

TECHNICKÁ UNIVERZITA V LIBERCI

Hospodářská fakulta

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

1999

Marie Lukáčová

TECHNICKÁ UNIVERZITA V LIBERCI

Hospodářská fakulta

Obor: 62-68-7 Podniková ekonomika

K PROBLEMATICE ROZPOČTU OKRESNÍHO ÚŘADU
JAKO SLOŽKY MUNICIPALNÍHO SYSTÉMU

*TO PROBLEMS OF THE DISTRICT OFFICE BUDGET AS A PART OF
THE MUNICIPAL SYSTEM*

BP - PE - KFÚ - 99115

Marie Lukáčová

Vedoucí práce: Prof. Ing. Václav Bakule, DrSc., KFÚ

Konzultant: Václav Král, vedoucí finančního referátu

Okresního úřadu v Náchodě

Počet stran: 38

Počet příloh: 5

28. května 1999

TECHNICKÁ UNIVERZITA V LIBERCI

Hospodářská fakulta

Katedra financí a účetnictví

Školní rok 1998/99

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

pro Marii L u k á č o v o u

obor č. 6268 - 7 Podniková ekonomika

Vedoucí katedry Vám ve smyslu zákona č. 172/1990 Sb. o vysokých školách a navazujících předpisech určuje tuto bakalářskou práci:

Název tématu: K problematice rozpočtu okresního úřadu
jako složky municipálního systému

Zásady pro vypracování:

1. Obecná charakteristika okresu.
2. Hlavní principy hospodaření obcí a okresních úřadů.
3. Specifické postavení rozpočtu okresního úřadu.
4. Analýza struktury příjmů a výdajů rozpočtu okresního úřadu.
5. Závěry.

KFU/PE
49 s., 14 s. příl.

V 149/99 Hb

Anotace

Úkolem této bakalářské práce bylo vymezení působnosti okresního úřadu v dnešním systému veřejných rozpočtů a zaměření se na jeho rozpočet, stránku příjmů a výdajů. V první části této práce jsem uvedla teoretické základy, které slouží k pochopení problematiky rozpočtové soustavy a následné vymezení specifického postavení OkÚ v soustavě veřejných rozpočtů. V další části jsem popsala okres Náchod, jeho polohu v rámci České republiky, zemědělské podmínky, průmysl, strukturu obyvatelstva, ale i vývoj nezaměstnanosti ve srovnání s vývojem republikovým. V analytické části jsem pracovala se skutečným plněním rozpočtů let 1997 a 1998, rozepsala jsem strukturu jednotlivých druhů příjmů plynoucích do rozpočtu okresního úřadu a finančních prostředků, které okresní úřad účelně vydává. Následně jsem provedla procentuální porovnání vývoje jednotlivých druhů příjmů a výdajů roku 1998 oproti roku 1997.

Anotation

The delimitation of the action of district office in current system of public budgets with a view to its budget, takings and expenses was an imposition of this work. In the first part of this work I engaged in theoretical knowledge which serves for referring to problems of budget system and resulting demarcating of specific station of district office in a system of public budgets. In the next part I described the district of Náchod, its position in the Czech republic, agriculture conditions, industry, the structure of population and a development of unemployment in comparing with its development in the whole republic. In analytic part I worked with real filling budgets in years 1997 and 1998. I specified the structure of individual kinds of takings coming to the budgets of district office and financial sums, which this office spends. Then I carried out a comparison in percents in development of individual kinds of takings and expenses in 1998 in comparison with 1997.

OBSAH

1. ÚVOD	9
2. ROZPOČTOVÁ SOUSTAVA	10
2.1. ROZPOČTOVÉ ZÁSADY	12
2.2. ROZPOČTOVÝ PROCES	12
2.3. ROZPOČTOVÁ SKLADBA	14
2.4. VEŘEJNÝ ROZPOČET	15
2.4.1. <i>Příjmy veřejného rozpočtu</i>	16
2.4.2. <i>Výdaje veřejných rozpočtů</i>	17
3. CHARAKTERISTIKA MUNICIPALIT	20
3.1. CHARAKTERISTIKA OBCE	20
3.2. HOSPODAŘENÍ MUNICIPALIT	20
3.3. MUNICIPALNÍ ROZPOČET	22
4. SPECIFICKÉ POSTAVENÍ OKRESNÍCH ÚŘADŮ V ČESKÉ REPUBLICE	24
4.1. CHARAKTERISTIKA OKRESNÍHO ÚŘADU	24
4.2. ROZPOČET OKRESNÍHO ÚŘADU	24
5. CHARAKTERISTIKA OKRESU NÁCHOD	27
6. ANALÝZA STRUKTURY PŘÍJMŮ	31
7. ANALÝZA VÝDAJŮ ROZPOČTU OKRESNÍHO ÚŘADU	37
8. SROVNÁNÍ PŘÍJMOVÉ A VÝDAJOVÉ ČÁSTI ROZPOČTU ZA ROKY 1997 A 1998	41
9. ZÁVĚR	47

Seznam použitých zkratek

aj.	- a jiné
apod.	- a podobně
č.	- číslo
ČNB	- Česká národní banka
ČNR	- Česká národní rada
ČR	- Česká republika
DPFO	- daň z příjmů fyzických osob
FO	- fyzická osoba
Kč	- Korun českých
MF	- Ministerstvo financí
mil.	- milionů
mld.	- miliard
např.	- například
OkÚ	- okresní úřad
ONV	- okresní národní výbor
PO	- příspěvková organizace
pozn.	- poznámka
r.	- rok
RO	- rozpočtová organizace
Sb.	- Sbírky
SR	- státní rozpočet
tj.	- to jest
tzn.	- to znamená
tzv.	- takzvaný

1. Úvod

Téma mé bakalářské práce jsem si zvolila na základě měsíční povinné školní praxe, kterou jsem absolvovala v září loňského roku na Okresním úřadě v Náchodě. Teprve zde jsem mohla poprvé nahlédnout do široké problematiky veřejné správy, protože předmět týkající se veřejných financí nebyl zařazen do učebních osnov prvních tří ročníků této fakulty, ale vyučuje se až v ročníku vyšším.

Praxi jsem absolvovala na Finančním referátu Okresního úřadu Náchod, kde jsem se seznámila se všemi odděleními tohoto referátu. Následně jsem se zaměřila na problematiku rozpočtů okresního úřadu, které jsem se rozhodla věnovat tuto bakalářskou práci. Tato problematika je natolik rozsáhlá, že bych se jí k jejímu dostatečnému osvojení potřebovala věnovat soustavněji a podstatně déle než mi umožňovalo časové omezení školní praxe.

V každém případě mi tato praxe poskytla zcela nové praktické poznatky, které jsou vedle teoretických znalostí ze školy neocenitelné, a které jsem se také snažila uplatnit v této práci.

Předmětem mé bakalářské práce je užší pohled na působení okresního úřadu v systému veřejné správy a jeho specifické postavení jako článku rozpočtové soustavy, o kterém se bude jednat v teoretické části této práce. Cílem mé bakalářské práce je seznámení s jednotlivými druhy příjmů a výdajů Okresního úřadu Náchod, jejich členěním a konečným výsledkem jeho hospodaření.

2. Rozpočtová soustava

Pojmem rozpočtová soustava se označuje soustava veřejných rozpočtů a soustava rozpočtových vztahů uvnitř rozpočtové soustavy. Jednotlivé druhy veřejných rozpočtů se považují za články rozpočtové soustavy.

Československá rozpočtová soustava prošla ve svém vývoji četnými změnami. V určitých etapách vývoje byly součástí jediného rozpočtu i municipální rozpočty (dříve rozpočty národních výborů). S federativním uspořádáním se členitost rozpočtové soustavy zvětšila a zároveň se postupně, i když v menší míře, prosazovala relativní soběstačnost rozpočtů. Rozpadem československé federace k 31. 12. 1992 se mění i struktura vládních úrovní. Česká republika se od 1. 1. 1993 stává unitárním státem. Při určité nepřesnosti postavení okresních úřadů můžeme strukturu vládních úrovní vyjádřit takto:

- republiková (státní) vládní úroveň, kde jsou jednak centrální orgány a vládní úřady, a jednak decentralizované orgány, tj. okresní úřady,
- municipální vládní úroveň (samosprávné obce a města).

V současné době naše rozpočtová soustava zahrnuje:

- státní rozpočet ČR,
- rozpočty okresních úřadů,
- rozpočty municipalit, tj. měst a obcí,
- rozpočty státních fondů.

Způsob tvorby, rozdělování a užití jednotlivých veřejných rozpočtů, resp. způsob optimálního přiřazení příjmů a výdajů jednotlivým veřejným rozpočtům a finanční vztahy mezi rozpočty jsou často zahrnovány do tzv. *fiskálního federalismu*. U nás dosud řeší tyto vazby tzv. *rozpočtová pravidla*.

Teorie fiskálního federalismu zkoumá především způsob optimálního přiřazení příjmů, zejména daňových, do jednotlivých typů veřejných rozpočtů tzv. *daňové určení*, ale také přiřazení výdajů jednotlivým veřejným rozpočtům a účelovým fondům v souvislosti

s vymezením kompetencí a odpovědnosti jednotlivých vládních úrovní veřejné správy.

V ČR je snaha přiblížit se vyspělým ekonomikám, kde jsou jednotlivé druhy veřejných rozpočtů relativně samostatné, i když dochází v různé míře k finančním vztahům k ústředním rozpočtům. Proto se také po vzniku samostatné ČR upravilo daňové určení v rozpočtových pravidlech tak, aby se podstatněji zvýšila ekonomická soběstačnost zejména municipalit, které by se tak mohly stát skutečně orgány územní samosprávy, aniž by ústřední vláda ztratila možnost do určité míry ovlivňovat jejich rozvoj i celostátně, tzn. zejména prostřednictvím transferů.

Tato samostatnost závisí zejména na vymezení svěřených a sdílených daní, vymezení pravomoci uvalení místních daní nebo poplatků na daňové poplatníky z hlediska daňové pravomoci a na druhé straně míru samostatnosti municipálních rozpočtů ovlivňuje i rozsah a charakter výdajů těchto rozpočtů a rozsah úkolů, které stát přenáší na municipality, tzn. jaké veřejné statky financují.

V současné době je daňové určení i rozsah dotací zahrnuto v zákoně o státním rozpočtu, který novelizuje zákon o rozpočtových pravidlech.

Rozpočtová pravidla jako zákonná norma upravují:

- daňové určení,
- pravidla hospodaření s prostředky státního rozpočtu, tzn. pravidla pro poskytování a užití dotací do ostatních veřejných rozpočtů, např. municipálních, rozpočtů rozpočtových a příspěvkových organizací apod.,
- sankce za porušení rozpočtové kázně,
- možné rozpočtové přesuny v rámci rozpočtových opatření.

Rozpočtová pravidla upravuje ZÁKON ČNR č. 576/1990 ze dne 20. prosince 1990 o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice.

2.1. Rozpočtové zásady

Při sestavování státního i ostatních veřejných rozpočtů se v praxi uplatňují tyto rozpočtové zásady:

- *zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu.* Vedle ročních rozpočtů se však využívají i delší rozpočtové prognózy,
- *zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu,* která má zabránit zkreslování údajů v rozpočtu. Reálnost rozpočtu závisí na řadě činitelů, na schopnosti odhadu, na stupni poznání a na kvalitní analýze hospodářských procesů, na kvalitě hospodářských prognóz apod. Reálně sestavený státní rozpočet je předpokladem splnění plánovaných příjmů a výdajů státního rozpočtu,
- *zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu.* Použití této zásady je vyvoláno potřebou souhrnných analýz o vývoji příjmů a výdajů soustavy veřejných rozpočtů. Jednotné členění příjmů a výdajů, přehlednost a úplnost v celé soustavě rozpočtů pomáhá zajistit rozpočtová skladba,
- *zásada dlouhodobé vyrovnanosti státního rozpočtu.* Vyžaduje vyrovnanost státního rozpočtu v delším časovém období, umožňuje však využívat krátkodobě deficitní nebo přebytkové financování podle záměru fiskální politiky,
- *zásada publicity,* jde o projednání a schvalování státního rozpočtu v Parlamentu, ale i o informovanost široké veřejnosti. Využití této zásady je důležité pro zabezpečení zpětné vazby ze strany daňových poplatníků, uživatelů veřejných služeb a zároveň voličů.

2.2. Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je státem stanovená činnost orgánů finanční soustavy a některých dalších státních orgánů. Rozpočtové období trvá jeden rok a v naší zemi se kryje s kalendářním rokem.

Můžeme vymezit následující etapy rozpočtového procesu:

- sestavení návrhu,

- schvalování,
- plnění a
- kontroly veřejného rozpočtu.

Práce spojené se *sestavováním návrhu* veřejného rozpočtu začínají zpravidla minimálně půl roku před začátkem nového rozpočtového období. Návrh státního rozpočtu sestavuje Ministerstvo financí. Návrh státního rozpočtu je *projednáván a schvalován* Poslaneckou sněmovnou Parlamentu. Schválený rozpočet se stává rozpočtovým zákonem. Schvalování návrhu rozpočtu může být i dlouhodobou záležitostí, zejména v případě vrácení návrhu rozpočtu k přepracování, dopracování apod. zpět Ministerstvu financí. Pokud se nepodaří schválit návrh rozpočtu do začátku rozpočtového období, pak se hospodáří podle tzv. rozpočtového provizoria, buď podle skutečnosti příslušného časového úseku minulého rozpočtového období, nebo podle navrženého rozpočtu (což je případ ČR). Obdobně je tomu i u nižších stupňů veřejných rozpočtů. Rozpočet obce je projednáván a schvalován obecním zastupitelstvem, rozpočet OkÚ pak okresním shromážděním. Tyto orgány také odpovídají za jeho realizaci.

Pokladní *plnění* rozpočtu, tj. realizaci plateb z rozpočtového výdajového účtu a realizaci příjmů rozpočtu zabezpečují peněžní ústavy. Všechny příjmy a výdaje státního rozpočtu se realizují na jednom běžném účtu v zúčtovacím centru centrální cedulové banky. Jedná se o clearingový účet Státní pokladny. Státní pokladna je instituce odlišná od státního rozpočtu. Je jí buď příslušný útvar Ministerstva financí nebo samostatný článek státní správy.

Během plnění rozpočtu v rozpočtovém období může běžně docházet k saldu rozpočtu, ať již přebytkovému nebo schodkovému, v důsledku časového nesouladu mezi příjmy a výdaji rozpočtu. Krátkodobý deficit veřejného rozpočtu pak kryje banka krátkodobým úvěrem, případně se vydávají krátkodobé pokladniční poukázky se splatností do jednoho roku.

Kontrolu plnění rozpočtu můžeme rozdělit na průběžnou a následnou. Průběžnou kontrolu plnění veřejného rozpočtu uskutečňují banky, které vedou účty veřejných rozpočtů, ale i orgány zodpovědné za realizaci rozpočtu. Po skončení rozpočtového období nastává etapa následné kontroly plnění veřejného rozpočtu. Tuto kontrolu provádí

Ministerstvo financí a Nejvyšší kontrolní úřad, ale i vláda a zákonodárné orgány. V těchto orgánech se také projednává zpráva o plnění rozpočtu, tzv. státní závěrečný účet, kterou předkládá Ministerstvo financí po skončení rozpočtového období k projednání a schválení v Parlamentu.

2.3. Rozpočtová skladba

Příjmy a výdaje jednotlivých druhů veřejných rozpočtů závazně člení tzv. rozpočtová skladba. Umožňuje zjistit potřebné analytické informace, zajistit přehlednost a jednotnost v celé rozpočtové soustavě (vyhovuje požadavkům mezinárodního srovnávání).

Rozpočtová skladba je systematické, jednotné, přehledné a závazné třídění rozpočtových příjmů a výdajů podle určitých hledisek třídění:

- a) organizační třídění, v jejich rámci pak na jednotlivé organizace,
- b) druhové,
- c) funkční - odvětvové.

ad a) **Organizační třídění** je kapitolní (je povinné u státního rozpočtu a člení se do 33 kapitol)

ad b) **Druhové třídění** se týká všech peněžních operací, tj. příjmů, výdajů a tzv. financování.

Podle tohoto členění se třídí peněžní operace do osmi tříd s podrobnějším členěním:

Příjmové operace se třídí do 1. - 4. třídy:

1. Daňové příjmy,
2. Nedaňové příjmy,
3. Kapitálové příjmy,
4. Přijaté dotace.

Výdajové operace se třídí do 5. - 7. třídy:

5. Běžné výdaje,

6. Kapitálové výdaje,
7. Ostatní výdaje. Tato třída byla zrušena opatřením Ministerstva financí o rozpočtové skladbě v roce 1998.
8. Financování. Třída financování má zvláštní postavení. Patří do ní návratně přijaté finanční prostředky a výdaje na splátky jistin dříve přijatých půjček a vydaných dluhopisů související s likviditou apod.

ad c) **Funkční třídění** se týká nenávratně poskytnutých výdajů a nenávratně přijatých finančních prostředků, zejména daní a poplatků, příjmů za poskytované služby, příjmů z prodeje a pronájmu majetku, přijatých darů a dotací. Slouží dlouhodobé analýze vývoje rozpočtů.

Součástí rozpočtové skladby jsou tzv. záznamové položky, které umožňují pomocné třídění pro potřeby agregace některých údajů nebo zaznamenání dalších informací pro statistické a analytické účely.



2.4. Veřejný rozpočet

Veřejný rozpočet je obecné označení rozpočtu bez ohledu na to, na jaké vládní úrovni se sestavuje. Je vytvářen, rozdělován a používán na principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti.

Z účetního hlediska je veřejný rozpočet bilance. Dojde-li k situaci, že $P < V$, pak se rozpočet vyrovnává využitím návratných prostředků, např. úvěrem, v případě státního rozpočtu především příjmy z emise státních dluhopisů, nebo úsporou z minulých let.

Tok daňových příjmů na příjmový účet může během roku kolísat vlivem způsobu placení daní (např. placení DPFO až po skončení zdaňovacího období), zatímco tok běžných výdajů na financování provozních potřeb je v průběhu roku poměrně plynulý. V průběhu rozpočtového období tedy běžně dochází k časovému nesouladu mezi vývojem příjmů a výdajů rozpočtu. Proto se během roku používá krátkodobý úvěr. Pokud skončí rozpočtové hospodaření schodkem na konci roku, kryje se dluh z vytvořených finančních rezerv z minulých let nebo úvěrem.

Veřejný rozpočet je také nástroj veřejné politiky, u rozpočtu státního nástroj fiskální politiky, kdy stát záměrně využívá příjmy, výdaje a rozpočtové saldo státního rozpočtu k ovlivňování chodu ekonomiky.

2.4.1. Příjmy veřejného rozpočtu

Veřejné příjmy jsou základním zdrojem krytí veřejných výdajů. V případě tvorby vyrovnaného rozpočtu jsou veřejné příjmy rozpočtovým omezením.

Příjmy můžeme členit na:

- a) nenávratné veřejné příjmy - daně, poplatky, příjmy z prodeje státního či obecního majetku. Většina příjmů veřejných rozpočtů je nenávratného charakteru.
- b) návratné příjmy, tzn. příjmy čerpané na určitou dobu, po které se musí vrátit tomu subjektu, který je půjčil - účtováno v třídě 8 - Financování.

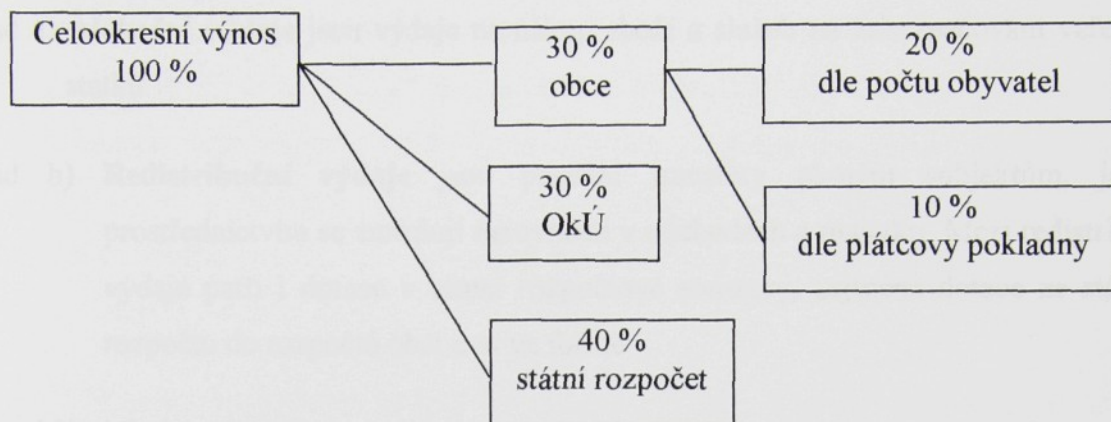
Podle daňového určení, tzn. do kterého veřejného rozpočtu ze zákona daň plyne

- a) státní, které plynou do státního rozpočtu,
- b) místní, které plynou do rozpočtu obce.

Některé daně se vybírají podle celostátně platného zákona a plynou podle daňového určení

- jenom do určitého rozpočtu - tzv. svěřené daně
- určitým podílem do různých rozpočtů - tzv. sdílené daně.

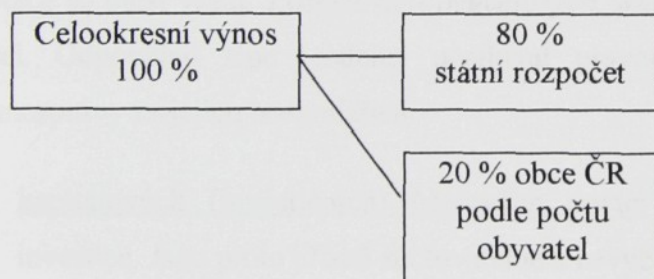
Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti



Daň z příjmů fyzických osob z podnikání

Tato daň plyne celá do rozpočtu obce, ve které má plátce své bydliště

Daň z příjmů právnických osob



Daň z nemovitostí

Celý výnos této daně plyne do rozpočtu obcí podle katastrů, v nichž se nemovitost nachází.

2.4.2. Výdaje veřejných rozpočtů

Představují vztahy rozdělení a užití veřejných rozpočtů a účelových fondů v rozpočtové soustavě. V teorii veřejné ekonomie můžeme veřejné výdaje rozdělit z hlediska způsobu a důsledků alokace takto:

a) alokační výdaje,

- b) redistribuční výdaje
- c) stabilizační výdaje.

ad a) **Alokační výdaje** jsou výdaje na nákup zboží a služeb na zabezpečování veřejných statků.

ad b) **Redistribuční výdaje** jsou peněžní transfery různým subjektům, jejichž prostřednictvím se zmírňují nerovnosti v důchodech a majetku. Mezi redistribuční výdaje patří i dotace v rámci rozpočtové soustavy, zejména dotace ze státního rozpočtu do rozpočtů obcí a to ve formě

1. běžných dotací na financování neinvestičních potřeb, a to

- účelových dotací,
- neúčelových dotací (o jejich použití rozhodují obce samy).

Účelové běžné dotace jsou poskytovány obcím na vymezený účel, nejčastěji na financování vzdělání, údržbu komunikací apod. Jsou zúčtovatelné, tzn. nevyčerpaná část dotace se musí vrátit. *Poskytování neúčelových dotací* není vázáno na předem vymezený účel. Odpovídají lépe tendenci posilovat pravomoc a odpovědnost orgánů územní samosprávy za jejich hospodaření.

2. kapitálových (investičních) účelových dotací - slouží na financování konkrétní investice. Jsou proto přísně zúčtovatelné a nevyčerpaná část této dotace se vrací

ad c) **stabilizační výdaje** jsou ty výdaje, kterými se stát snaží ovlivňovat ekonomiku. Na nižší než státní úrovni je stabilizační funkce zanedbatelná.

Struktura veřejných výdajů je jiná u státního rozpočtu a jiná u rozpočtu územní samosprávy. Pro výdaje SR je typické, že dochází k poklesu alokačních výdajů na nákupy zboží a služeb, a to jak běžných výdajů, tak kapitálových a naopak dochází k růstu transferů domácnostem, které mají většinou nárokový charakter, (tzn. redistribuční charakter). V rozpočtech územní samosprávy jsou naopak rozhodující výdaje na nákup zboží a služeb související se zabezpečováním veřejných statků.

Příjmy a výdaje veřejných rozpočtů se dále člení na:

- běžné příjmy a výdaje, které se vztahují k danému rozpočtovému období, jsou výsledkem tvorby a rozdělení produktu příslušného rozpočtového období,
- kapitálové příjmy a výdaje, které se vztahují k několika rozpočtovým obdobím, souvisí s financováním investic ve veřejném sektoru. Zejména investiční výdaje je obtížné financovat z běžných příjmů rozpočtu, protože jsou většinou velmi nákladné, dlouhodobého charakteru a neúměrně by zatěžovaly běžný rozpočet, vytvářely tlak na neúměrné zvyšování daní.

Na jedno rozpočtové období se sestavuje běžný rozpočet jako bilance běžných příjmů a běžných výdajů. To znamená, že běžné příjmy a výdaje se vztahují k rozpočtovému roku, jde o příjmové a výdajové transakce, které se každoročně opakují. Příjmy a výdaje, které se týkají období delšího než je rozpočtový rok, se zachycují v kapitálovém rozpočtu. Běžný rozpočet se zpravidla sestavuje vyrovnaný. Pokud se plánuje saldo běžného rozpočtu, nebo pokud neplánovaně vznikne během rozpočtového období, vyrovnává se toto saldo s kapitálovým rozpočtem. V případě deficitu závisí jeho úhrada na tom, zda v kapitálovém rozpočtu jsou potřebné zdroje, či zda je nutné přistoupit k jinému řešení, např. k emisi dluhopisů apod. Běžný rozpočet je vyrovnaný, jsou-li běžné příjmy rovny běžným výdajům. Jsou-li běžné příjmy větší než běžné výdaje, je rozpočet přebytkový, je-li tomu naopak, je schodkový. Kapitálový rozpočet je vyrovnaný, jsou-li jeho výdaje rovny příjmům, včetně přebytku běžného rozpočtu, jsou-li výdaje větší, je deficitní, jsou-li výdaje menší, je přebytkový.

3. Charakteristika municipalit

V terminologii veřejné správy se pojmem municipalita označuje především obec, ale také jí bývá označován okresní úřad. Charakteristika OkÚ je popsána v další kapitole a proto zde nyní uvedu alespoň základní údaje o obci, která je hlavním představitelem pojmu municipality.

3.1. Charakteristika obce

Obec je základní územní samosprávný celek, který je samostatně spravován zastupitelstvem. Obecní zastupitelstvo má právo vydávat obecně závazné vyhlášky. Každá obec může mít vlastní majetek a hospodařit podle vlastního rozpočtu.

3.2. Hospodaření municipalit

Hospodaření a financování potřeb municipalit je nedílnou součástí celkového finančního systému země. Municipality se podílejí velkou měrou na zajišťování potřeb veřejné ekonomiky.

Principy municipálního systému

1. konzistence místního finančního systému s veřejnými financemi, s obecně vytyčenými cíli fiskální politiky,
2. určitý stupeň municipální autonomie a odpovědnosti, určitý stupeň finanční soběstačnosti,
3. průhlednost,
4. stabilita,
5. účinnost municipálního finančního systému,
6. administrativní nenáročnost municipálního systému.

ad 1) Municipální finanční systém by měl být v souladu (v konzistenci) s celkovým

systemem veřejných financí.

ad 2) Ve svém rozhodování o finanční stránce hospodaření by měla mít municipalita určitý stupeň autonomie a odpovědnosti za hospodaření, zejména s ohledem na význam a posilování místní územní samosprávy. Tomu odpovídá i využívání fiskální decentralizace.

Obecná tendence, směřující ke zvýšení finanční soběstačnosti municipalit, neznamená plnou ekonomickou soběstačnost. Nicméně posilování územní samosprávy vyžaduje, aby byl municipalitám vymezen větší okruh daní a ostatních příjmů, které přímo plynou do municipálního rozpočtu a jejichž výši u některých druhů příjmů více, u jiných méně, mohou municipality bezprostředně ovlivňovat.

Ukazatelé fiskální autonomie a decentralizace

Existují různé způsoby měření stupně autonomie municipální vládní úrovně. Nejčastěji se využívají tyto ukazatelé:

- a) ukazatel procentuálního podílu vlastních municipálních daní a podílu na daních z celkových příjmů municipálních rozpočtů,
- b) ukazatel procentuálního podílu municipálních daní a všeobecných dotací na celkových příjmech municipálních rozpočtů. Ukazatel vypovídá o objemu zdrojů, které municipalita může dle větší či menší pravomoci volně využívat,
- c) někdy se využívá ukazatel procentuálního podílu municipálních daní a všeobecných dotací na celkových municipálních výdajích.

ad 3) Finanční municipální systém by měl být průhledný, jednoduchý a jasně pochopitelný pro všechny. Daňové poplatníky zajímá, jaký mají prospěch ze zdanění, jaké veřejné statky municipalita pro obyvatelstvo zajišťuje, zajímá je finanční hospodaření municipalit.

ad 4) Municipální finanční systém by měl být stabilní v delším časovém období. To znamená, že by nemělo docházet k častým změnám v daňovém určení a k výraznějším změnám daňových sazeb. Daňové příjmy municipálních rozpočtů by měly být stabilní, a to i se zřetelem na stabilní daňovou základnu,

ad 5) Municipální finanční systém by měl podporovat výkonnost municipální ekonomiky. Měl by ovlivňovat efektivní alokaci zdrojů nejen ve veřejné ekonomice, ale také v soukromém sektoru.

ad 6) Municipální finanční systém by měl být administrativně nenáročný. Měl by minimalizovat především náklady na výběr a správu příjmů, neboť o tyto náklady se zmenšují možné výdaje do veřejného sektoru.

3.3. Municipální rozpočet

Rozpočtový proces na municipální úrovni je činnost municipálních orgánů, spojená se sestavením návrhu municipálního rozpočtu, s jeho realizací během rozpočtového období, průběžnou a následnou kontrolou plnění municipálního rozpočtu.

Návrh rozpočtu sestavuje zpravidla finanční odbor municipální vládní úrovně. Je to jedna z nejobtížnějších etap, neboť jde o to, aby naplánované příjmy, jak vlastní, tak příjmy plynoucí do municipálního rozpočtu ve formě transferů z jiných veřejných rozpočtů či od různých subjektů, ale i naplánované výdaje na zabezpečení veřejných statků, výdajových programů, byly reálné. Po skončení rozpočtového období finanční odbor sestavuje přehled o skutečném plnění municipálního rozpočtu v uplynulém období.

Municipální rozpočet obsahuje:

- příjmy a výdaje spojené s činností samosprávy, zčásti i s výkonem státní správy v rámci tzv. přenesené působnosti,
- finanční vztahy k veřejné ekonomice,
- finanční vztahy k podnikatelským subjektům,
- finanční vztahy ke státnímu rozpočtu republiky.

Rozpočtovými příjmy jsou:

1) vlastní příjmy, tj.

- a) z majetku municipality (od municipálních podniků, nájemné, tržby z prodeje

majetku apod.),

- b) uživatelské poplatky, tj. tržby za poskytování veřejných statků (jestliže plynou přímo do rozpočtu), dále místní a správní poplatky,
- c) dary, výnosy ze sbírek apod.,
- d) příjmy z obligací (dividendy),
- e) ostatní příjmy,

- 2) svěřené a sdílené daně dle daňového určení v rozpočtových pravidlech (daně z příjmů, daň z nemovitostí),
- 3) dotace ze státního rozpočtu republiky (účelové a neúčelové) a ze státních fondů. V České republice jsou dotace ze státního rozpočtu do rozpočtů měst a obcí poskytovány prostřednictvím rozpočtu okresního úřadu.

Rozpočtové výdaje jsou

- investiční výdaje,
- neinvestiční výdaje vůči různým subjektům v členění podle rozpočtové skladby.

V současné době mají municipality právo vytvářet tzv. **fond rezerv a rozvoje**. Tvorba a použití tohoto fondu byla spojována se snahou zainteresovat municipality na efektivním hospodaření. O způsobu tvorby a použití tohoto fondu plně rozhoduje municipalita, tvorba fondu je dobrovolná. Prostředky fondu rezerv a rozvoje však mohou municipality použít pouze prostřednictvím municipálního rozpočtu.

4. Specifické postavení okresních úřadů v České republice

4.1. Charakteristika okresního úřadu

Okresní úřady jsou správními úřady, které vykonávají státní správu ve svých územních obvodech a řídí se zákonem ČNR č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech. Jsou řízeny a kontrolovány vládou. V čele okresního úřadu je přednosta, kterého také jmenuje a odvolává vláda. Okresní úřad svou působnost realizuje především prostřednictvím odvětvových referátů, jejichž skladbu se souhlasem Ministerstva vnitra stanoví přednosta OkÚ. OkÚ se člení na kancelář přednosty a jednotlivé referáty.

Základní funkce okresních úřadů jsou:

- správa státního majetku,
- řízení a financování některých státních rozpočtových (např. státní archivy), nebo příspěvkových organizací,
- koordinování činnosti státních orgánů a obcí v okrese,
- zabezpečení některých vazeb mezi územní samosprávou a státní správou.

4.2. Rozpočet okresního úřadu

Rozpočty okresních úřadů jsou samostatnými články soustavy veřejných rozpočtů. Jejich specifika spočívají v tom, že na rozdíl od jiných veřejných institucí nefinancují jen svou vlastní činnost, ale také společensky významné činnosti veřejných institucí či podniků, vůči nimž vystupují v roli zřizovatelů či zakladatelů.

Příjmy okresního úřadu jsou jim ponechávány k financování takového okruhu potřeb, které mají ve své výdajové stránce rozpočtu. Proto jsou rozpočty okresních úřadů provázány se státním rozpočtem pouze prostřednictvím finančních vztahů, které mají

zpravidla podobu účelových nebo neúčelových dotací. Rozpočty okresních úřadů hrají rovněž roli zprostředkovatele vztahu mezi státním rozpočtem a rozpočty obcí.

Okresní úřady mají právo podílet se vlastními zdroji na rozvoji hospodářství obcí na území svého okresu a poskytovat jim dotace, které schvaluje okresní shromáždění.

Obsah rozpočtu okresního úřadu se v mnohém shoduje s rozpočty obcí, ale má svá specifika, která vyplývají z postavení okresního úřadu jako státního orgánu a ze skutečnosti, že okresní úřady nemají vlastní majetek, ale jsou správci majetku ve státním vlastnictví.

Do výdajů rozpočtů okresních úřadů nepatří dotace ze státního rozpočtu obcím, ty představují minusový příjem (jsou poskytovány municipalitám prostřednictvím rozpočtu okresního úřadu), aby se nezkreslovalo vlastní finanční hospodaření okresního úřadu.

V současné době mohou i okresní úřady vytvářet **fond rezerv a rozvoje**, který je také jediným peněžním fondem okresního úřadu. Na hospodaření s prostředky rozpočtu okresního úřadu se vztahují obecně platné zásady hospodaření s prostředky veřejného rozpočtu. Rozpočet okresního úřadu se sestavuje na kalendářní rok, není-li včas sestaven, hospodaří se na základě tzv. rozpočtového provizoria. Je sestavován jako vyrovnaný. Rozpočet okresního úřadu sestavuje okresní úřad a schvaluje okresní shromáždění, včetně výše dotací poskytovaných ze státního rozpočtu jednotlivým obcím nebo dotací z rozpočtu okresního úřadu. Okresní úřad je oprávněn vytvářet v rozpočtu nezbytnou rozpočtovou rezervu k financování mimořádných potřeb (např. následky živelných pohrom). Okresní shromáždění také schvaluje změny v rozpočtu okresního úřadu během roku v rámci tzv. rozpočtových opatření. Okresní shromáždění je kolektivní orgán zástupců jednotlivých municipalit. Municipality jsou zastoupeny v okresním shromáždění počtem zástupců v závislosti na velikosti (počtu obyvatel) municipality. Okresní shromáždění však nemůže rozhodovat o záležitostech, které jsou v působnosti vyšších orgánů, zejména nemůže měnit výši mzdových a věcných výdajů na výkon státní správy. Nemůže rovněž zasahovat do pravomoci přednosty okresního úřadu vymezené zákonem (zákon o okresních úřadech, úplné znění zákona č. 403/1992 Sb.).

Po skončení rozpočtového období se zpracovává závěrečný účet rozpočtu okresního

úřadu, který obsahuje údaje o hospodaření s příjmy a výdaji okresního úřadu. Součástí závěrečného účtu okresního úřadu je vyúčtování finančních vztahů k obcím, k organizacím v jeho působnosti, ke státnímu rozpočtu republiky a ke státním fondům republiky. Závěrečný účet okresního úřadu podléhá schválení okresnímu shromáždění.

Příjmy rozpočtu okresních úřadů lze dělit na:

- a) příjmy z vlastní činnosti okresního úřadu, který však není vlastníkem majetku, pouze spravuje majetek ve vlastnictví státu. Patří sem např. příjmy z pronájmu majetku, kapitálové výnosy (úroky z certifikátů apod.),
- b) příjmy z činnosti organizací, u nichž je okresní úřad zakladatelem či zřizovatelem. Jedná se o zbylou část původních státních podniků a o celou řadu rozpočtových a příspěvkových organizací, které zabezpečují veřejné statky,
- c) příjmy ze správní činnosti okresních úřadů, především správní poplatky za úkony, pokuty apod.,
- d) dotace ze státního rozpočtu,
- e) podíl na daňovém výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků,
- f) příjmy ze smluvních vztahů k jiným subjektům, tj. dary, příspěvky, úvěry, půjčky.

Výdaje rozpočtu okresních úřadů lze dělit na

- a) výdaje na vlastní činnost, zejména na výkon státní správy, archivaci, na péči o ochranu přírody, na územní plánování, provádění pozemkových úprav, na sociální péči apod.,
- b) činnosti rozpočtových a příspěvkových organizací, zabezpečujících veřejné statky, u nichž je okresní úřad zřizovatelem,
- c) výdaje na splácení smluvních závazků, např. splátky úvěrů a úroků apod.

5. Charakteristika okresu Náchod

Pozice regionu v rámci státu

Okres Náchod leží v severovýchodní části východních Čech v prostoru mezi Krkonošemi a Orlickými horami. Na severu a východě hraničí s Polskou republikou, dále sousedí na západě s okresem Trutnov, na jihovýchodě s Rychnovem nad Kněžnou a s Hradcem Králové na jihu.

Pro svou geografickou polohu plní funkci spojovacího článku mezi Českou republikou a Polskem. Okres navazuje na poměrně hustě obydlenou krajinu s velkými městy jako Walbrzych nebo Klodzko. V současné době je na území okresu pět hraničních přechodů včetně železničního hraničního přechodu v Meziměstí a je zájem o otevření dalších (turistického typu a pro malý pohraniční styk).

Plochou 851 km² se řadí v České republice mezi nejmenší okresy, v původním členění Východočeského kraje zaujímal předposlední místo, tj. místo desáté.

Nejvyšším vrcholkem je Ruprechtický Špičák v Javořích horách na Broumovsku, vysoký 879 m nad mořem. Nejnižše položené místo je jižně od Vlkova na Jaroměřsku, 244 m nad mořem. Jižní část okresu, přecházející do rovin Polabí je teplejší a průměrná roční teplota se pohybuje v rozmezí 8-9 °C, severní část okresu je pak vlhčí a studenější s průměrem 5-6 °C.

Výškové rozvrstvení terénu přechází z Polabí a Orlické tabule, které se nachází v jižní části okresu, postupně do převážně hornaté části, a to části severní, do které patří Broumovská vrchovina, části západní, a to do Krkonošského podhůří a do části jihovýchodní, do které zasahuje Podorlická pahorkatina. Na těchto podmínkách je také postaveno zemědělství na Náchodsku. Jižní část souvisí s kvalitními půdami na Hradecku, ve střední části okresu jsou podmínky pro kvalitní bramborářskou oblast a v oblasti Teplic a Adršpachu jsou již podmínky pro pastevní hospodářství.

Obyvatelstvo

Počet obyvatel k 1. 1. 1998 byl na území Východočeského kraje zjištěn ve výši 1 233 858, z toho na okres Náchod připadá 112 706 trvale bydlících obyvatel v 78 městech a obcích. Z toho 57 884 žen a 53 918 mužů. Hustotou obyvatel v počtu 132 obyvatel/km² okres převyšuje celostátní průměr a ve Východních Čechách zaujímá třetí místo. Celkově však patří k regionům s dlouhodobým poklesem obyvatelstva.

Nadpoloviční většina obyvatel (více než 73,5%) je soustředěna v obcích nad 5 tisíc obyvatel. Struktura obyvatel je charakterizována mírnou převahou žen proti mužům, což je dlouhodobým jevem.

	Počet obcí k 1. 1. 1998	Počet obyvatel
Celkem	78	112 706
Z toho: měst	10	82 810
obcí	68	29 896

tab. 1 Sídlní struktura - č. 1

Obce s počtem obyvatel	0 - 199	200 - 499	500 - 999	1.000 -9.999	10.000 a výše	Celkem
Počet obcí	15	35	16	9	3	78

tab. 2 Sídlní struktura - č. 2

Východočeský kraj vykazoval k 31. 12. 1997 celkem 415 705 evidovaných zaměstnanců (4. místo v ČR), s průměrnou měsíční mzdou Kč 9.663,-, což je nejnižší v ČR. V předpokládaném novém Královéhradeckém kraji (HK, JI, NA, RK, TU) vykazuje okres Náchod 36 406 zaměstnanců (3. místo) s průměrnou měsíční mzdou Kč 9 374,-, která je rovněž nejnižší v tomto uvažovaném VÚSC. V rámci okresu je k dispozici v porovnání s krajem a republikou relativně kvalitativně stejná, ale levnější pracovní síla. Okres vykazuje dlouhodobě nižší příjmovou strukturu, což se odráží v koupěschopnosti obyvatelstva a jeho investičních možnostech.

Stav je zapříčiněn historicky se vyvíjející průmyslovou strukturou, která byla tradičně orientována především na textilní průmysl a zemědělství (lacinější pracovní síla, menší příjmové struktury). Ani snahy o zavedení dalších odvětví jako lehkého průmyslu, strojírenství, chemického a elektrotechnického průmyslu ve větším rozsahu podstatně

neovlivnily tento stav. Sortiment těchto podniků si opětovně vynutil potřebu především ženských pracovních míst a ani zemědělská velkovýroba, reprezentovaná dřívějšími velkými JZD a Státním statkem nemohla tento negativní jev eliminovat. Část mužské populace tak obtížněji nacházela vhodné uplatnění. Pracovala v bývalých podnicích místního hospodářství nebo dojížděla za prací do sousedních okresů. Problematická pak byla především severní část okresu, oblast mikroregionu Broumovska, která je více vzdálená od větších center okresu. Na celkové problematice se podílela rovněž geografická poloha okresu, uzavřeného značnou částí státní hranice s Polskou republikou, včetně situování dopravních komunikací, možností investiční výstavby a dalších faktorů. Z pohledu rozvoje průmyslu se pak jeví střední a jižní část okresu jako perspektivnější. Je zde větší koncentrace železničních tratí, územím prochází mezinárodní komunikace a soustřeďuje se zde rozhodující část dopravy ve směru východním a západním.

S restrukturalizací průmyslu, obchodu a služeb v návaznosti na ekonomickou reformu je možno předpokládat v následujících letech ještě další zvýšení pohybu pracovních sil, která však bude mnohdy problematická s ohledem na možnosti v bytovém fondu, poklesu dopravní obslužnosti a možným dojíždčkovým vzdálenostem. Významnou složkou obyvatelstva je obyvatelstvo v produktivním věku, kterých je dle sčítání v roce 1991 v regionu 64 516 osob, tj. 57,6 % z celkového počtu obyvatel. Zaměstnanost je stále úzce spojena s vyjíždčkou a dojíždčkou obyvatelstva za prací.

Vývoj nezaměstnanosti okresu je zhruba následující:

K datu:	Okres Náchod	Česká republika
31. 12. 1997	3,30 %	5,20 %
31. 12. 1998	5,21 %	7,48 %
31. 3. 1999	5,86 %	8,31 %

tab. 3 Vývoj nezaměstnanosti

Ekonomické ukazatele

Po roce 1990 se zvolna mění výroba v okrese v podmínkách celé České republiky. Jako hlavní odvětví průmyslu se udržel průmysl textilní . Dále jsou zde výborné podmínky pro rozvoj průmyslu cestovního ruchu v místech přírodních rezervací a chráněných

krajinných oblastí na úrovni, která bude odpovídat zemím EU.

Celkový objem tržeb za všechny sledované průmyslové subjekty činil v roce 1997 částku 14 867,5 mil. Kč. V rámci Východočeského kraje se okres Náchod zařadil svou průmyslovou produkcí na páté místo celkem z 11 okresů za okresy Hradec Králové, Ústí nad Orlicí, Pardubice a Trutnov. Mezi hlavní průmyslové odvětví v okrese patří průmysl gumárenský (Rubena Náchod), textilní (Veba Broumov, Textonia Hronov) a průmysl strojírenský (Stavostroj Nové Město nad Metují, Elitex Červený Kostelec).

Území	Právnícké osoby	Fyzické osoby	Celkem
ČR celkem	192 043	1 456 129	1 648 872
Východočeský kraj	17 299	164 218	181 517
Okres Náchod	1 200	14 079	15 279
Počet % vůči V.Č.	6,9	8,6	8,4

tab. 4 Malé a střední podniky podle právní formy k 31. 12. 1997

	Východní Čechy	Hradec Králové	%	Náchod	%
Subjekty celkem	181686	26934	14,8	17655	9,7
Státní podniky	200	45	22,5	18	9,0
Akciové společnosti	1058	293	27,7	82	7,8
Ostatní obchodní společnosti	12115	2542	21,0	1118	9,2
Družstevní organizace	783	132	16,9	61	7,8
Individuální podnikatelé	145917	21386	14,7	14079	9,6
Samost. hospodařící rolníci	16238	1655	10,2	1852	11,4
Osoby svobodných povolání	5375	881	16,4	445	8,2

tab. 5 Organizační struktura podnikatelské sféry k 31. 12. 1997

6. Analýza struktury příjmů

Podle druhového třídění můžeme příjmy rozdělit do tříd:

1. třída Daňové příjmy
2. třída Nedaňové příjmy
3. třída Kapitálové příjmy
4. třída Přijaté dotace

1. třída - Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou základním zdrojem pro financování veřejných statků na místní úrovni. Jsou také významným příjmem každé obce i každého rozpočtu okresního úřadu a jejich objem vytváří tlak na výdajovou stránku rozpočtu. Objem příjmů předurčuje objem výdajů i jejich obsah.

Do daňových příjmů rozpočtu OkÚ plyne kromě správních poplatků pouze **daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti**. Tato daň patří do daní sdílených, tzn. že se o tuto daň dělí státní rozpočet s rozpočtem OkÚ a s rozpočty obcí podle schématu uvedeného v části této práce nazvané „Veřejný rozpočet“. Přestože do rozpočtu OkÚ plyne pouze 30 % z okresního výnosu této daně, tvoří 60 % vlastních příjmů a zhruba 32 % celkových příjmů rozpočtu OkÚ.

Porovnáme-li schválený a skutečný rozpočet této daně za roky 1997 a 1998, můžeme říci, že došlo v obou letech k vyšším než schváleným příjmům, a to proto, že se zde projevuje zásada reálnosti rozpočtu při jeho schvalování, a proto byl také v konečném důsledku příjem této daně podhodnocen. Nárůst těchto příjmů mohl být také způsoben růstem mezd, který následně zapříčinil růst daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti.

1997		1998	
129 515 800,-	100 %	137 068 400,-	106 %

tab. 6 Daňové příjmy v tis. Kč

Správní poplatky

Jedná se o poplatky vybírané jednotlivými referáty za vydaná rozhodnutí, patří sem např. vydávání živnostenských oprávnění, dopravních koncesí apod.

1997		1998	
1 867 500,-	100 %	1 812 700,-	97 %

tab. 7 Správní poplatky v tis. Kč

2. třída - Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří další část vlastních příjmů rozpočtu okresního úřadu a rozpočtu obcí. V nedaňových příjmech se promítají jak příjmy vlastního OkÚ - správy, tak i příjmy jím řízených rozpočtových organizací (např. Okresní hygienická stanice, Okresní centrum sociální pomoci aj.).

Příjmy z vlastní činnosti

1997		1998	
24 912,2	100 %	27 486,8	110 %

tab. 8 Příjmy z vlastní činnosti v tis. Kč

Příjmy z pronájmu majetku

Tento příjem je předmětem finančního vypořádání se státním rozpočtem.

1997		1998	
1 578,6	100 %	1 628,1	103 %

tab. 9 Příjmy z pronájmu majetku v tis. Kč

Splátky půjček

Jedná se o splátky půjček měst, obcí a řízených organizací, kterým OkÚ půjčil peněžní částku především u investičních akcí, z důvodů časového nesouladu mezi tvorbou zdrojů a potřebami na příslušnou akci.

1997		1998	
22 994,6	100 %	50 255,8	218,6 %

tab. 10 Splátky půjček v tis. Kč

Ostatní příjmy

1997		1998	
8 813,2	100 %	8 105,8	92 %

tab. 11 Ostatní příjmy v tis. Kč

3. třída - Kapitálové příjmy

Příjmy z prodeje investičního majetku

Okresní úřady vlastně jen spravují majetek, který je ve vlastnictví států, proto nezůstane tento příjem v rozpočtu okresního úřadu. OkÚ má za povinnost odvést státu rozdíl mezi příjmy a souvisejícími výdaji z prodeje a pronájmu majetku při finančním vypořádání.

1997		1998	
1 628,1	100 %	2 041,4	125 %

tab. 12 Příjmy z prodeje investičního majetku v tis. Kč

4. třída - Přijaté dotace

Dotace jsou významnou složkou příjmové části rozpočtu OkÚ. Zatímco příjmy patřící do tříd 1 - 3 jsou charakterizovány jako příjmy vlastní, přijaté dotace již do příjmů vlastních nepatří. OkÚ obdrží od Ministerstva financí rozpis dotací, ve kterém jsou zvlášť

členěny dotace pro OkÚ a dotace pro obce. Toto členění se začalo uvádět teprve v posledních letech a to z příčiny postupně se osamostatňujícího hospodaření obcí a zavedení VÚSC jako dalšího článku veřejných rozpočtů.

Z hlediska systematiky státního rozpočtu se dotace pro okresní úřady a obce člení na:

1. **Dotace schválené Parlamentem České republiky** v rámci vztahu státního rozpočtu k rozpočtům okresních úřadů a obcí (a jimi zřizovaných rozpočtových a příspěvkových organizací). Ministerstvo financí uvolňuje tyto dotace v závislosti na naplňování příjmů státního rozpočtu ve splátkách a každá z nich zpravidla činí 1/12 celoročního objemu dotace. Tyto dotace přijdou nejprve do rozpočtu okresního úřadu, který je následně zašle příslušné municipalitě. Posílá je měsíčně těm municipalitám, jejichž celková výše dotací představuje vyšší částku. V případě municipalit s menší nárokovou dotací jim pošle Okresní úřad v Náchodě např. celkový roční objem dotace ve dvou splátkách. Tyto dotace podléhají finančnímu vypořádání, tzn. že částky nepoužité na účel dotace se na konci roku vrací státnímu rozpočtu. Patří sem:

- *účelová dotace na sociální dávky*

Dávky jsou vypláceny občanům tělesně a zdravotně postiženým a občanům sociálně potřebným.

- *účelová dotace na výkon státní správy obcemi v přenesené působnosti*

Jedná se o částečnou úhradu osobních a věcných výdajů spojených s výkonem státní správy obcí. Dalším zdrojem úhrady jsou správní poplatky získané obcemi za provedení správních úkonů.

- *účelová dotace na školství*

Jedná se o částečný příspěvek na úhradu výdajů na jednoho žáka v mateřské a základní škole. Tyto výdaje na žáka za ČR představují částku cca Kč 4 400,-. Dotace na žáka se mění z částky Kč 1 110,- v roce 1997 a 1998 na částku Kč 1 221,- v roce 1999.

- *účelová dotace na domovy důchodců a ústavy sociální péče*

Příspěvek na jedno místo v domově důchodců činí Kč 50 500,-, u ústavů sociální péče Kč 63 000,- ročně.

- *účelová dotace na vybraná zdravotnická zařízení*

Dotace je určena pouze na vybraná dětská zdravotnická zařízení (kojenecké ústavy a dětské domovy), jejichž zřizovatelem je obec nebo okresní úřad a která nejsou příjmově napojena na soustavu zdravotních pojišťoven. Příspěvek na 1 místo činí Kč 63 000,-. Dotace podléhá finančnímu vypořádání, které bude provedeno na základě údajů o skutečné kapacitě zařízení.

- *účelové dotace na Hasičské záchranné sbory*

Dotace je určena na úhradu neinvestičních výdajů Hasičských záchranných sborů a na pokrytí nákladů sboru dobrovolných hasičů vybraných obcí.

- *účelová dotace na dopravní obslužnost*

Jedná se o částečnou úhradu ztráty pravidelné autobusové dopravy. Dotaci lze rovněž čerpat na úhradu ztráty z provozu městské autobusové dopravy, která vzniká ze zajišťování závazku veřejné služby mimo území města, k jehož obsluze je zřízena. Kritérium pro rozdělení dotace na dopravní obslužnost stanovilo Ministerstvo dopravy a spojů. Jedná se o ukazatel zohledňující geografické postavení okresu, ujeté kilometry a provozní ztrátu dopravců. Výsledná dotace je stanovena na základě diferencovaného procentního podílu uvedených propočtových ukazatelů.

- *územní vyrovnávací dotace*

Je určena na dokrytí nerovnoměrného rozložení inkasa daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti v okresech. Je navrhována těm okresům, v nichž výnos z této daně nedosáhne republikového průměru na jednoho obyvatele. Z tohoto propočtu jsou vyjmuta magistrální města. Tato dotace, stejně jako dotace na Hasičské záchranné sbory, nepodléhá finančnímu vypořádání.

2. **Dotace z kapitoly Všeobecné pokladní správy státního rozpočtu.** Jedná se o dotace, které jsou uvolňovány do příslušných území a jejich příjemcům se uvolňují na základě splnění předem stanovených podmínek v závislosti na naplňování příjmů státního rozpočtu. Patří sem:

- *účelová dotace na pozemkové úpravy*

Je určena na úhradu nákladů pozemkových úprav, které hradí stát.

- *účelová dotace zoologickým zahradám*

- *účelová dotace na ekologické investice*

Jedná se o dotace na vodohospodářské akce pro obce.

- *individuální investiční dotace*

OkÚ Náchod neuvažuje se zařazením žádné nové stavby. Vzhledem k tomu, že v minulosti došlo k vysoké rozestavěnosti staveb v okrese (především základních škol a nemocnic), je nyní zájem o jejich dokončení.

- *účelová dotace na protiradonová opatření*

- *účelová dotace na rozvoj povrchové městské hromadné dopravy a účelová dotace na linkovou autobusovou dopravu.*

Od roku 1997 byl schválen tříletý program systémové státní podpory rozvoje povrchové městské dopravy a autobusové dopravy.

- *účelová dotace na správní výdaje na systém dávek státní sociální podpory*

Dotace je určena na financování systému vyplácení dávek státní sociální podpory pověřenými územními orgány, především na úhradu některých věcných výdajů (např. poštovné a poukázecné).

- *účelová dotace na komplexní součinnostní program prevence kriminality a prevence drogových závislostí na místní úrovni*

3. **Dotace z rozpočtových kapitol věcně příslušných ústředních orgánů státní správy**

Jedná se např. o dotace na pořízení a technickou obnovu investičního majetku v oblasti sociální péče, Hasičských záchranných sborů okresů, výstavbu a technickou obnovu vodovodů a úpraven vod, kanalizací a čistíren odpadních vod, výstavbu nájemních bytů ve vlastnictví obcí aj. Z rozpočtových kapitol věcně příslušných ústředních orgánů státní správy budou uvolňovány v průběhu roku.

Dotaci obcím může poskytnout i okresní úřad, pokud ji schválí okresní shromáždění z rezervních prostředků OkÚ.

7. Analýza výdajů rozpočtu okresního úřadu

Veřejné výdaje mají neustálou tendenci k růstu. Stát musí tudíž neustále vynakládat úsilí na to, aby se tato tendence neprojevovala nějak výrazným způsobem. Mezi hlavní příčiny této tendence patří populační růst - přibývá lidí v poproduktivním věku, což má vliv nejenom na vyšší výdaje na sociální pojištění, ale také např. na zdravotnictví, dále technologické vlivy, které se projevují především ve vývoji výdajů na zbrojení, na zdravotnictví, dopravu, technickou infrastrukturu, ale i na veřejnou správu.

Výdajovou část rozpočtu Okresního úřadu v Náchodě můžeme dělit podle funkčního dělení do 6 skupin:

1. Zemědělství a lesní hospodářství

Do této skupiny patří prostředky na poskytování podpor a náhrad v souvislosti s případným hromadným onemocněním zvířat a na prevenci proti nim, nebo prostředky na dopracování lesních hospodářských osnov pro drobné vlastníky lesů. Dále sem patří prostředky uvolněné Ministerstvem financí v průběhu roku s určením na realizaci pozemkových úprav.

1997		1998	
9 392,2	100 %	12 238,3	130 %

tab. 13 Výdaje na zemědělství a lesní hospodářství v tis. Kč

2. Průmysl a ostatní odvětví národního hospodářství

Do této skupiny patří kromě *obchodu a cestovního ruchu* také oddíl *dopravy*.

U *dopravy* je tato částka určena na financování autobusové dopravní obslužnosti okresu, z toho je část kryta účelovou dotací z Ministerstva financí.

Vodní hospodářství zahrnuje program rozvoje vodovodů a kanalizací územního celku okresu.

Ve správě národního majetku je počítáno s výdaji souvisejícími s realizací majetku

nabývaného státem. Jsou však předmětem vypořádání se státním rozpočtem.

1997		1998	
21 394,3	100 %	29 876,2	140 %

tab. 14 Výdaje na průmysl a ostatní odvětví národního hospodářství v tis. Kč

3. Služby pro obyvatelstvo

Kultura

Zde se jedná o příspěvek na činnost zabezpečovanou Městkou knihovnou, příspěvek na provozní výdaje Okresního muzea, rezervy na příspěvky na údržbu památek, nebo rezervu na příspěvky pro regionální akce a přehlídky.

Zdravotnictví

Do této položky patří zejména příspěvky na investice pro Všeobecnou nemocnici Náchod (a to např. v roce 1998 na nákup ultrazvuku, na dokončení parkoviště a na nákup nového vozu rychlé záchranné služby), financování Okresní hygienické stanice v Náchodě nebo výdaje na činnosti nehrazené zdravotními pojišťovnami či ztrátové činnosti (zde jsou finanční prostředky vynakládány zejména na pokrytí ztrátové činnosti Zdravotnické záchranné služby okresu Náchod, tzn. rychlé lékařské pomoci a lékařské služby první pomoci). Dále tato položka obsahuje příspěvky na pokrytí ztráty z činnosti stomatologické pohotovostní služby a lékárenské pohotovostní služby.

Dále je z této položky rozpočtu financována ztráta činnosti ordinace AT (alkoholismu a toxikomanie) na pobyt osob v zachytné stanici. V neposlední řadě jsou z této položky hrazeny zdravotní prohlídky v rámci odvodu branců na základní vojenskou službu.

Územní rozvoj

Zde je rozpočtována částka, kterou OkÚ přispívá obcím ve výši 65 % z celkových nákladů na zpracování urbanistických studií a také na povýšení těchto studií na územní plány, kde je počítáno s 50 %.

Ochrana životního prostředí

Jedná se o výdaje spojené s ekologickou činností v okrese.

1997		1998	
67 679,2	100 %	59 676,1	88 %

tab. 15 Výdaje na služby pro obyvatelstvo v tis. Kč

4. Sociální věci

Dávky na podpory v sociálním zabezpečení

Jedná se zde zejména o sociální dávky na benzin, auta a kompenzační pomůcky občanům zdravotně postiženým, kterými se OkÚ snaží zdravotně postiženým občanům usnadnit život ve společnosti.

Sociální péče a pomoc starým občanům

Patří sem především o financování provozu domovů důchodců a Ústavu sociální péče pro mentálně postižené ženy v České Skalici., Poradny pro manželské a mezilidské vztahy apod.

1997		1998	
79 961,2	100 %	118 940,0	149 %

tab. 16 Výdaje na sociální věci v tis. Kč

5. Bezpečnost státu a právní ochrana

Do této skupiny patří výdaje na civilní ochranu a nouzová opatření.

Dále sem patří příspěvek na provoz a investice pro Hasičský záchranný sbor pro obměnu vozidla rychlé technické pomoci, a dotace pro vybrané dobrovolné hasičské sbory okresu. V roce 1998 došlo k nákupu objektu a jeho rekonstrukci.

1997		1998	
16 631,7	100 %	58 389,0	351 %

tab. 17 Výdaje na bezpečnost státu a právní ochranu v tis. Kč

6. Všeobecná veřejná správa a služby

Výdaje na správu obsahují jednak tzv. výdaje věcné a výdaje mzdové. Dále do této

skupiny patří činnost archivu a v části „Ostatní činnosti“ je tvořena rezerva na případné vyrovnání propadů v příjmové oblasti u daňových výnosů a na pokrytí mimořádných potřeb.

1997		1998	
138 063,1	100 %	121 794,1	88 %

tab. 18 Výdaje na veřejnou správu a služby v tis. Kč

8. Srovnání příjmové a výdajové části rozpočtu za roky 1997 a 1998

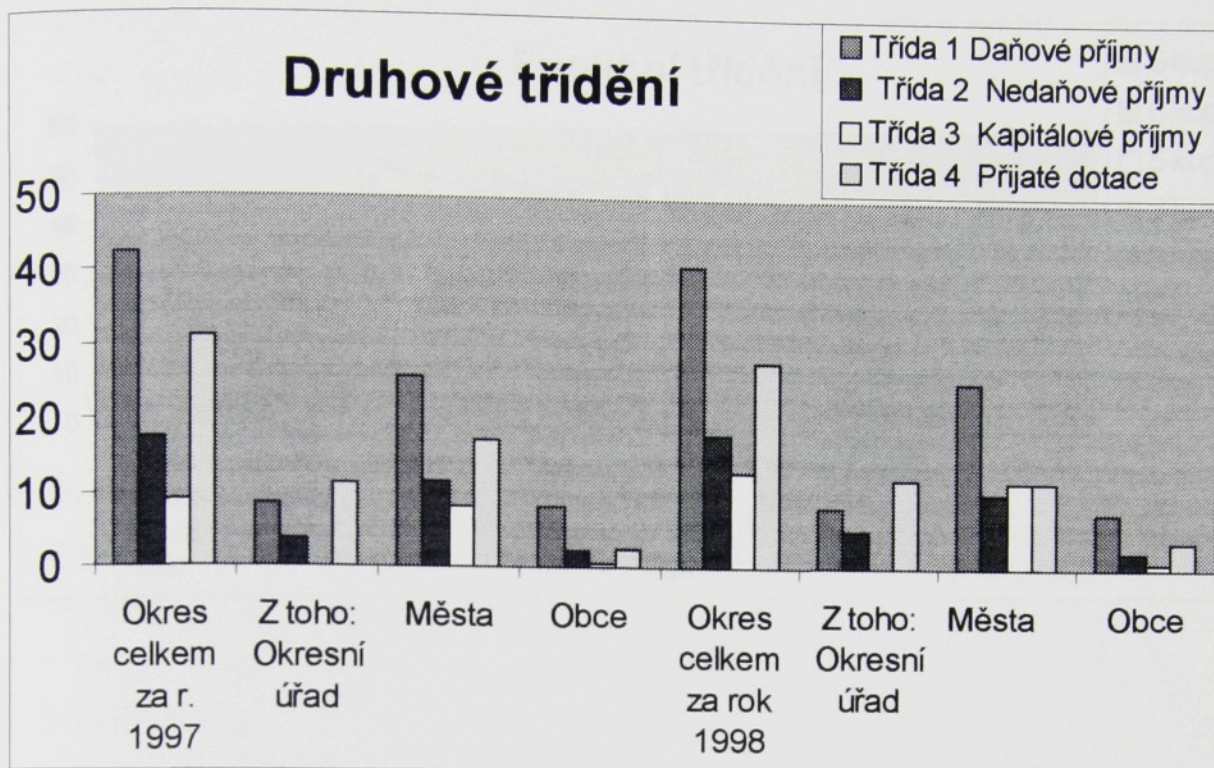
V této části práce jsem se zabývala srovnáním podílů jednotlivých druhů příjmů a jednotlivých druhů výdajů k celkovým příjmům a výdajům uvedených souhrnně za okres. Pro lepší srovnání jsou zde uvedeny podíly rozpočtů okresního úřadu, měst a obcí samostatně. Údaje jsou brány ze skutečných rozpočtů let 1997 a 1998, tak jako údaje v celé této bakalářské práci.

Podíl jednotlivých tříd na celkových rozpočtových příjmech v letech 1997 a 1998

Druhové třídění	Okres celkem za r. 1997	Z toho: Okresní úřad	Města	Obce	Okres celkem za rok 1998	Z toho: Okresní úřad	Města	Obce
<i>Třída 1</i>								
Daňové příjmy	42,5	8,6	25,8	8,2	41,0	8,3	25,3	7,7
z toho: DPFO	28,0	8,4	15,0	4,5	27,0	8,2	14,9	4,2
DPPO	9,8	0,0	7,6	2,2	10,0	0,0	7,6	2,2
ostatní	4,7	0,2	3,2	1,5	4,0	0,1	3,8	1,3
<i>Třída 2</i>								
Nedaňové příjmy	17,5	3,8	11,5	2,2	18,0	5,2	10,3	2,4
<i>Třída 3</i>								
Kapitálové příjmy	8,9	0,04	8,3	0,6	12,9	0,1	12,0	0,8
Celkem								
vlastní příjmy	69,0	12,4	45,6	10,9	72,0	13,6	47,6	10,8
<i>Třída 4</i>								
Přijaté dotace	31,0	11,4	17,2	2,5	28,0	12,2	12,0	3,8
Příjmy celkem	100,0	23,8	62,8	13,4	100,0	25,8	59,6	14,6

tab. 19 Podíl jednotlivých tříd na celkových rozpočtových příjmech v letech 1997 a 1998 (%)

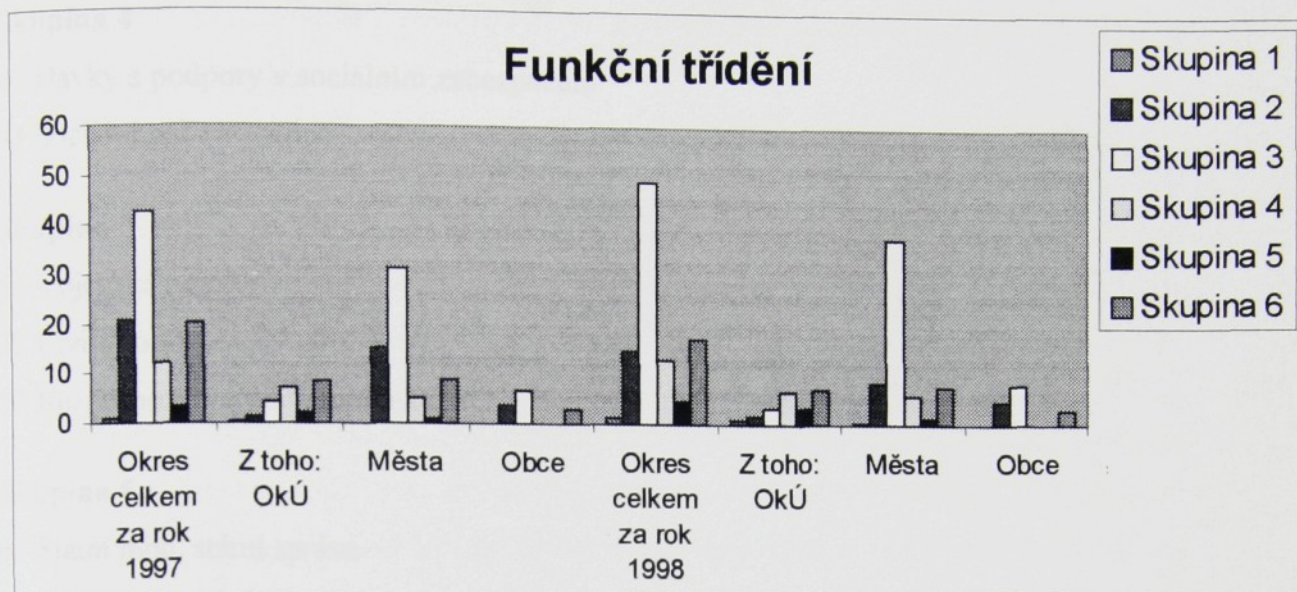
Pozn. Procentuální částky jsou počítány ze skutečného plnění rozpočtů příslušných let.



Podíl jednotlivých rozpočtových výdajů dle funkčního třídění v letech 1997 a 1998

Funkční třídění	rok 1997				rok 1998			
	Okres celkem za rok 1997	Z toho: OkÚ	Města	Obce	Okres celkem za rok 1998	Z toho: OkÚ	Města	Obce
Skupina 1	0,8	0,6	0,1	0,1	1,2	0,7	0,3	0,2
Skupina 2	20,6	1,3	15,3	4	14,6	1,7	8,4	4,5
Skupina 3	42,5	4,2	31,4	6,9	49	3,5	37,4	8,1
Skupina 4	12,2	7,1	5	0,1	12,9	6,9	6	0,01
Skupina 5	3,5	2,2	1	0,2	4,8	3,4	1,2	0,2
Skupina 6	20,4	8,6	9	2,9	17,5	7,0	7,4	3,1
Celkem	100	24	61,8	14,2	100	23,2	60,7	16,11

tab. 20 Podíl jednotlivých rozpočtových výdajů dle funkčního třídění v letech 1997 a 1998 (%)



Funkční třídění

Skupina 1

10 Zemědělství a lesní správa

Skupina 2

21 Průmysl, stavebnictví, obchod a služby

22 Doprava

23 Vodní hospodářství

24 Spoje

25 Všeobecné hospodářské záležitosti

Skupina 3

31 a 32 Vzdělání a věda

33 Kultura, církve a sdělovací prostředky

34 Tělovýchova a zájmová činnost

35 Zdravotnictví

36 Bydlení, komun. služby, územní rozvoj

37 Ochrana životního prostředí

Skupina 4

41 Dávky a podpory v sociálním zabezpečení

43 Sociální péče a pomoc

Skupina 5

51 Vojenská obrana

52 Civilní obrana

53 Bezpečnost, veřejný pořádek a PO

Skupina 6

61 Státní moc, státní správa

62 Jiné veřejné služby a činnosti

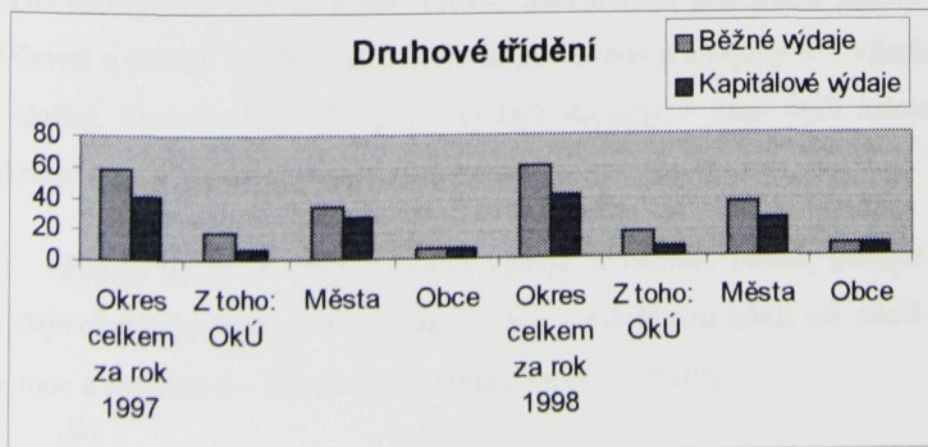
63 Finanční operace

64 Ostatní činnosti

Podíl jednotlivých rozpočtových výdajů členěných dle druhového třídění v letech 1997 a 1998

	rok 1997				rok 1998			
Druhové třídění	Okres celkem	Z toho: OkÚ	Města	Obce	Okres celkem	Z toho: OkÚ	Města	Obce
Běžné výdaje	58,8	17,0	34,5	7,3	59,9	16,2	35,9	7,8
Kapitálové výdaje	41,2	7,0	27,3	6,9	40,1	7,0	24,8	8,3
Celkem	100,0	24,0	61,8	14,2	100,0	23,2	60,7	16,1

tab. 21 Podíl jednotlivých rozpočtových výdajů členěných dle druhového třídění v letech 1997 a 1998 (%)



Podíl jednotlivých tříd na celkových rozpočtových příjmech v letech 1997 a 1998

Z tabulky č. 19 vidíme, že na celkových příjmech se z větší části podílí příjmy vlastní než příjmy přijaté od státu v podobě dotací. Je to dáno snahou o růst samostatnosti veřejných rozpočtů. Na vlastních příjmech se podílí největší měrou příjmy daňové, a to zejména daň z příjmu fyzických osob.

Podíly jednotlivých tříd na celkových rozpočtových příjmech v obou letech zůstaly relativně na shodné úrovni. Větší změnu zaznamenaly jen příjmy kapitálové, jejichž podíl na celkových příjmech vzrostl v roce 1998 oproti roku 1997 o 4 %. Tento nárůst byl způsoben zvýšením prodeje majetku municipalit, a to zejména bytových jednotek. V současné době patří provozování bytových prostor municipalitou k činnosti ztrátové, protože nájemné nepokryje veškeré náklady potřebné na jejich udržování. Municipality se tak na jedné straně zbavují svého nevýnosného majetku a na druhé straně získávají, jim tak potřebné, finanční prostředky.

Podíl jednotlivých rozpočtových výdajů v letech 1997 a 1998

Dle druhového třídění výdajů jsou běžné výdaje zastoupeny na celkových výdajích vyšší mírou než výdaje kapitálové, protože primární funkcí veřejných výdajů je uspokojování základních a sociálních potřeb lidí a ne nepřiměřené investování. Podíl těchto výdajů v obou letech se relativně nemění.

Dle členění funkčního jsou výdaje rozděleny do 6 skupin. Na celkových výdajích okresu jsou největší měrou zastoupeny výdaje skupiny 3 - Služby pro obyvatelstvo, na nichž se nejvyšší měrou podílí města, dále zhruba podobnou měrou výdaje skupiny 2 - Průmysl a ostatní odvětví národního hospodářství a skupiny 6 - Všeobecná veřejná správa a služby. Zatímco nejvyšší podíl výdajů skupiny 3 mají opět města, ve skupině 6 má okresní úřad s městy zhruba stejný podíl.

Pokud bychom vzali v úvahu výdaje okresního úřadu, potom vidíme, že nejvyšší výdaje obsahuje skupina 4 - Sociální věci, v níž hlavní účast má oddíl 43 - Sociální péče a pomoc a skupina 6 - Všeobecná veřejná správa a služby.

Výdaje jednotlivých skupin v obou letech u OkÚ se pohybují na podobné podílové úrovni. Povšimnout si můžeme snížení skupiny 3 - Služby pro obyvatelstvo (v této skupině mají největší podíl výdaje na zdravotnictví), zvýšení výdajů skupiny 5 - Ochrana a bezpečnost (v této skupině mají největší podíl výdaje na civilní obranu, v roce 1998 došlo k nákupu objektu pro Hasičský záchranný sbor a jeho rekonstrukci) a snížení výdajů skupiny 6 - Všeobecná veřejná správa a služby.

9. Závěr

Nejprve musím říci, že zpracování této bakalářské práce mi přineslo nové poznatky v problematice veřejných financí, které jsem si mohla touto cestou alespoň částečně osvojit.

V první části práci jsem se snažila zachytit teoretické základy, které bylo nutné uvést pro dostatečné pochopení následujících kapitol.

Další část této práce je věnována popisu okresu Náchod. Je zde uvedena jeho rozloha, zemědělské a průmyslové podmínky okresu, vývoj jejich tradic, ale také srovnání okresu s ostatními okresy v rámci Královéhradeckého kraje týkající se průmyslových a zemědělských produktů, nebo počtu obchodních organizací. Dále je uveden vývoj nezaměstnanosti okresu ve srovnání s nezaměstnaností ČR.

V praktické části jsem pracovala s údaji skutečného plnění rozpočtu let 1997 a 1998. Používala jsem jejich procentuální změnu k lepšímu srovnání příjmů a výdajů těchto dvou let. V dalším oddíle analytické části jsem provedla procentuální porovnání jednotlivých druhů příjmů a výdajů na celkových příjmech a výdajích uvedených let.

V analytické části této práce jsem pracovala s těmito závěrečnými údaji:

Okresní úřad hospodařil podle schválených rozpočtů okresním shromážděním. V roce 1997 se skutečnými příjmy Kč 364 865,7 tis. a výdaji Kč 387 241,9 tis. skončil své hospodaření schodkem ve výši Kč 22 376,2 tis., který byl z celé části profinancován z jím tvořeného Fondu rezerv a rozvoje. S tímto financováním bylo počítáno již v návrhu rozpočtu. V roce 1998 skončilo hospodaření okresního úřadu s příjmy Kč 432 014,6 tis. a výdaji Kč 400 913,7 tis. přebytkem ve výši Kč 31 101,1 tis. Tuto částku převedl na Fond rezerv a rozvoje, ne však v plné výši, protože se do této částky promítly nesplacené půjčky poskytnuté okresním úřadem obcím. V roce 1998 oproti roku 1997 vzrostla výše jak příjmové, tak výdajové části plnění rozpočtu. Z hlediska struktury příjmů a výdajů těchto dvou let však podstatnější změny nenastaly.

Pro rok 1999 plánuje okresní úřad opět hospodaření s vyrovnaným rozpočtem. Rozpočet byl schválen ve výši Kč 284 500,0 tis.,. Tato částka zhruba odpovídá výši schváleného rozpočtu roku 1998. Plnění daňových rozpočtových příjmů v prvním čtvrtletí tohoto roku však zdaleka nedosahuje své rozpočtové výše, připadající na toto období a do dalších měsíců není reálná vyhlídka na jejich podstatnější zvýšení. Z této situace vyplývá, že se tento rok bude zřejmě okresní úřad potýkat s nemalými finančními problémy, protože jeho hlavní příjem, představující daň z příjmů fyzických osob, ve svém skutečném plnění nebude z velké části plněn.

Seznam literatury

1. HAMERNÍKOVÁ, B. A KOL.: Veřejné finance. VICTORIA PUBLISHING, Praha 1996
2. PEKOVÁ, J.: Finance územní samosprávy. VICTORIA PUBLISHING, Praha 1995
3. PEKOVÁ, J., PILNÝ, J.: Veřejná správa a finance. Codex Bohemia, Praha 1998
4. Zákon ČNR č. 425/1990 Sb. ze dne 9. října 1990 o okresních úřadech
5. Zákon ČNR č. 576/1990 Sb. ze dne 20. prosince 1990 o pravidlech hospodaření s rozpočtovými prostředky České republiky a obcí v České republice (rozpočtová pravidla republiky)
6. Zákon č. 348/1997 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 1998
7. KINŠT, J.: Nová rozpočtová skladba od roku 1997. Pragoeduca, 1. vydání, Praha 1996
8. VYBÍHAL, V.: Veřejné finance. EIA, Hradec Králové 1995
9. MELION, M.: Finance obcí. EIA, Hradec Králové 1994
10. Interní materiály poskytnuté Okresním úřadem Náchod

Seznam příloh

Příloha č. 1 - Rozpočet okresu Náchod na rok 1997

Příloha č. 2 - Rozpočet okresu Náchod na rok 1998

Příloha č. 3 - Rozpočet okresu Náchod na rok 1999

Příloha č. 4 - Rozpočet Okresního úřadu Náchod 1998

Příloha č. 5 - Organizační struktura Okresního úřadu Náchod

Plnění příjmové části rozpočtu za rok 1997

v tis. Kč

Druhové třídění	OKRES CELKEM			z toho :		
	Schválený rozpočet	Upravený k 31.12.97	Skutečnost k 31.12.97	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Třída 1 Daňové příjmy	618240,4	628667,6	652155,3	131383,3	395764,4	125007,3
<u>Daně z příjmu fyz. osob</u>	402652,6	406623,3	430662,4	129515,8	231524,0	69622,8
- ze závislé činnosti	256272,6	251965,3	260628,3	129515,8	101274,7	29837,8
- ze samostatné výděl. činnosti	146380,0	154576,0	169448,8	0,0	129664,0	39784,0
- jinde nespecifikované		82,0	585,3	0,0	585,3	0,0
<u>Daně z příjmu právnických osob</u>	156285,2	155196,2	149702,4	0,0	115918,1	33784,1
- právnických osob	149252,0	132495,0	125509,8	0,0	92598,0	32911,8
- právnických osob za obce	7033,2	22701,2	24192,6	0,0	23320,1	872,3
Správní poplatky	16379,7	16877,1	20263,9	1867,5	16994,2	1402,2
Ostatní daně a poplatky	8149,1	14751,1	14448,9	0,0	11437,6	3011,3
Daně z nemovitostí	34773,8	35220,0	37077,7	0,0	19890,5	17187,2
Třída 2 Nedaňové příjmy	183550,0	209006,5	267797,6	58298,6	176351,0	33148,0
Příjmy z vlastní činnosti	111552,2	118385,4	127427,3	24912,2	85661,3	16853,3
Příjmy z pronájmu majetku	58998,6	63434,0	71063,4	1578,6	63639,6	5845,4
Poplatky půjček	247,0	779,0	25546,9	22994,6	2116,2	436,2
Ostatní příjmy	12752,2	26408,2	43760,0	8813,2	24933,9	10012,9
Třída 3 Kapitálové příjmy	60681,3	107690,8	137106,2	630,9	126972,1	9503,2
Příjmy z prodeje inv. majetku	59422,3	83752,1	112156,2	630,9	103712,9	7812,4
Ostatní investiční příjmy	1259,0	8121,7	9132,9	0,0	7807,7	1325,3
Příjmy z prodeje akcií		15817,0	15817,1	0,0	15451,5	365,6
OSTATNÍ PŘÍJMY	862471,7	945364,9	1057059,1	190312,8	699087,5	167658,8
Třída 4 Přijaté dotace	302922,0	473313,5	476394,2	174552,9	263409,7	38431,6
Inv. dotace ze SR		41686,2	41779,6	26253,7	11432,0	4093,3
Inv. dotace ze SR v rámci SDV	188300,0	181300,0	181300,0	101141,3	76455,8	3702,9
Inv. dotace ze státních fondů		6250,0	6250,0	6250,0	0,0	0,0
Inv. dotace od obcí	3720,3	4437,7	5305,1	0,0	3956,7	1348,6
Inv. dotace od reg. org.		7805,2	7805,8	0,0	5134,0	2671,0
Převody z hospod. činnosti	4877,2	5836,4	4229,5	0,0	1973,2	2256,3
Převody z vlastních fondů	1031,5	1118,5	6,1	6,1	0,0	0,0
Invest. dotace ze SR		107275,0	107274,8	40901,8	55248,0	11125,0
Invest. dotace ze SR v rámci SDV	12300,0	12300,0	12300,0	0,0	12300,0	0,0
Invest. dotace ze státních fondů	86008,0	94231,0	101359,7	0,0	94226,3	7133,4
Invest. dot. od rozp. centrální úř. jn.		440,0	440,0	0,0	440,0	0,0
Invest. dotace od obcí	6685,0	8056,0	5766,1	0,0	466,2	5299,9
Invest. dotace od regionů		2577,5	2577,5	0,0	1777,5	800,0
PŘÍJMY CELKEM	1165393,7	1418678,4	1533453,3	364865,7	962497,2	206090,0
Saldo příjmů a výdajů	-79251,7	-117689,4	-78099,1	-22376,2	-32580,6	-23142,2
Třída 8 Financování	79251,7	117689,4	78099,1	22376,2	32580,6	23142,2
Půjčky, PFV, úvěry	-5541,5	15977,5	91296,0	0,0	70977,1	20318,6
FRR	84793,2	101711,9	-13196,9	22376,2	-38396,5	282,6

Plnění výdajové části rozpočtu za rok 1997

v tis. Kč

Druhové třídění	OKRES CELKEM			z toho :		
	Schválený rozpočet	Upravený k 31.12.97	Skutečnost k 31.12.97	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Třída 5 Běžné výdaje	863385,2	940924,7	947512,6	274183,4	555273,4	118055,2
Třída 6 Kapitálové výdaje	377152,2	595248,1	664039,8	113058,5	439804,4	111176,9
Třída 7 Ostatní výdaje	4108,0	195,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Celkem	1244645,4	1536367,8	1611552,4	387241,9	995077,8	229232,7

Funkční třídění	OKRES CELKEM			z toho :		
	Schválený rozpočet	Úprava k 31.12.97	Skutečnost k 31.12.97	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Kupina 1	3023,0	13679,1	13596,3	9392,2	2080,3	2123,5
0 Zemědělství a lesní hospodářství	3023,0	13679,1	13596,3	9392,2	2080,3	2123,5
Kupina 2	250747,5	295834,7	332342,9	21394,3	245956,3	64992,3
1 Průmysl, staveb. , obchod a služby	6688,0	12821,0	9756,4	813,2	3389,6	5553,6
2 Doprava	68334,7	82305,0	75797,9	19923,6	31176,1	24698,2
3 Vodní hospodářství	174796,0	199897,0	246176,6	145,5	211290,6	34740,5
4 Spoje	180,0	130,0	100,0	0	100,0	0,0
5 Všeobec. hospod.záležitosti	748,8	681,7	512,0	512,0	0,0	0,0
Kupina 3	525077,0	689329,9	684913,5	67679,2	505374,0	111860,3
1 a 32 Vzdělání a věda	143218,3	153358,5	149720,4	0,0	109100,6	40619,8
3 Kultura, církev a sdělovací prostředky	51437,0	79593,3	79724,7	13380,9	61118,3	5225,5
4 Tělovýchova a zájmová činnost	18990,0	21070,4	18895,6	0,0	16398,2	2497,2
5 Zdravotnictví	51747,0	67374,6	67163,6	52924,7	13244,7	994,2
6 Bydlení, komun. služby a úz.rozvoj	213638,7	319559,9	324971,1	21,3	269939,7	55010,7
7 Ochrana životního prostředí	46046,0	48373,2	44438,1	1352,3	35572,5	7513,3
Kupina 4	164918,5	203197,3	195803,6	115125,7	79961,2	716,6
1 Dávky a podpory v sociál. zabezp.	25781,0	56776,0	53934,9	16410,2	37524,7	0,0
3 Sociální péče a pomoc	139137,5	146421,3	141868,7	98715,5	42436,5	716,6
Kupina 5	45862,8	60303,0	55860,8	35587,4	16631,7	3641,7
11 Vojenská obrana	440,0	375,2	375,0	375,0	0,0	0,0
12 Civilní ochrana	719,0	11815,0	7998,2	6846,6	400,0	751,6
13 Bezpečnost, veřejný pořádek a PO	44703,8	48112,8	47487,6	28365,8	16231,7	2890,3
Kupina 6	255016,6	274023,8	329035,3	138063,1	145074,3	45897,4
1 Státní moc, státní správa, ...	236138,2	229705,0	223475,3	71765,6	108082,4	43627,3
2 Jiné veřejné služby a činnosti	4982,0	4904,1	4830,8	4830,8	0,0	0,0
3 Finanční operace	5141,1	8412,4	62767,2	50798,7	9820,9	2147,6
4 Ostatní činnosti	8755,3	31002,3	37962,0	10668,0	27171,0	123,5

Plnění příjmové části rozpočtu k 31.12.1998

v tis. Kč

Druhové třídění	OKRES CELKEM				skutečnost dle stupňů			
	Schválený rozpočet	Upravený k 31.12. 98	Skutečnost k 31.12. 98	% plnění ke schvál. rozpočtu	% plnění k uprav. rozpočtu	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Třída 1 Daňové příjmy	587027,4	635207,6	691655,3	117,8	108,9	138881,1	423650,9	129123,3
Dané z příjmu fyz. osob	413165,7	424468,9	457773,8	110,8	107,9	137068,4	249663,4	71042,0
- ze závislé činnosti	261888,7	261025,7	274910,0	105,0	105,3	137068,4	107077,5	30764,1
- ze samostatné výděl. činnosti	151177,0	163298,2	182544,1	120,8	111,8		142266,2	40277,9
- jinde nespecifikované	100,0	145,0	319,7	319,7	220,5		319,7	
Dané z příjmu právnických osob	114332,6	146720,7	163913,5	143,4	111,7	0,0	127019,0	36894,5
- právnických osob	101505,0	114915,0	131300,8	129,4	114,3		96471,7	34829,1
- právnických osob za obce	12827,6	31805,7	32612,7	254,2	102,5		30547,3	2065,4
Správní poplatky	15840,7	14296,2	15028,0	94,9	105,1	1812,7	12392,5	822,8
Ostatní daně a poplatky	7536,5	13289,9	16465,3	218,5	123,9		13217,6	3247,7
Daň z nemovitostí	36151,9	36431,9	38474,7	106,4	105,6		21358,4	17116,3
Třída 2 Nedaňové příjmy	219362,2	218422,9	300227,3	136,9	137,5	87476,5	173247,6	39503,2
Příjmy z vlastní činnosti	124217,0	122119,2	129526,4	104,3	106,8	27486,8	77557,8	24481,8
Příjmy z pronájmu majetku	80262,4	77575,1	76429,6	95,2	98,5	1628,1	69255,1	5546,4
Splátky půjček	5197,0	2209,0	56002,0	1077,6	2535,2	50255,8	4878,9	867,3
Ostatní příjmy	9685,8	16519,6	38269,3	395,1	231,7	8105,8	21555,8	8607,7
Třída 3 Kapitálové příjmy	140307,7	182662,6	215951,1	153,9	118,2	2041,4	201315,7	12594,0
Příjmy z prodeje inv. majetku	72424,7	121465,1	168640,5	232,9	138,8	2041,4	161178,1	5421,0
Ostatní investiční příjmy	10320,0	22622,5	23701,9	229,7	104,8		19990,8	3711,1
Příjmy z prodeje akcií	57563,0	38575,0	23608,7	41,0	61,2		20146,8	3461,9
V L A S T N Í P Ř Í J M Y	946697,3	1036293,1	1207833,7	127,6	116,6	228399,0	798214,2	181220,5

Plnění příjmové části rozpočtu k 31.12.1998

v tis. Kč

Druhové třídění	OKRES CELKEM				skutečnost dle stupňů			
	Schválený rozpočet	Upravený k 31.12. 98	Skutečnost k 31.12. 98	% plnění ke schvál. rozpočtu	% plnění k uprav. rozpočtu	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Třída 4 Přijaté dotace	249913,0	468327,2	469646,2	187,9	100,3	203615,6	201661,1	64369,5
Neinv. dotace ze SR		37665,9	37665,8		100,0	17420,6	17670,9	2574,3
Neinv. dotace ze SR v rámci SDV	201000,0	201000,0	201000,0	100,0	100,0	118300,0	78526,7	4173,3
Neinv. dotace ze státních fondů		261,0	261,5		100,2		261,5	
Ostatní neinv. dotace ze SR		19783,4	20267,8		102,4	6837,8	5595,4	7834,6
Neinv. dotace od obcí	5057,2	6119,1	6212,0	122,8	101,5		4754,9	1457,1
Neinv. dotace od regionů		6191,6	6191,7		100,0		3907,0	2284,7
Převody z vlastních fondů HČ	5976,4	7128,8	7004,6	117,2	98,3	91,2	2695,7	4217,7
Převody z ostatních vl. fondů		53,0	384,1		724,7	223,2	160,9	
Neinv. dotace od mezinárod. institucí			240,1				240,1	
Invest. dotace ze SR		81231,6	81231,5		100,0	60642,8	2233,0	18355,7
Invest. dotace ze státních fondů	35544,3	38875,3	38984,5	109,7	100,3		31710,6	7273,9
Ostatní invest. dotace ze SR		64640,0	64640,0		100,0	100,0	49170,0	15370,0
Invest. dotace od obcí	2335,1	85,1	270,2	11,6	317,5			270,2
Invest. dotace od regionů		5292,4	5292,4		100,0		4734,4	558,0
PŘÍJMY CELKEM	1196610,3	1504620,3	1677479,9	140,2	111,5	432014,6	999875,3	245590,0
Saldo příjmů a výdajů	-182632,4	-235305,9	-49739,7			31101,1	-49113,1	-31727,7
Třída 8 Financování	182632,4	235305,9	49739,7			-31101,1	49113,1	31727,7
Půjčky, PFV, úvěry	95504,0	128723,8	88207,8			-3475,0	66495,0	25187,8
FRR	87128,4	106582,1	-38468,1			-27626,1	-17381,9	6539,9

140,2

Plnění výdajové části rozpočtu k 31.12.1998

v tis. Kč

Druhové třídění	OKRES CELKEM			skutečnost dle stupňů				
	Schválený rozpočet	Upravený k 31.12. 98	Skutečnost k 31.12. 98	% plnění ke schvál. rozpočtu	% plnění k uprav. rozpočtu	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Třída 5 Běžné výdaje	916965,9	1036211,6	1034674,4	112,8	99,9	280455,9	619740,4	134478,1
Třída 6 Kapitálové výdaje	462276,8	703858,5	692545,2	149,8	98,4	120457,8	429247,8	142839,6
Celkem	1379242,7	1740070,1	1727219,6	125,2	99,3	400913,7	1048988,2	277317,7

Funkční třídění	OKRES CELKEM			% plnění ke schvál. rozpočtu	% plnění k uprav. rozpočtu	skutečnost dle stupňů		
	Schválený rozpočet	Upravený k 31.12. 98	Skutečnost k 31.12. 98			OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Skupina 1	3775,7	18507,2	20365,9	539,4	110,0	12238,3	5959,9	2167,7
10 Zemědělství a lesní hospodářství	3775,7	18507,2	20365,9	539,4	110,0	12238,3	5959,9	2167,7
Skupina 2	233118,8	279466,5	252949,2	108,5	90,5	29876,2	144877,9	78195,1
21 Průmysl, staveb. , obchod a služby	7991,0	11030,7	11146,3	139,5	101,0	884,7	2135,5	8126,1
22 Doprava	88548,6	107657,4	92837,4	104,8	86,2	28308,4	37590,9	26938,1
23 Vodní hospodářství	135629,2	160116,0	148416,1	109,4	92,7	133,7	105151,5	43130,9
24 Spoje	250,0		0,0					
25 Všeobec. hospod.záležitosti	700,0	662,4	549,4	78,5	82,9	549,4		

Plnění výdajové části rozpočtu k 31.12.1998

v tis. Kč

Druhové třídění	OKRES CELKEM				skutečnost dle stupňů			
	Schválený rozpočet	Upravený k 31.12. 98	Skutečnost k 31.12. 98	% plnění ke schvál. rozpočtu	% plnění k uprav. rozpočtu	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Skupina 3	671383,7	850071,3	846623,9	126,1	99,6	59676,1	646768,6	140179,2
31 a 32 Vzdělání a věda	142087,2	163206,8	155756,4	109,6	95,4		116182,7	39573,7
33 Kultura, církev a sdělovací prostředky	73857,4	125868,6	122860,0	166,4	97,6	9316,8	98334,2	15209,0
34 Tělovýchova a zájmová činnost	21027,0	25780,5	25613,4	121,8	99,4		23229,0	2384,4
35 Zdravotnictví	43605,3	52857,8	67026,0	153,7	126,8	49230,8	17299,6	495,6
36 Bydlení, komun. služby a úz. rozvoj	339323,8	425628,1	422002,3	124,4	99,2		348901,1	73101,2
37 Ochrana životního prostředí	51483,0	56729,5	53365,8	103,7	94,1	1128,5	42822,0	9415,3
Skupina 4	151051,0	227323,3	223082,4	147,7	98,1	118940,0	103961,0	181,4
41 Dávky a podpory v sociál. zabezp.	55000,0	68090,0	66241,6	120,4	97,3	15469,0	50772,6	
43 Sociální péče a pomoc	96051,0	159233,3	156840,8	163,3	98,5	103471,0	53188,4	181,4
Skupina 5	52483,5	84689,5	82144,3	156,5	97,0	58389,0	19920,9	3834,4
51 Vojenská obrana	550,0	550,0	436,0	79,3	79,3	436,0		
52 Civilní ochrana	720,0	6293,2	5370,1	745,9	85,3	4979,0	2,9	388,2
53 Bezpečnost, veřejný pořádek a PO	51213,5	77846,3	76338,2	149,1	98,1	52974,0	19918,0	3446,2
Skupina 6	267430,0	280012,6	302054,3	113,0	107,9	121794,1	127500,1	52760,1
61 Státní moc, státní správa, ...	215602,8	236541,5	231180,6	107,2	97,7	76317,2	104771,7	50091,7
62 Jiné veřejné služby a činnosti	4883,0	5020,7	4878,6	99,9	97,2	4778,6	100,0	
63 Finanční operace	16806,0	15847,0	40803,7	242,8	257,5	25556,0	12639,1	2608,6
64 Ostatní činnosti	30138,2	22603,4	25191,4	83,6	111,5	15142,3	9989,3	59,8

Schválený rozpočet na rok 1999

Příjmová část

v tis. Kč

Druhové třídění	Okres celkem	z toho :		
	Schválený rozpočet	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Třída 1 Daňové příjmy	655675,6	153000,0	386230,0	116445,6
<u>Daně z příjmu fyz. osob</u>	454670,0	151200,0	242037,0	61433,0
- ze závislé činnosti	298771,0	151200,0	116086,0	31485,0
- ze samostatné výděl. činnosti	155899,0		125951,0	29948,0
- jinde nespecifikované				
<u>Daně z příjmu právnických osob</u>	138135,1	0,0	103396,6	34738,5
- právnických osob	120036,9		88487,0	31549,9
- právnických osob za obce	18098,2		14909,6	3188,6
Správní poplatky	13294,0	1800,0	10874,6	619,4
Ostatní daně a poplatky	12299,5		9371,8	2927,7
Daň z nemovitostí	37277,0		20550,0	16727,0
Třída 2 Nedaňové příjmy	225767,2	29400,0	170417,4	25949,8
Příjmy z vlastní činnosti	115474,5	27980,0	71476,6	16017,9
Příjmy z pronájmu majetku	93476,2	1320,0	85879,5	6276,7
Splátky půjček	5536,0		5475,0	61,0
Ostatní příjmy	11280,5	100,0	7586,3	3594,2
Třída 3 Kapitálové příjmy	97182,0	0,0	81172,5	16009,5
Příjmy z prodeje inv. majetku	66378,0		61772,5	4605,5
Ostatní investiční příjmy	13163,0		4000,0	9163,0
Příjmy z prodeje akcií	17641,0		15400,0	2241,0
VLASTNÍ PŘÍJMY	978624,8	182400,0	637819,9	158404,9
Třída 4 Přijaté dotace	238083,9	102100,0	123626,0	12357,9
Neinv. dotace ze SR				
Neinv. dotace ze SR v rámci SDV	204300,0	102100,0	98225,3	3974,7
Neinv. dotace od obcí	6581,2		5100,5	1480,7
Převody z hospodářské činnosti	7199,6		1555,2	5644,4
Převody z ostat. vlastních fondů	847,0		847,0	
Invest. dotace ze státních fondů	18381,0		17898,0	483,0
Invest. dotace od obcí	775,1			775,1
PŘÍJMY CELKEM	1216708,7	284500,0	761445,9	170762,8

Saldo příjmů a výdajů	-89141,6	0,0	-70019,6	-19122,0
------------------------------	-----------------	------------	-----------------	-----------------

Třída 8 Financování	89141,6	0,0	70019,6	19122,0
Půjčky, PFV, úvěry	-24358,8		-16371,0	-7987,8
FRR	113500,4		86390,6	27109,8

Schválený rozpočet na rok 1999

Výdajová část

v tis. Kč

Druhové třídění	Okres celkem	z toho :		
	Schválený rozpočet	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Třída 5 Běžné výdaje	999492,5	267160,0	597184,0	135148,5
Třída 6 Kapitálové výdaje	306357,8	17340,0	234281,5	54736,3
Celkem	1305850,3	284500,0	831465,5	189884,8

Funkční třídění	Okres celkem	z toho :		
	Schválený rozpočet	OKRESNÍ ÚŘAD	MĚSTA	OBCE
Skupina 1	6557,0	100,0	4806,0	1651,0
10 Zemědělství a lesní hospodářství	6557,0	100,0	4806,0	1651,0
Skupina 2	150103,1	27700,0	87883,5	34519,6
21 Průmysl, staveb. , obchod a služby	3430,5	700,0	1677,0	1053,5
22 Doprava	92245,3	26000,0	50161,0	16084,3
23 Vodní hospodářství	53727,3	300,0	36045,5	17381,8
24 Spoje				
25 Všeobec. hospodářské záležitosti	700,0	700,0		
Skupina 3	603345,5	47490,0	457475,0	98380,5
31 a 32 Vzdělání a věda	159457,1		127256,0	32201,1
33 Kultura, církve a sdělovací prostředky	63005,7	6700,0	50385,0	5920,7
34 Tělovýchova a zájmová činnost	21940,5		19557,0	2383,5
35 Zdravotnictví	44533,2	38090,0	5925,0	518,2
36 Bydlení, kom. služby a územ. rozvoj	259937,7	1700,0	208773,0	49464,7
37 Ochrana životního prostředí	54471,3	1000,0	45579,0	7892,3
Skupina 4	184409,0	88700,0	95520,0	189,0
41 Dávky a podpory v sociál. zabezp.	72200,0	18500,0	53700,0	
43 Sociální péče a pomoc	112209,0	70200,0	41820,0	189,0
Skupina 5	56414,2	32590,0	20363,0	3461,2
51 Obrana	610,0	610,0		
52 Civilní nouzové plánování	683,0	680,0	3,0	
53 Bezpečnost a veřejný pořádek	14387,0		14377,0	10,0
55 Požární ochrana a IZS	40734,2	31300,0	5983,0	3451,2
Skupina 6	305021,5	87920,0	165418,0	51683,5
61 Státní moc, státní správa, ...	237435,5	79260,0	110316,0	47859,5
62 Jiné veřejné služby a činnosti	4980,0	4980,0		
63 Finanční operace	23658,0		22397,0	1261,0
64 Ostatní činnosti	38948,0	3680,0	32705,0	2563,0

Rozpočet Oků na rok 1998

Příjmová část /druhové třídění/

	tis.Kč
<u>1 Daňové příjmy</u>	<u>131.700</u>
1111 Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	130.000
1311 Správní poplatky	1.700
<u>2 Nedaňové příjmy</u>	<u>26.000</u>
211 Příjmy z vlastní činnosti	24.800
2111 Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků	24.800
v tom:	
- domovy důchodců a ÚSP	23.000
- Okresní hygienická stanice	1.600
- správa	200
213 Příjmy z pronájmu majetku	1.200
<u>4 Přijaté dotace</u>	<u>119.600</u>
4112 Neinvestiční dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	119.600
v tom:	
- sociální dávky */	18.000
- ústavy sociální péče */	3.500
- domovy důchodců a ÚSP */	20.500
- hasičský záchranný sbor	25.200
- dopravní obslužnost */	9.700
- vybraná zdravotnická zařízení */	2.200
- územní vyrovnávací dotace	39.200
- hasičské záchranné sbory - obce	1.300

*/ dotace podléhají finančnímu vypořádání za rok 1998

<u>Celkem</u>	<u>277.300</u>
----------------------	-----------------------

Výdajová část /funkční třídění/

1	Zemědělství a lesní hospodářství	100
10	Zemědělství (nákazy a prevence)	100 ✓
2	Průmysl a ostatní odvětví národního hospodářství	30.700
21	Obchod a cestovní ruch	700
22	Doprava	29.000 ✓
23	Vodní hospodářství	300 ✓
25	Správa národního majetku	700
3	Služby pro obyvatelstvo	48.000
31	Vzdělání	0
33	Kultura, církve a sdělovací prostředky	6.400 ✓
	Činnosti knihovnické	400 ✓
	Činnosti muzeí a galerií - provoz	1.500 ✓
	Záležitosti kultury (regionální přehlídky)	500 ✓
	Zachování a obnova kulturních památek	4.000 ✓
35	Zdravotnictví	39.800
	NsP Náchod - investice	10.500 ✓
	Dětský domov Broumov - provoz	4.600 n.s. ✓
	Okresní hygienická stanice	13.000 ✓
	Výdaje nehrazené zdravot. pojišťovnou	11.500 ✓
	Prevence před drogami	200 ✓
36	Územní rozvoj	900
37	Ochrana životního prostředí	900 ✓
4	Sociální věci	79.500
41	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	18.000 ✓
43	Sociální péče a pomoc starým občanům	61.500
	Domovy důchodců (rezerva pro města)	1.880 ✓
	Sociální péče a pomoc dětem a mládeži,	1.620 ✓
	sociální půjčky, hospitalizace a prohlídky	58.000
	Okresní centrum sociální pomoci	

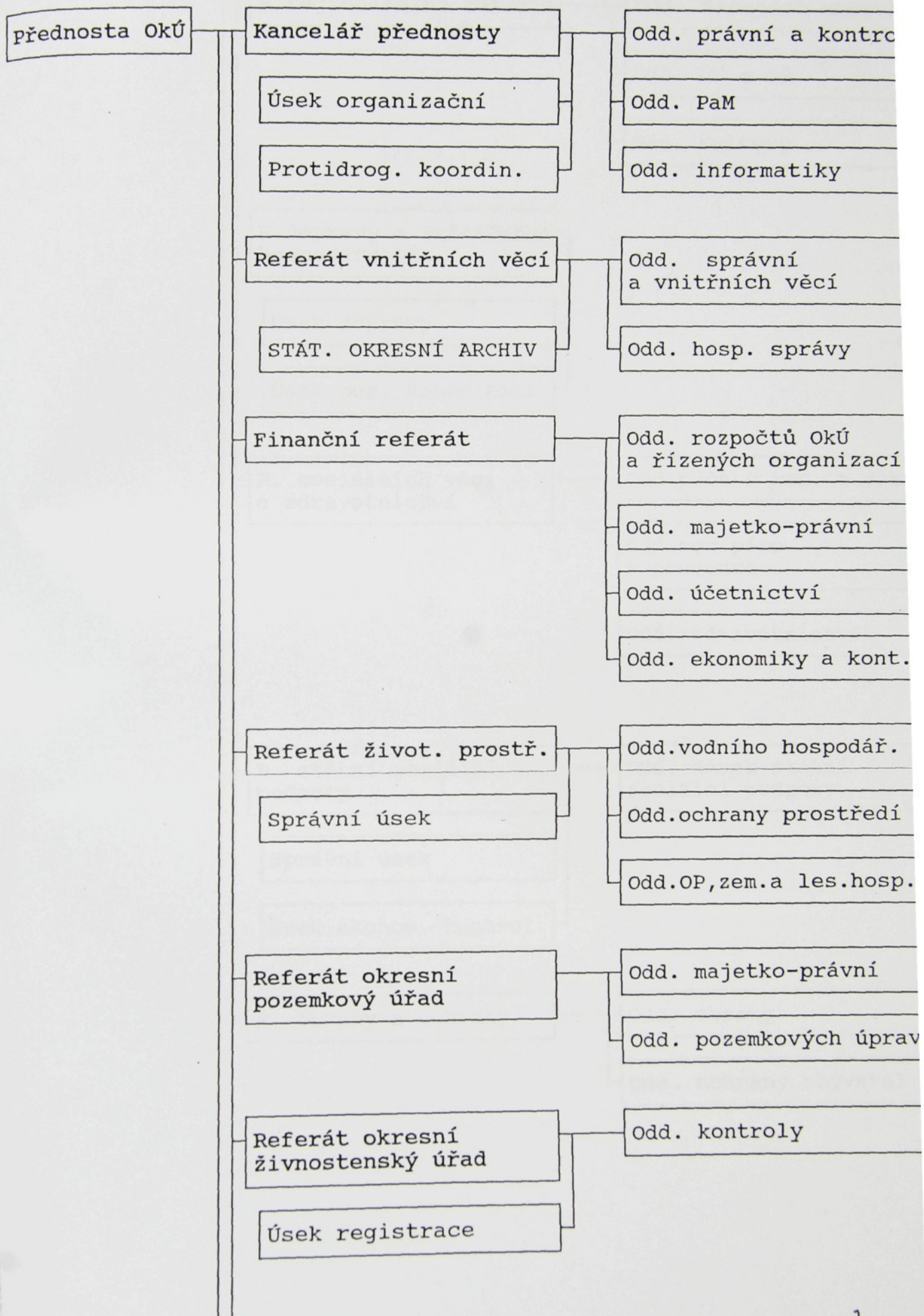
5 Ochrana a bezpečnost občanů **32.200**

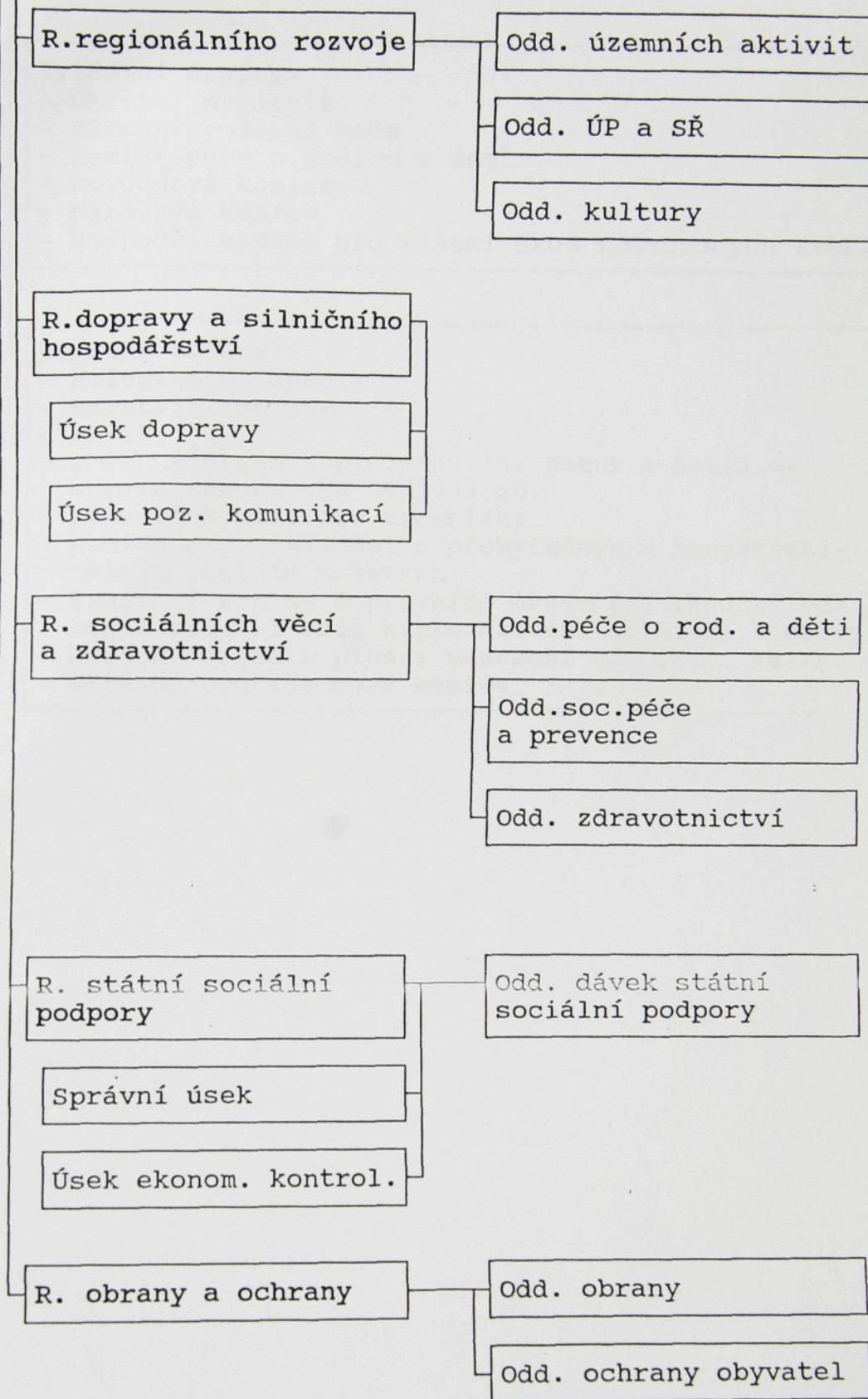
52 Civilní ochrana a nouzová opatření	700 ✓
53 Hasičský záchr. sbor	25.200 ✓
Hasičské záchr. sbory - obce	1.300 ✓
Hasičský záchr. sbor - investice	5.000 ✓

6 Všeobecná veřejná správa a služby **86.800**

61 Regionální správa (OkÚ)	78.374 ✓
62 Archiv	4.883 ✓
64 Ostatní činnosti - rezerva	3.543 ✓

Celkem **277.300**





Zvláštní orgány:

- Okresní hygienik
- Okresní požární rada
- Komise péče o rodinu a děti
- Povodňová komise
- Nákazová komise
- Rozhodčí komise pro řešení škod způsobených zvěří

Poradní orgány:

- Kolegium přednosty
- Havarijní komise
- BESIP
- Pomocný orgán k projednávání pokut a kaucí ve smyslu zákona ČNR 39/1993 Sb.
- Krizová komise pro uprchlíky
- Komise pro nakládání s přebytečným a neupotřebitelným státním majetkem
- Zkušební komise dopravního úřadu pro zkoušky odborné způsobilosti k provozování silniční dopravy
- Pomocný orgán k plnění usnesení vl. ČR č. 162/96
- Okresní protidrogová komise