Odvádění a čištění odpadních vod	360 000,00	360 000,00	294 339,00
Pohřebnictví	2 000,00	10 000,00	9 537,00
Komunální služby a úz. rozvoj	14 000,00	14 000,00	0,00
Nakládání s odpady	1 336 300,00	1 377 300,00	1 300 553,50
Činnost místní správy	60 000,00	60 000,00	67 094,75
Celkem	12 176 738,58	11 587 600,00	10 296 411,10

Výdaje	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku
Pozemní komunikace	6 236 938,58	6 471 238,58	554 723,00
Provoz veřejné silniční dopravy	0,00	299 000,00	298 107,40
Odvádění a čištění odpadních vod	710 000,00	5 703 000,00	4 376 939,49
Zařízení předškolního a zákl. vzděl.	300 000,00	466 000,00	2 98807,00
Záležitosti kultury	20 000,00	25 000,00	25 072,50
Tělovýchovná činnost	60 000,00	60 000,00	60 000,00
Zájmová činnost a rekreace	20 000,00	20 000,00	20 000,00
Veřejné osvětlení	672 000,00	438 000,00	428 385,80
Pohřebnictví	22 000,00	1 000,00	756,00
Výstavba místních inženýrských sítí	330 000,00	10 000,00	6 247,50
Sběr a svoz komunálních odpadů	350 000,00	450 000,00	449 533,00
Péče o vzhled obce a veřejné zeleně	470 000,00	208 000,00	205 603,00
Požární ochrana	3 000,00	1 000,00	3 796,00
Zastupitelstvo obce	545 000,00	410 000,00	404 579,00
Volby do územních zastup. sborů	0,00	11 000,00	9 937,00
Volby do Evropského parlamentu	0,00	8 000,00	7 741,50
Činnost místní správy	2 407 800,00	2 200 600,00	1 873 771,36
Převody vlastním rozpoč. účtům	50 000,00	11 000,00	10 549,00
Celkem	12 196 738,58	16 792 838,58	9 034 548,55

Zdroj: vlastní zpracování

7.3.1 Analýza rozpočtu obce Řepov v roce 2004

V roce 2004 byl schválen rozpočet, ve kterém příjmy činily 12 176 738,58 Kč a výdaje 12 196 738,58 Kč. Rozpočet byl tedy **schodkový**. Změny během roku provedlo obecní zastupitelstvo převážně ve výdajích obce. Schválené příjmy a příjmy po změnách byly navýšeny v oblasti příjmu daní z důvodu zvýšení počtu obyvatel. Pořízení nových výherních hracích přístrojů během roku též způsobilo úpravu v rozpočtu. Příjmy po změnách činily 11 587 600,00 Kč. Své schválené výdaje změnila téměř ve všech položkách rozpočtu. Změny způsobily zvýšení výdajů o 4 596 100,00 Kč. Skutečné příjmy od počátku roku činily 10 296 411,10 Kč a výdaje pouze 9 034 548,55 Kč. Její skutečný rozpočet byl přebytkový. Hospodaření obce k 31. 12. 2004 skončilo přebytkem ve výši 1 261 862,55 Kč.

Tab. 13: Vývoj příjmů v roce 2004 v Kč

Příjmy	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Daňové příjmy	5 179 430,00	6 217 500,00	5 064 335,35
Nedaňové příjmy	630 000,00	679 000,00	644 579,25
Kapitálové příjmy	1 156 300,00	1 156 300,00	1 035 000,00
Přijaté dotace	5 211 008,58	3 534 800,00	3 552 496,50

Zdroj: vlastní zpracování

Tab. 14: Vývoj výdajů v roce 2004 v Kč

Výdaje	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečný rozpočet
Běžné výdaje	4 929 800,00	4 864 600,00	4 004 997,55
Kapitálové výdaje	7 266 938,58	11 928 238,58	5 029 551,00

Zdroj: vlastní zpracování

7.3.2 Závěrečný účet obce Řepov v roce 2004

V příloze 15 je uveden závěrečný účet obce Řepov za rok 2004, který byl předložen k přezkoumání hospodaření obce Krajskému úřadu Středočeského kraje tak, jak to ukládá zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí v platném znění. Přezkoumání hospodaření za rok 2004 bylo

provedeno s vyjádřením bez výhrad. Tato dokumentace však neobsahuje komentář k závěrečnému účtu, jelikož ho obec nesestavila. V následující kapitole jsem se pokusila podle všech dostupných informací od pracovníků obecního úřadu o jeho vytvoření.

7.3.2.1 Příjmy rozpočtu obce Řepov v roce 2004

Rozeberu rozdíly v plánovaných a skutečných příjmech obce během roku 2004. Veškeré příjmy jsou uvedeny v Kč.

Bez oddělení a paragrafu

Rozpočet: 6 217 500,00 Skutečnost: 5 064 335,35 Rozdíl v plnění: -1 153 164,65

Na nesplnění plánovaných příjmů se podílely tyto příjmy:

➤ daň z příjmu FO ze závislé činnosti	- 150 480,00
➤ daň z příjmu FO ze samostatně výdělečné činnosti	- 245 753,00
➤ daň z příjmu právnických osob	- 150 393,00
➤ daň z příjmu práv. osob za obce	- 8 053,00
➤ daň z přidané hodnoty	- 472 100,65
➤ správní poplatky	- 16 286,00
➤ daň z nemovitosti	- 153 078,00

Správní poplatky v sobě zahrnovaly poplatky z povolení reklamy, za vynětí ze zemědělského půdního fondu, poplatky z kácení stromů. Výše vybraných poplatků je závislá na množství správních rozhodnutí, a proto není možné částku přesně naplánovat. Také bylo provozováno o polovinu méně hracích automatů než bylo plánováno.

Oproti rozpočtu vykazují vyšší plnění následující příjmy:

➤ dotace ze SR	+ 17 696,50
➤ místní poplatky	+ 42 979,00

Záležitosti těžebního průmyslu

Rozpočet: 14 000,00 Skutečnost: 8 055,00 Rozdíl v plnění: - 5 945,00

Jde o příjmy z těžby jílu na výrobu cihel v místní cihelně na pozemku obce Řepov. Úspora byla z důvodu omezené výroby v tomto roce.

Odvádění a čištění odpadních vod

Rozpočet: 360 000,00 Skutečnost: 294 339,00 Rozdíl v plnění: - 65 661,00

Plánování vycházelo z příjmů v roce 2003, které činily 356 437 Kč. Příjem zahrnuje příjmy od občanů na provoz čističky odpadních vod dále vodné a stočné.

Pohřebnictví

Rozpočet: 10 000,00 Skutečnost: 9 537,00 Rozdíl v plnění: - 463,00

Tato složka obsahuje příjmy z pronájmu objektů na hřbitovech a příjmy z předplacení hrobových míst. Byly plánovány vyšší příjmy než v minulých letech, jelikož vlastníci hrobů dopláceli poplatky za minulá léta, v kterých je někteří občané neuhradili.

Nakládání s odpady

Rozpočet: 14 000,00 Skutečnost: 0,00 Rozdíl v plnění: - 14 000,00

Chybně plánováno

Činnost místní správy

Rozpočet: 1 377 300,00 Skutečnost: 1 300 553,50 Rozdíl v plnění: - 76 746,50

Jedná se o příjmy z prodeje nemovitostí č. p. 28, č. p. 155 a prodeje části pozemku p. č. 729.

Obecné příjmy z finančních operací

Rozpočet: 60 000,00 Skutečnost: 67 094,75 Rozdíl v plnění: + 7 094,75

Příjmy z úroků jsou oproti plánovanému rozpočtu nižší o 19 344,90 Kč a položka příjmy ze zisku a dividend naopak vyšší o 26 439,65 Kč.

7.3.2.2 Výdaje rozpočtu obce Řepov v roce 2004

Nyní rozeberu rozdíly v plánovaných a skutečných výdajích obce během roku 2004. Veškeré výdaje jsou uvedeny v Kč.

Pozemní komunikace

Rozpočet: 6 471 238,58 Skutečnost: 554 723,00 Úspora: 5 916 514,42

Prostředky byly použity na opravu asfaltového koberce na silnici směrem k obci Kolomuty. Tato oprava byla nutná, jelikož silnice se stala jedinou příjezdovou cestou do obce v době, kdy se opravoval most přes říčku Klenici, který byl poškozen povodněmi. Plánovaná částka se vyčerpala pouze z 47 %. V důsledku odložení plánovaného výkupu pozemků na další léta, došlo k úspoře plánovaných výdajů ve výši 4 736 900 Kč.

Provoz veřejné silniční dopravy

Rozpočet: 299 000,00 Skutečnost: 298 107,40 Úspora: 892,60

Jedná se o spolufinancování dopravní obslužnosti u linek MHD Mladá Boleslav č. 30 a 31. Dále jde o výdaje na opravy vlakové a autobusové zastávky v obci a o výdaje na dopravní značení při pořádání silničních závodů v obci (Kritérium v ulicích velké strany) dne 1. 5. 2004 a „Řepovské padesátky“ dne 3. 7. 2004.

Odvádění a čištění odpadních vod

Rozpočet: 5 703 000,00 Skutečnost: 4 376 939,49 Úspora: 1 326 060,51

Obec obdržela dotaci na rekonstrukci a rozšíření čističky odpadních vod ve výši 3 529 004 Kč. Dotace byly zcela vyčerpány. Dále sem patřily výdaje na zabezpečení provozu čističky odpadních vod v obci.

Zařízení předškolního a základního vzdělání

Rozpočet: 466 000,00 Skutečnost: 298 807,00 Úspora: 167 193,00

Výdaje byly čerpány na provoz a běžnou údržbu mateřské školy v obci (malování, oprava jídelního výtahu, odstraňování revizních závad a povinné revize), na opravu oplocení pozemku mateřské školy a na nákup nových dětských houpaček.

Záležitosti kultury, SPOZ

Rozpočet: 25 000,00 Skutečnost: 25 072,50 Překročení: 72,50

Peněžní prostředky vynaložené na nákup věcných darů a cen poskytnutých na zabezpečení odměn v tombole na obecních zábavách a společenských akcích v obci činily 25 072,50 Kč.

Tělovýchovná činnost

Rozpočet: 60 000,00 Skutečnost: 60 000,00 Úspora: 0,00

Schválené dotace na údržbu a provoz fotbalového hřiště spolku TJ Sokol Řepov byly skutečně vyplaceny a spolek je vyčerpal v plné výši.

Zájmová činnost a rekreace

Rozpočet: 20 000,00 Skutečnost: 20 000,00 Úspora: 0,00

Položka obsahuje finanční příspěvky na rozvoj a fungování baráčnického spolku obce Řepov „Jizeran“, peněžní prostředky byly čerpány v plné výši.

Veřejné osvětlení

Rozpočet: 438 000,00 Skutečnost: 428 385,80 Úspora: 9 614,20

Výdaje čerpány na provoz obecního osvětlení, nákup materiálu na drobnější opravy místního veřejného osvětlení. Převážná část výdajů je tvořena náklady na rozšíření obecního osvětlení do míst, kde stálé osvětlení nebylo dosud instalováno.

Pohřebnictví

Rozpočet: 1 000,00 Skutečnost: 756,00 Úspora: 244,00

Výdaje tvořila údržba prostranství kolem místního hřbitova.

Výstavba místních inženýrských sítí

Rozpočet: 10 000,00 Skutečnost: 6 247,50 Úspora: 3 752,50

Výdaje byly použity na drobné opravy místní kanalizace.

Nakládání s odpady

Rozpočet: 450 000,00 Skutečnost: 449 533,00 Úspora: 467,00

Do této složky spadají výdaje na likvidaci černé skládky vzniklé v polích za obcí, dále výdaje na nákup odpadkových pytlů, likvidaci odpadu vzniklého při údržbě veřejné zeleně a čištění veřejného prostranství, odvoz komunálního odpadu.

Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleně

Rozpočet: 208 000,00 Skutečnost: 205 603,00 Úspora: 2 397,00

Jedná se o údržbu ploch veřejné zeleně. Údržba zahrnuje sekání travních prostorů a řez dřevin. Dále byla pořízena motorová sekačka. Výdaje byly použity také na nákup pohonných hmot a na náhradu za výkon civilní služby.

Požární ochrana

Rozpočet: 1 000,00 Skutečnost: 3 796,00 Překročení: 2 796,00

Finanční prostředky vynakládané na požární ochranu jsou především výdaje na nákup materiálu potřebného pro drobné úpravy a provoz (plyn, el. energie a voda) objektu požární zbrojnice.

Zastupitelstvo obce

Rozpočet: 410 000,00 Skutečnost: 404 579,00 Úspora: 5 421,00

Tato složka zahrnuje mzdy, sociální a zdravotní pojištění uvolněných funkcionářů, jejich cestovné a odměny neuvolněným funkcionářům. Náklady byly uspořeny z důvodu vyplacení nižšího cestovného a nižších výdajů na závěrečné posezení pro členy obecního úřadu.

Volby do zastupitelstev územních samosprávních celků

Rozpočet: 11 000,00 Skutečnost: 9 937,00 Úspora: 1 063,00

Jedná se o výdaje na odměny členů volebních komisí, na nákup potřebného materiálu pro zajištění průběhu voleb a pohoštění.

Volby do Evropského parlamentu

Rozpočet: 8 000,00 *Skutečnost:* 7 741,50 *Úspora:* 285,50

I v této složce se peněžní prostředky použily na nákup potřebného materiálu a pohoštění.

Činnost místní správy

Rozpočet: 2 200 600,00 *Skutečnost:* 1 873 771,36 *Úspora:* 326 828,64

V oblasti vybavení pracovišť zaměstnanců byl zakoupen jeden nový mobilní telefon, čtyři židle a stůl do zasedací místnosti, kopírovací stroj do kanceláře starosty obce a další nutné kancelářské potřeby. Výdaje na nákup materiálu byly uspořeny o 58 681 Kč.

V oblasti provozu kulturního domu v obci (voda, plyn, el. energie) došlo k úspoře poloviny plánovaných výdajů. Úspora o 187 073,50 Kč z důvodu lepšího využívání časových spínačů. Na opravy a údržbu budovy kulturního domu, v kterém sídlí obecní úřad bylo použito méně finančních prostředků, jelikož obec odložila plánovanou výstavbu plotu u obecního úřadu. Dále byla dovybavena obecní knihovna a v listopadu nově otevřena. V září roku 2004 byly opraveny poškozené vstupní mříže do budovy kulturního domu. Úspora v této oblasti dosáhla 75 723,70 Kč.

Do činnosti místní správy jsou zahrnuty také výdaje na platy zaměstnanců a odměny za práci dle dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr, sociální a zdravotní pojištění. Došlo k úspoře 3 506 Kč.

Finanční prostředky byly sníženy dále v položce Služby pošt, telekomunikací a radiokomunikací, konzultační a poradenské služby, školení (plánovaná školení se v průběhu roku nekonala) – úspora 6 287,44 Kč.

Finanční prostředky byly překročeny v položce Služby zpracování dat a Služby peněžních ústavů (zavedení služby internetbanking a dalších bankovních služeb) o 4 443 Kč.

Současně obec pracovala na vylepšení Internetu a rozšíření možnosti připojení na e-mailovou adresu pracovníků obce.

8 NÁVRH NA ZMĚNY V ROZPOČTU OBCE ŘEPOV

Po předešlé analýze rozpočtů obce Řepov jsem dospěla k následujícím závěrům:

- rozpočet na rok 2002 byl sestaven ještě starým zastupitelstvem obce, které si nebylo vědomo možnosti měnit rozpočet během roku, a proto docházelo v průběhu kalendářního roku k velkým rozdílům v rozpočtu plánovaném a skutečném,
- obec při svém rozhodování o příjmech a výdajích na následující rok nevycházela ze skutečného rozpočtu roku minulého, ale z rozpočtu plánovaného, proto docházelo během roku k výkyvům a obec musela rozpočet měnit,
- i přesto, že obec disponuje s takovými rozpočty, občané se schůzí zastupitelstva nezúčastňují, i když jsou veřejně přístupné,
- ze strany obyvatel obce také nebyly vznášeny žádné dotazy týkající se plánovaných investic,
- přesto, že zákon stanovuje vytvoření finančního výboru, a v obci Řepov výbor stanoven byl, obec nevytvěšuje programy jeho jednání a zápisy z jednání, čímž porušuje zákon 106/1999 Sb., o svobodě informací.

Finanční výbor obce schvaluje veškeré záležitosti, které se týkají jeho rozpočtů. Bez projednání a schválení výboru nemůže být řešená věc postoupena do zastupitelstva. Finanční výbor obce Řepov se schází nepravidelně. Navrhovala bych proto, aby obec přijala zaměstnance, buď na plný či částečný úvazek, který by připravoval podklady pro jednání finančního výboru a věnoval se problematice financování obce. Myslím si, že problémy s nepřesným plánováním rozpočtu plynou převážně z toho, že členové obecních orgánů v Řepově svým funkcím nevěnují potřebný dostatek času. Např. obecní zastupitelstvo se do 31. dubna sešlo pouze jednou. Dále bych při plánování rozpočtu na příští rok vycházela ze skutečně čerpaných peněžních prostředků. Navrhovala bych důkladnější plánování projektu či důkladnější projednání nutnosti vynaložení finančních prostředků na plánované výdaje. Obci Řepov bych doporučila častější konzultace s poradci v oblasti financování.

ZÁVĚR

Významným nástrojem pro zabezpečení potřeb obyvatelstva je rozpočet obce. Prochází jím značné množství finančních prostředků. V posledních letech proběhla reforma hospodaření obcí, která vedla k výraznému zvýšení jejich relativní finanční soběstačnosti.

Přestože role obecních orgánů je v životě každé obce velmi důležitou, většina obyvatel se odmítá zapojit do jejich práce. Následně však kritizují jejich činnost a zvláště pak se zaměřují na tvorbu a plnění rozpočtu obce. V posledním volebním období, tj. od roku 2003, se v obci Řepov jednání obecního zastupitelstva občané nezúčastňují ani nepostrádají informace týkající se práce finančního a kontrolního výboru. Je to zarážející, neboť majetek obce se pohybuje kolem 60 mil. Kč a objem rozpočtu v jednotlivých letech kolísá v příjmech od 9 do 16 mil. Kč a ve výdajích od 5 do 19 mil., což by v podnikatelském prostředí představovalo příjmy a výdaje minimálně drobného podniku. Ani činnost obecního zastupitelstva nevykazuje známky velké odbornosti, což je patrné z rozpočtových změn, které obec musela realizovat v minulých letech, neboť rozpočet nebyl správně stanoven.

Pro zlepšení dané situace bych doporučovala, aby se v příštím volebním období staly členy finančního výboru odborníci z oblasti financí, pokud takový v obci jsou nebo aby obec takové vytipovala a proškolila je ještě v tomto volebním období.

SEZNAM LITERATURY

- [1] HAMERNÍKOVÁ, B. a KUBÁTOVÁ, K. *Veřejné finance*. 1. vyd. Praha: Eurolex Bohemia, 2000. ISBN 80-86432-01-7.
- [2] MUSGRAVE, R. A. a MUSGRAVE P. B. *Veřejné finance v teorii a praxi*. 1. vyd. Praha: Management Press, 1994. ISBN 80-85603-76-4.
- [3] PEKOVÁ, J. a PILNÝ, J. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 1. vyd. Praha: ASPI Publishing, 2002. ISBN 80-86395-21-9.
- [4] STIGLITZ, J. E. *Ekonomie veřejného sektoru*. 2. vyd. Praha: Grada, 1997. ISBN 80-7169-454-1.
- [5] JACKSON, P. M. a BROWN, C. V. *Public Sector Economics*. Blackwell: Oxford UK & Cambridge USA, 1990. ISBN 0-631-16208-9.
- [6] HAMERNÍKOVÁ, B. *Financování ve veřejném a neziskovém sektoru*. 1. vyd. Praha: Eurolex Bohemia, 2000. ISBN 80-902752-3-0.
- [7] STRECKOVÁ Y., MALÝ I. a kol. *Veřejná ekonomie pro školu i praxi*. 2. vyd. Edice ekonomie, business books, Computer Press, 1998. ISBN 80-7226-112-6.
- [8] ČERNOHORSKÝ, J. *Příručka člena zastupitele obce*. 1. vyd. Praha: Tiskárna ministerstva vnitra, příspěvková organizace, 2002. ISBN 80-238-9120-0.
- [9] *Účetnictví, rozpočtová pravidla, rozpočtová skladba k 13.2.2006*. Úplné znění, Ostrava: Sagit, 2006. ISBN 80-7208-542-5.
- [10] *Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění*
- [11] *Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění*
- [12] *Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem v platném znění*
- [13] *Zákon č. 305/2000 Sb. o státním rozpočtu České republiky v platném znění*
- [14] *Vyhláška č. 323/2002 Sb., rozpočtové skladbě*
- [15] *OBCE, KRAJE k 1. 1. 2003*. Úplné znění, Ostrava: Sagit, 2003. ISBN 80-7208-317-1.
- [16] *Číselník obcí*, Český statistický úřad, Praha: 1. 05. 2006
- [17] KINŠT, J. *Rozpočtová skladba v roce 2003 a praktické příklady*. 1. vyd. Praha: Pragoeduca, 2002. ISBN 80-7310-006-1.
- [18] SYROVÁTKOVÁ, J. *Vývoj daňových příjmů obcí libereckého kraje*. E+M, časopis Ekonomie a Management, č. 1/2006. Liberec. ISSN 1212-3609.

[19] interní materiály obce Řepov

[20] ČESKÉ ÚČETNÍ STANDARDY PRO ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY, PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE, STÁTNÍ FONDY A ORGANIZAČNÍ SLOŽKY STÁTU

[21] *Obec Řepov* [online]. [cit. 15. 4. 2006]. Dostupné z: <<http://www.repov.cz>>.

[22] *Města a obce: základní stránka obce úřadu Řepov* [online]. [cit. 15. 4. 2006]. Dostupné z: <<http://mesta.obce.cz/vyhledat.asp?typ=1&obec=%D8epov>>.

[23] *Stavební zákon – část I – oddíl 4* [online]. [cit. 5. 4. 2006]. Dostupné z: <<http://bussines.center.cz/business/pravo/zakony/stavebni/cast104.aspx>>.

[24] *Veřejná správa* [online]. [cit. 12. 3. 2006]. Dostupné z: <http://www.verejnasprava.cz> .

SEZNAM PŘÍLOH

Číslo přílohy	Název přílohy	Počet stran
1	Seznam vyšších územních samosprávních celků na území České republiky	1
2	Seznam vojenských újezdů	1
3	Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem – Středočeský kraj	1
4	Seznam obcí s rozšířenou působností – Středočeský kraj	1
5	Seznam obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Mladá Boleslav	2
6	Letecký snímek obce Řepov	1
7	Kulturní dům v obci Řepov	1
8	Zápisy ze schůzí rady obce Řepov z roku 2006	6
9	Zápis ze schůze zastupitelstva obce Řepov z roku 2006	1
10	Seznam obecně závazných vyhlášek obce Řepov	2
11	Organizační schéma obce Řepov – jmenovitě	1
12	Schválený rozpočet obce Řepov na rok 2005	3
13	Návrh rozpočtu obce Řepov na rok 2006	2
14	Závěrečný účet obce Řepov za rok 2004	2
15	Rozvaha obce Řepov za rok 2002	7
16	Rozvaha obce Řepov za rok 2003	8
17	Rozvaha obce Řepov za rok 2004	8
18	Přehled Českých účetních standardů pro územní samosprávné celky	1

Příloha 6 – Letecký snímek obce Řepov



Příloha 1 – Seznam vyšších územních samosprávných celků na území České republiky

1. Hlavní město Praha, vymezený územím hlavního města Prahy
2. Středočeský kraj se sídlem v Praze, vymezený územím okresů Benešov, Beroun, Kladno, Kolín, Kutná Hora, Mělník, Mladá Boleslav, Nymburk, Praha – východ, Praha – západ, Příbram a Rakovník
3. Jihočeský kraj se sídlem v Českých Budějovicích, vymezený územím okresů České Budějovice, Český Krumlov, Jindřichův Hradec, Písek, Prachatice, Strakonice a Tábor
4. Plzeňský kraj se sídlem v Plzni, vymezený územím okresů Domažlice, Klatovy, Plzeň – město, Plzeň – jih, Plzeň – sever, Rokycany a Tachov
5. Karlovarský kraj se sídlem v Karlových Varech, vymezený územím okresů Cheb, Karlovy Vary a Sokolov
6. Ústecký kraj se sídlem v Ústí nad Labem, vymezený územím okresů Děčín, Chomutov, Litoměřice, Louny, Most, Teplice a Ústí nad Labem
7. Liberecký kraj se sídlem v Liberci, vymezený územím okresů Česká Lípa, Jablonec nad Nisou, Liberec a Semily
8. Královéhradecký kraj se sídlem v Hradci Králové, vymezený územím okresů Hradec Králové, Jičín, Náchod, Rychnov nad Kněžnou a Trutnov
9. Pardubický kraj se sídlem v Pardubicích, vymezený územím okresů Chrudim, Pardubice, Svitavy a Ústí nad Orlicí
10. Vysočina se sídlem v Jihlavě, vymezený územím okresů Havlíčkův Brod, Jihlava, Pelhřimov, Třebíč a Žďár nad Sázavou
11. Jihomoravský kraj se sídlem v Brně, vymezený územím okresů Blansko, Brno – město, Brno – venkov, Břeclav, Hodonín, Vyškov a Znojmo
12. Olomoucký kraj se sídlem v Olomouci, vymezený územím okresů Jeseník, Olomouc, Prostějov, Přerov a Šumperk
13. Moravskoslezský kraj se sídlem v Ostravě, vymezený územím okresů Bruntál, Frýdek – Místek, Karviná, Nový Jičín, Opava a Ostrava – město
14. Zlínský kraj se sídlem ve Zlíně, vymezený územím okresů Kroměříž, Uherské Hradiště, Vsetín a Zlín

Příloha 2 – Seznam vojenských újezdů

V České republice jsou v současnosti tyto vojenské újezdy a újezdní úřady:

1. Vojenský újezd Boletice a Újezdní úřad vojenského újezdu Boletice. Území újezdu náleží do okresu Český Krumlov.
2. Vojenský újezd Brdy a Újezdní úřad vojenského újezdu Brdy. Území újezdu náleží do okresu Příbram.
3. Vojenský újezd Březina a Újezdní úřad vojenského újezdu Březina. Území újezdu náleží do okresu Vyškov.
4. Vojenský újezd Hradiště a Újezdní úřad vojenského újezdu Hradiště. Území újezdu náleží do okresu Karlovy Vary.
5. Vojenský újezd Libavá a Újezdní úřad vojenského újezdu Libavá. Území újezdu náleží do okresu Olomouc.

Pro obyvatele, kterým byl povolen pobyt na území vojenského újezdu, pro které by zajišťovala práva a povinnosti obec, zabezpečuje hospodářský, sociální a kulturní rozvoj území újezdu Újezdní úřad. Ten také zajišťuje ochranu a tvorbu zdravého životního prostředí a uspokojuje potřeby obyvatel újezdu.

Ozbrojené síly mohou po dohodě s orgány územní samosprávy používat ke svému výcviku pozemky, vodní toky, pozemní komunikace, stavby určené k demolici a jiné stavby, které jsou v jejich vlastnictví. Škodu na jejich majetku způsobenou vojenským cvičením hradí stát.

Příloha 3 – Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem – Středočeský kraj

Bělá pod Bezdězem	Mnichovo Hradiště
Benátky nad Jizerou	Mníšek pod Brdy
Benešov	Mšeno
Beroun	Neratovice
Brandýs nad Labem-Stará Boleslav	Nové Strašecí
Březnice	Nymburk
Čáslav	Odolená Voda
Čelákovice	Pečky
Černošice	Poděbrady
Český Brod	Příbram
Dobříš	Rakovník
Hořovice	Roztoky
Hostivice	Rožmitál pod Třemšínem
Jesenice	Říčany
Jesenice	Sadská
Jílové u Prahy	Sázava
Kamenice	Sedlčany
Kladno	Slaný
Kolín	Týnec nad Labem
Kostelec nad Černými Lesy	Týnec nad Sázavou
Kouřim	Uhlířské Janovice
Kralupy nad Vltavou	Unhošť
Křivoklát	Úvaly
Kutná Hora	Velvary
Lysá nad Labem	Vlašim
Mělník	Votice
Městec Králové	Zruč nad Sázavou
Mladá Boleslav	

Příloha 4 – Seznam obcí s rozšířenou působností – Středočeský kraj

Dobříš

Hořovice

Kladno

Kolín

Kralupy nad Vltavou

Kutná Hora

Lysá nad Labem

Mělník

Mladá Boleslav

Mnichovo Hradiště

Neratovice

Nymburk

Poděbrady

Příbram

Rakovník

Říčany

Sedlčany

Slaný

Vlašim

Votice

Příloha 5 – Seznam obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Mladá Boleslav

Bakov nad Jizerou	Chudíř
Bělá pod Bezdězem	Jabkenice
Benátky nad Jizerou	Jizerní Vtelnno
Bezno	Josefův Důl
Bitouchov	Katusice
Boreč	Kluky
Bradlec	Kobylnice
Brodce	Kochánky
Březno	Kolomuty
Březovice	Košátky
Bukovno	Kosmonosy
Čachovice	Kosořice
Čistá	Kováň
Ctiměřice	Kovanec
Dalovice	Krásná Ves
Dlouhá Lhota	Krnsko
Dobrovice	Kropáčova Vrutice
Dobšín	Ledce
Dolní Bousov	Lhotky
Dolní Slivno	Lipník
Dolní Stakory	Luštěnice
Domousnice	Mečeříž
Doubravička	Mladá Boleslav
Horky nad Jizerou	Němčice
Horní Slivno	Nemyslovice
Hrdlořezy	Nepřevázka
Hrušov	Niměřice
Husí Lhota	Nová Telib
Charvátce	Nová Ves u Bakova
Chotětov	Obrubce

Obruby	Smilovice
Pěčice	Sojovice
Pětikozly	Sovínky
Petkovy	Strašnov
Písková Lhota	Strenice
Plazy	Sudoměř
Plužná	Sukorady
Prodašice	Tuřice
Předměřice nad Jizerou	Ujkovice
Přepeře	Velké Všelisy
Rabakov	Veselice
Rohatsko	Vinařice
Rokytovec	Vinec
Řepov	Vlkava
Řitonic	Vrátno
Sedlec	Všejanya
Semčice	Zdětín
Skalsko	Žerčice
Skorkov	Židněves

Příloha 7 – Kulturní dům v obci Řepov



Příloha 8 – Zápisy ze schůzí rady obce Řepov z roku 2006

Usnesení

ze schůzi rady obce konané dne 2. ledna 2006

Rada bere na vědomí:

1. Oznámení o konání Podnikatelského plesu dne 13. ledna 2006 v restauraci U Vítků
2. Sdělení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav k ohlášení drobné stavby – plotu z KB bloků u rodinného domu čp. 179
3. Oznámení o majetkoprávním vypořádání mezi obcí a Krajským úřadem Středočeského kraje , vyplývající se smlouvy o smlouvě budoucí – nedošlo ke změnám vlastnických poměrů při stavbě mostu, technicky došlo pouze k rozšíření mostovky, která se nedotýká pozemků obce
4. Hlášení Okresního soudu o přechodu vlastnictví k nemovitosti po zemřelém – garáž na pozemku stp. 232
5. Hlášení Okresního soudu Mladá Boleslav o přechodu vlastnictví k nemovitosti po zemřelé občance – dědicem je dcera
6. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o zahájení stavebního řízení pro stavbu rodinného domu na pozemku parcel.č. 590/17 v k.ú. obce Řepov
7. Oznámení Finančního ředitelství Praha o zahájení správního řízení s obcí Řepov ve věci ceny čištění odpadních vod
8. Oznámení Katastrálního úřadu Mladá Boleslav o bezúplatném převodu pozemků parcel č. 776, 777, 778 z majetku MNV Řepov do vlastnictví obce Řepov
9. Informaci o podané žádosti na Katastrální úřad Mladá Boleslav o aktuální list vlastnictví pozemků pro účely řádné inventarizace pozemků
10. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o zahájení řízení o změně stavby před dokončením na pozemku parcel.č. 590/8 v k.ú. obce Řepov
11. Oznámení Českých drah o kácení náletových dřevin podél železniční tratě

12. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o zahájení stavebního řízení pro stavbu termické spalovací jednotky firmy WIENERBERGER a.s. cihlářský průmysl

13. Rozhodnutí odboru životního prostředí Magistrátu města Mladá Boleslav o úpravě Dolanského statku a přilehlých komunikací – povolení zásahu do významných krajinných prvků

14. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o vydání stavebního povolení pro stavbu venkovního bazénu se zastřešením u rodinného domu č.p. 183

Rada ukládá:

1. Starostce účast na jednání o zahájení vodoprávního řízení a projednání projektové dokumentace , která řeší intenzifikaci ČOV Plazy – dne 11. ledna 2006

Rada schvaluje:

1. Návrh na uzavření Dohod o činnosti pracovníkům zajišťujícím provoz ČOV, úklid a čistotu v obci a péči o zeleň

2. Žádost firmy Středočeská plynárenská o vydání souhlasu ke zrušení VTL RS Řepov – nedotkne se odběratelů zemního plynu

3. Odpověď firmě TRW Carr s.r.o., která žádala úpravu topolových stromů na pozemku parcel.č. 580. Pozemek není ve vlastnictví obce, zmíněná firma se musí obrátit na majitele pozemku.

Josef Rychlý
místostarosta

Marie Pelechová
starostka

Usnesení
ze schůze rady obce konané dne 9. ledna 2006

Rada bere na vědomí :

1. Plán akcí Obce Baráčníků Řepov na rok 2006
2. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o vydání územního rozhodnutí o umístění stavby – úprava areálu Dolanského statku a přilehlých komunikací
3. Oznámení Krajského úřadu Středočeského kraje o zveřejnění plánu a programu prací pro zpracování plánu oblastí povodí zasahujících do území Středočeského kraje – předáno projektantovi změny č. 01 Územního plánu obce
4. Plán cyklistických závodů, které pořádá TJ Sokol Holé Vrchy v roce 2006 – kritérium ulicemi Řepova se uskuteční dne 26. dubna 2006
5. Rozhodnutí stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o prodloužení lhůty dokončení stavby na pozemku parcel.č. 77/1 do konce roku 2007
6. Rozhodnutí stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o prodloužení lhůty k dokončení stavby na pozemku parcel.č. 587/5 do konce roku 2006
7. Rozhodnutí stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o prodloužení termínu dokončení stavby na pozemku stp. 195 do konce roku 2007
8. Dražební vyhlášku Exekutorského úřadu Praha o dražbě osobního vozidla v soukromém vlastnictví
9. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o povolení změny stavby před jejím dokončením na pozemku parcel.č. 590/8
10. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o vydání stavebního povolení pro stavbu termické spalovací jednotky emisí v závodě WIENERBERGER a.s. cihlářský průmysl

Rada schvaluje:

1. Poskytnutí dotace na činnost Obce Baráčníků Řepov ve výši 30 000,-Kč na rok 2006 – bude předložena ke schválení na jednání Zastupitelstva obce v březnu 2006

2. Návrh na zastupování obce firmou REALSTAV MB při projednávání a vyřizování žádosti o dotaci na investiční akci „Rekonstrukce plotu a márnice na místním hřbitově. Akce bude probíhat na etapy, v roce 2006 rekonstrukce oplocení západní části a části jižní až k márnici

Rada neschvaluje:

1. Žádost firmy TRW Carr s.r.o. možnost vypouštění promývací vody z výroby do kanalizačního řádu obce – vysoce nadlimitní koncentrace vypouštěných látek
2. Záměr firmy RECTICEL INTERIORIS s.r.o. Mladá Boleslav k vybudování ubytovacího zařízení na pozemku parcel.č. 246/2 v k.ú. obce Řepov s kapacitou 297 osob – dle platného Územního plánu obce je tato plocha určena pro drobnou výrobu a řemesla – provozovny malovýroby, řemeslné výroby, výrobních i nevýrobních služeb, servisní provozovny

Josef Rychlý
místostarosta

Marie Pelechová
starostka

Usnesení
ze schůze rady obce konané dne 16. ledna 2006

Rada bere na vědomí:

1. Rozhodnutí stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o povolení změny stavby před dokončením, která bude vedena jako „Penzión bez stravování“ na pozemcích parcel.č. 586/1, 585/2 v k.ú. obce Řepov

Rada schvaluje:

1. Dodatek č. 1 ke Smlouvě o zajištění zpětného odběru a využití odpadů z obalů – mezi obcí Řepov a firmou EKO-KOM a.s. Praha
2. Provozovatele ČOV a kanalizačního řadu – dle § 6 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů – byla schválena společnost V a K a.s. Mladá Boleslav, která předloží návrh smlouvy o provozování ČOV a kanalizačního řadu (na základě vodoprávního řízení ze dne 23. listopadu 2005)

Josef Rychlý
místostarosta

Marie Pelechová
starostka

Usnesení
ze schůze rady obce konané dne 6. února 2006

Rada bere na vědomí:

1. Oznámení stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o prodloužení platnosti stavebního povolení na stavbu rodinného domu v nové zástavbě.
2. Odpověď Okresnímu soudu Povážská Bystrica (Slovensko) o úmrtí občanka obce
3. Oznámení odboru doprava Krajského úřadu Středočeského kraje o změně názvu zastávek na linkách Ml. Boleslav – Kosořice a Mladá Boleslav – Lipník
4. Rozhodnutí stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o umístění stavby – dílny a rozšíření parkovacích míst na pozemku parcel.č. 36/1 – Dolanský statek

5. Navrženou výší pokuty (3000,-Kč) za nedodržení cenových předpisů při stanovení stočného
6. Rozhodnutí stavebního odboru Magistrátu města Mladá Boleslav o umístění stavby rodinného domu v nové zástavbě

Rada ukládá:

1. Starostce účast na stavebním řízení dne 2. března 2006 – rekonstrukce rodinného domu č.p. 52

Rada schvaluje:

1. Plnou moc pro firmu REALSTAV MB k zastupování obce při realizaci rekonstrukce části hřbitovní zdi a márnice na místním hřbitově.
2. Variantu č. 5 z předloženého návrhu projektové dokumentace k řešení rekonstrukce části hřbitovní zdi a márnice na místním hřbitově v celkové předpokládané výši 759 000,-Kč
3. Navrhovanou rekonstrukci rodinného domu č.p. 52
4. Úhradu pokuty ve výši 3000,-Kč vyměřenou Finančním ředitelstvím Praha za nedodržení cenových předpisů při stanovení ceny stočného v roce 2005
5. Zakoupení 3 ks nádob na posypový materiál a 2 ks venkovních odpadkových košů

Josef Rychlý
místostarosta

Marie Pelechová
starostka

Příloha 9 – Zápis ze schůze Zastupitelstva obce Řepov z roku 2006

Usnesení

ze schůze Zastupitelstva obce, konané dne 27. března 2006

1. Zastupitelstvo obce bere na vědomí zprávu o činnosti rady obce od ledna do března 2006
2. Zastupitelstvo obce schvaluje návrh rozpočtu na rok 2006, rozpočet je vyrovnaný
3. Zastupitelstvo bere na vědomí informace podané ředitelem VaK a.s. Mladá Boleslav o provozování ČOV touto firmou
4. Zastupitelstvo obce schvaluje předloženou smlouvu mezi obcí a společností VaK a.s. Mladá Boleslav o provozování ČOV v obci včetně finančního plnění - dle závěru vodoprávního řízení odboru životního prostředí Magistrátu města Mladá Boleslav ze dne 23. listopadu 2005
5. Zastupitelstvo obce schvaluje jmenování Ing. Dominika Benka přisedícím Okresního soudu v Mladé Boleslavi ve volebním období 2006 – 2010
6. Zastupitelstvo obce schvaluje výši odměn pro 3 členy rady obce dle nařízení vlády č. 50/2006 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů s platností od 1. ledna 2006
7. Zastupitelstvo obce schvaluje dosavadní výši odměn pro starostku a místostarostu bez ohledu na nařízení vlády č. 50/2006 Sb., o odměnách členům zastupitelstev
8. Zastupitelstvo schvaluje navržené investiční akce v roce 2006 –
 - a) rekonstrukce hřiště pro kopanou
 - b) vybudování nových chodníků
 - c) úprava plotu na místním hřbitově
 - d) výměna oken v kuchyni a rekonstrukce elektr. rozvodů ve třídách mateřské školky
9. Zastupitelstvo obce schvaluje přihlášku obce do soutěže „Vesnice roku 2006“

Josef Rychlý
místostarosta

Marie Pelechová
starostka

Ověřovatelé: Marie Zapletalová

Jana Kučerová

Příloha 10 – Seznam obecně závazných vyhlášek obce Řepov

Obec Řepov má v současné době tyto obecně závazné vyhlášky:

1) Obecně závazná vyhláška o místních poplatcích

Upravuje vznik, oznamovací povinnost, sazbu, zánik, splatnost místních poplatků, a to poplatku ze psů, za užívání veřejného prostranství, za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst obce

2) Obecně závazná vyhláška o tvorbě, údržbě a ochraně zeleně

Vymezuje pojem veřejného prostranství, veřejné zeleně a stanovuje ochranu zeleně při realizaci výstavby, ochranu zeleně před plevely, užívání veřejné zeleně, zásahy do zeleně a sankce za porušení povinností stanovených touto vyhláškou.

3) Obecně závazná vyhláška o čistotě a pořádku v obci

Stanovuje práva a povinnosti všech právnických a fyzických osob při udržování čistoty a veřejného pořádku (např. skládky, vraky, poškozování zeleně, volný pohyb psů, znečišťování vodních toků nebo veřejných prostranství, rušení nočního klidu, výlep plakátů, poškozování veřejných zařízení, čištění komunikací a chodníků apod.) a postih za porušení ustanovení této vyhlášky.

4) Obecně závazná vyhláška Požární řád

Stanovuje úkoly osob pověřených zabezpečováním požární ochrany v obci, úkoly právních a fyzických osob na úseku požární ochrany, druhy, velikosti a vybavení jednotky požární ochrany, způsob trvalého zabezpečení požární ochrany ve obci apod.

5) Obecně závazná vyhláška o řádu pohřebiště

Stanovuje správu pohřebiště, působnost řádu pohřebiště, ukládání zpopelněných ostatků a zemřelých, propůjčení místa pro hrob nebo urnu, způsob ukládání do hrobu a hrobky nebo zpopelněných ostatků, čestná pohřebiště, stavby a výsadbu na pohřebišti, zánik práva k místu, přístup na pohřebiště apod.

6) *Obecně závazná vyhláška o systému sběru, třídění, využívání a zneškodňování komunálního odpadu a jeho látkových složek, způsobu prokazování využívání nebo zneškodňování komunálního odpadu a systému nakládání se stavebním odpadem na území obce Řepov*

Stanovuje rozsah působnosti této vyhlášky, vymezuje základní pojmy pro potřeby této vyhlášky. Upravuje nakládání s komunálním odpadem, se směsným a zbytkovým komunálním odpadem, s nebezpečnými složkami komunálního odpadu, s velkoobjemovými odpady, s bioodpady, se stavebním odpadem apod. Určuje prokazování využití nebo zneškodnění komunálního odpadu. Stanovuje úhradu ceny za služby spojené s nakládáním s komunálním odpadem. Dále stanovuje pokuty a sankce za porušení ustanovení této vyhlášky.

7) *Obecně závazná vyhláška o některých podmínkách chovu a držení zvířat na území obce Řepov*

Vymezuje pojmy pro účely této vyhlášky (držitel a chovatel, zvířata, chov hospodářských zvířat, veřejná prostranství). Stanovuje obecné povinnosti držitelů a chovatelů, povinnosti držitelů psů, podmínky pro chov ostatních zvířat. Dále stanovuje sankce za porušení povinností stanovených touto vyhláškou.

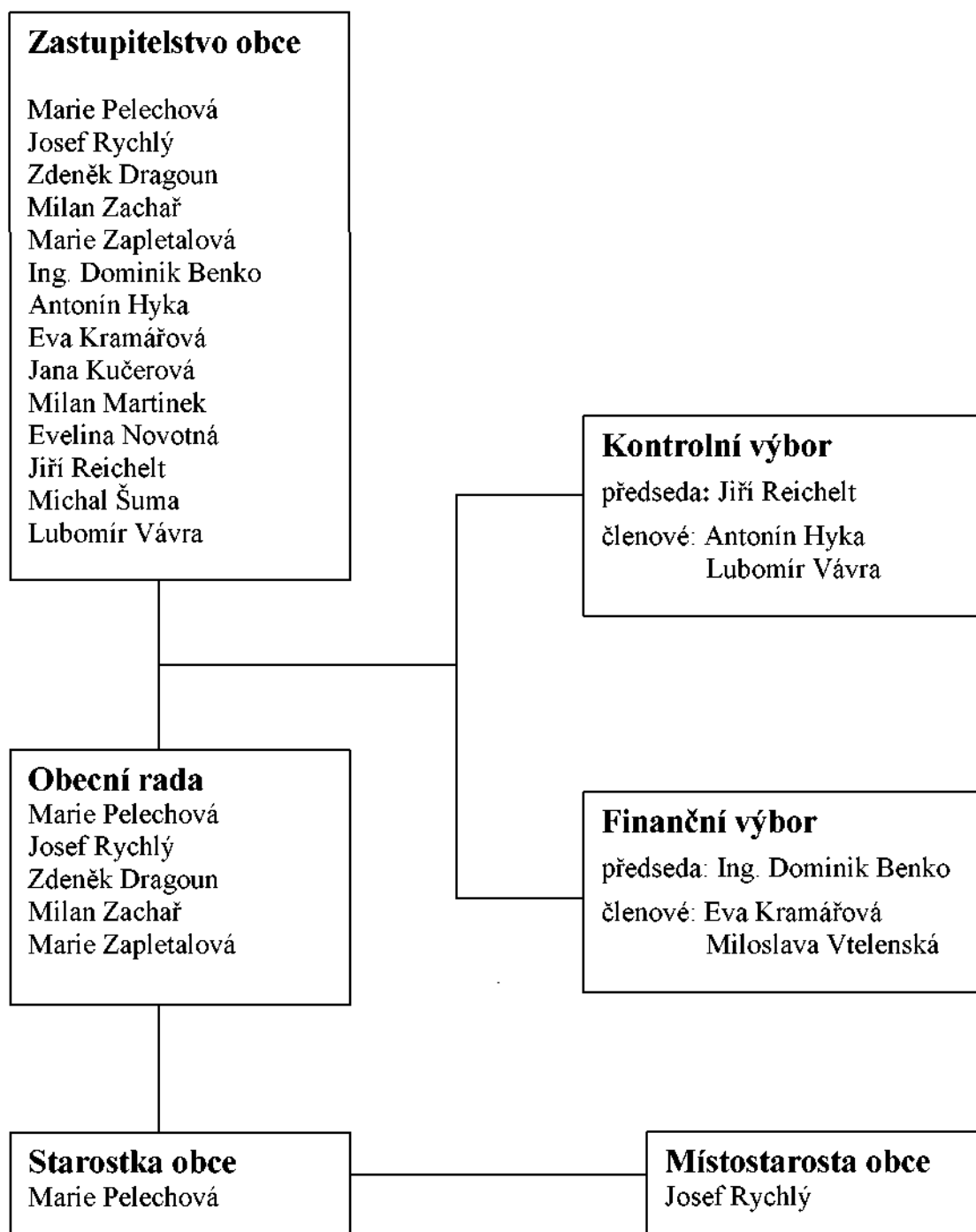
8) *Obecně závazná vyhláška k veřejnému pořádku Stanovuje režim činností spojených s provozem hracích přístrojů*

Vymezuje pojem hrací přístroj. Určuje povinnosti právnických i fyzických osob v době nočního klidu. Dále stanovuje sankce za porušení ustanovení této vyhlášky.

9) *Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj*

Upravuje vznik, oznamovací povinnost, sazbu, zánik, splatnost poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj a sankce za nesplnění povinností určené touto vyhláškou.

Příloha 11 – Organizační schéma obce Řepov – jmenovitě



Příloha 12 – Schválený rozpočet obce Řepov na rok 2005

Příjmy	v Kč
daň z příjmu ze závislé činnosti	980 000,00
daň z příjmů ze samostatné výdělečné činnosti	940 000,00
daň z příjmu právnických osob	810 000,00
daň z práv. osob za obce	80 000,00
daň z přidané hodnoty	680 000,00
správní poplatky	35 000,00
svoz komunálního odpadu	220 000,00
poplatek ze psů	3 000,00
daň z nemovitostí	1 129 000,00
těžební činnost	8 000,00
stočné	420 000,00
hřbitovní poplatky	1 000,00
sběr tříděného odpadu	24 000,00
úroky z běžného účtu	40 000,00
neinvestiční dotace SR	6 000,00
vynětí půdy ze ZPF	50 000,00
nájemné	220 000,00
investiční dotace	1 196 000,00
dividendy	30 000,00
příjem z vlastních rezervních zdrojů	5 389 875,05
Celkem	12 261 875,05

Výdaje	v Kč
pozemní komunikace	
údržba a opravy	500 000,00
projekt	1 500 000,00
výkup pozemků	5 052 575,05
dopravní obslužnost	350 000,00
kanalizace	
osobní výdaje	65 000,00
materiál	10 000,00
el. energie	150 000,00
poradenské a konzultační služby	125 000,00
tlakové čištění	50 000,00
služby (odvoz kalů)	30 000,00
neinvestiční transfery základním školám	300 000,00

záležitosti kultury, SPOZ	35 000,00
školka, výměna vstupních dveří	50 000,00
veřejné osvětlení	600 000,00
elektrická energie	400 000,00
pohřebnictví	1 000,00
drobný hmotný majetek	30 000,00
výstavba místních inženýrských sítí	200 000,00
odvoz komunálního odpadu	500 000,00
péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	
osobní výdaje	55 000,00
materiál	20 000,00
pohonné hmoty	45 000,00
údržba a opravy	85 000,00
zbrojnice	
elektrická energie	3 000,00
místní zastupitelské orgány	
osobní výdaje	450 000,00
sociální pojištění	70 000,00
zdravotní pojištění	30 000,00
správa obecního úřadu	
osobní výdaje	320 000,00
sociální pojištění	60 000,00
zdravotní pojištění	20 000,00
knihy, tisk	5 000,00
drobný hmotný a nehmotný investiční majetek	100 000,00
materiál	50 000,00
voda	20 000,00
plyn	130 000,00
elektrická energie	80 000,00
poštovné	3 000,00
telefonní poplatky	75 000,00
pojištění majetku, budov	40 000,00
služby peněžním ústavům	20 000,00
konzultační a právní služby	150 000,00
školení	4 000,00
ostatní služby	75 000,00
cestovné	10 000,00
nepeněžité dary	1 500,00
neinvestiční dotace	1 800,00

daně, poplatky	50 000,00
změny ÚPO	65 000,00
pozemek (nákup) hřiště	250 000,00
geometr. plán hřiště	25 000,00
Celkem	12 261 875,05

Příloha 13 – Návrh rozpočtu obce Řepov na rok 2006

Příjmy:	v tis. Kč
daň z příjmu ze závislé činnosti	1 300,00
daň z příjmů ze samostatné výdělečné činnosti	630,00
daň z příjmu právnických osob	950,00
daň z práv. osob za obce	80,00
daň z přidané hodnoty	1 300,00
správní poplatky (VHP apod.)	35,00
svoz komunálního odpadu	240,00
poplatek ze psů	3,00
daň z nemovitostí	1 200,00
těžební činnost	15,00
stočné	460,00
hřbitovní poplatky	1,00
sběr tříděného odpadu	20,00
úroky z běžného účtu	50,00
neinvestiční dotace SR	6,00
nájemné	220,00
dividendy	30,00
příjem z vlastních rezervních zdrojů	7 707,72
Celkem	14 247,72

Výdaje:	v tis. Kč
pozemní komunikace	
údržba a opravy	1 000,00
výkup pozemků	5 442,22
dopravní obslužnost	500,00
kanalizace, ČOV	
osobní výdaje	65,00
sociální pojištění	22,10
zdravotní pojištění	4,86
materiál	10,00
el. energie	200,00
poradenské a smluvní služby	310,00
služby (odvoz kalů)	35,00
neinvestiční transfery základním školám	350,00
záležitosti kultury, SPOZ	35,00
dotace Obec Baráčníků	30,00
školka, osvětlení, výměna oken	50,00

tělovýchova, hřiště	1 500,00
veřejné osvětlení (OSVIT)	600,00
elektrická energie	80,00
pohřebnictví	570,00
drobný hmotný majetek	30,00
odvoz komunálního odpadu	350,00
péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	
osobní výdaje	140,00
sociální pojištění	47,60
zdravotní pojištění	18,90
materiál	130,00
pohonné hmoty	45,00
údržba a opravy	15,00
zbrojnice - elektrická energie	1,00
místní zastupitelské orgány	
osobní výdaje	450,00
sociální pojištění	120,00
zdravotní pojištění	35,00
správa obecního úřadu	
osobní výdaje	150,00
sociální pojištění	70,00
zdravotní pojištění	25,00
knihy, tisk	10,00
drobný hmotný a nehmotný inv. majetek	100,00
materiál	50,00
voda	24,00
plyn	200,00
elektrická energie	100,00
poštovné	3,00
telefonní poplatky	50,00
pojištění majetku, budov	40,00
služby peněžním ústavům	20,00
konzultační a právní služby	100,00
školení	4,00
ostatní služby	150,00
cestovné	10,00
nepeněžitě dary	2,00
neinvestiční dotace SMO	1,80
daně, poplatky	145,00
změny ÚPO	450,00
Celkem	13 891,48

Příloha 18 – Přehled Českých účetních standardů pro územní samosprávné celky

Od 1. 1. 2006 platí České účetní standardy pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace, státní fondy a organizační složky státu. Jsou to účetní jednotky, které účtují podle vyhlášky č. 505/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Standardy byly označeny čísly 501 – 522. Vydání Českých účetních standardů bylo v souladu s ustanovením § 36 odst. 1 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů a oznámeno ve Finančním zpravodaji č. 12/2/2005, kde je uveden plný text těchto standardů.

Číslo standardu	Název standardu
501	Účty a zásady účtování na účtech
502	Otevírání a uzavírání účetních knih
503	Rezervy
504	Opravné položky
505	Kursově rozdíly
506	Rozdíly zjištění při inventarizaci
507	Výsledek hospodaření v účetnictví
508	Daňová povinnost
509	Operace s cennými papíry a podíly
510	Deriváty
511	Zvláštní operace s pohledávkami
512	Dlouhodobý nehmotný majetek a dlouhodobý hmotný majetek
513	Dlouhodobý finanční majetek
514	Zásoby
515	Krátkodobý finanční majetek a krátkodobé bankovní úvěry
516	Zúčtovací vztahy
517	Vztahy ke státnímu rozpočtu, k rozpočtu územních samosprávných celků, k rozpočtu organizačních složek státu a rozpočtové a ostatní finanční účty
518	Náklady organizačních složek státu, státních fondů a územních samosprávných celků
519	Náklady organizačních složek státu, územních samosprávných celků a příspěvkových organizací
520	Výnosy organizačních složek státu, územních samosprávných celků a příspěvkových organizací
521	Fondy
522	Dlouhodobé bankovní úvěry a půjčky a ostatní závazky